В диссертационный совет 24.2.336.02, функционирующий на базе Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр.22

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мазуревского Константина Сергеевича на тему: «Институт предварительного голосования в системе гарантий свободного волеизъявления избирателей», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Современный этап развития российской демократической государственности диктует потребность в поиске оптимальной модели избирательной системы в широком смысле, которая максимально способствовала бы реализации конституционного принципа народовластия. Одним из возможных элементов такой системы является механизм предварительного голосования («праймериз»), комплексному исследованию которого посвящена диссертация К.С. Мазуревского, выполненная автором с учетом доктринальных, законодательных и правоприменительных подходов.

Актуальность исследованной автором проблематики обусловлена поиском правовых механизмов возможного влияния избирателей на персональный состав представителей политических партий (кандидатов) в выборных органах публичной власти и, как следствие, повышения качества народного представительства. В обоснование актуальности диссертационного исследования автор также указывает на необходимость расширения правовых возможностей для избирателей по адекватной идентификации кандидатов, что должно привести к созданию эффективной связи выборных должностных лиц с избирателями в период после выборов и

способствовать реализации одной из важнейших функций избирательного процесса – легитимации публичной власти.

Поставленная автором в диссертационном исследовании цель – выявление политико-правового содержания и пределов законодательного регулирования института предварительного голосования в системе гарантий свободного волеизъявления избирателей, выработка предложений по совершенствованию нормативной основы организации предварительного голосования – достигается посредством решения поставленных задач.

Автор проводит изучение теоретико-правовых основ института предварительного голосования, рассматривая различные аспекты этого многогранного общественно-политического явления: 1) как собственно правового института, то есть совокупности юридических норм, регулирующих общественные отношения, связанные с проведением «праймериз»; 2) части демократического политического процесса; 3) механизма, то есть комплекса конкретных мероприятий, предпринимаемых избирательными объединениями для определения наиболее достойного кандидата. Применяя различные методы исследования российского и зарубежного конституционно-правового регулирования, а также практики проведения предварительного голосования в России и зарубежных странах, автор выделяет условия возникновения и развития института предварительного голосования, его виды и возможные модели проведения. В диссертации проведено квалифицированное сравнительно-правовое исследование законодательства, судебной практики, локальных актов политических партий, позволившее всесторонне проанализировать работу механизма предварительного голосования.

Важным результатом исследования является сформулированная в диссертационном исследовании авторская концепция предварительного голосования как части демократического политического процесса в ее системно-структурном осмыслении, включающая в себя: 1) цели

предварительного голосования; 2) его конститутивные и регулятивные принципы; 3) организационный и юридический механизм; 4) последствия для участников такого голосования и самой политической партии; 5) гарантии, в том числе средства и способы защиты, включая судебные. Разработанная автором концепция расширяет границы научного понимания исследуемой проблематики и представляет собой новый, оригинальный взгляд на нее.

Следуя логике изучаемых предмета и объекта, диссертант начинает изложение своих рассуждений с рассмотрения теоретических основ принципа народовластия и места предварительного голосования в механизме его реализации (§1.1. Главы 1), анализирует исторические условия возникновения и развития института предварительного голосования на примере США, стран Западной Европы и «западного мира», России (§1.2. Главы 1), а также рассматривает понятие и особенности института «праймериз» (§1.3. Главы 1). Исследование правового регулирования и практики проведения предварительного голосования в зарубежных странах (§2.1. Главы 2), вопросов конституционно-правового закрепления и опыта проведения предварительного голосования в Российской Федерации (§2.2. Главы 2), позволило автору оценить перспективы законодательного регулирования предварительного голосования в нашей стране (§2.3. Главы 2). Такой структурный подход к раскрытию темы позволяет автору всесторонне и комплексно исследовать поставленные перед собой проблемные вопросы.

Новизна полученных научных результатов диссертационной работы состоит во внедрении в научный терминологический оборот разработанного автором определения предварительного голосования, под которым он понимает не входящий в сферу действия законодательства о выборах комплекс мероприятий, организованных избирательным объединением (объединениями) и направленных на определение наиболее достойного кандидата (кандидатов) для последующего выдвижения на выборах в органы

публичной власти и (или) в органы управления политических партий. Автор впервые в конституционно-правовой доктрине систематизирует этапы исторического развития предварительного голосования в Российской Федерации, выявляет место этого института в системе гарантий свободного волеизъявления избирателей, что позволяет определить проблемы и выявить основные тенденции развития предварительного голосования, определить его значение как для развития отечественной избирательной системы, так для реализации конституционных прав граждан Российской Федерации.

Актуальным и соответствующим современным тенденциям представляется выделение автором исследования отдельного цифрового этапа развития предварительного голосования, в рамках которого наблюдается тенденция по переносу этого механизма в цифровую сферу с использованием различных цифровых платформ, что должно способствовать укреплению доверия, развитию партнерства и взаимной ответственности власти и общества.

Новаторский подход автора раскрывается также в предлагаемой им двухуровневой модели регулирования предварительного голосования, при которой на законодательном уровне предлагается закрепить определенные автором основные принципы организации предварительного голосования, а решение всех остальных вопросов оставить на усмотрение политических партий (второй уровень). Очевидно, что регулирование базовых начал (принципов) проведения предварительного голосования нуждается в государственном управлении посредством законотворческой деятельности государства.

Диссертационное исследование основано на обширной эмпирической базе, активно применяемой автором в целях обоснования своих выводов. В этой связи заслуживают особого внимания содержащиеся в различных разделах диссертации обзоры социологических исследований по теме

предварительного голосования, что придает выводам автора дополнительную аргументированность.

Практическое значение диссертации предопределяется наличием конкретных рекомендаций и законодательных предложений, которые могут быть использованы для совершенствования правового регулирования и практики общественных отношений, складывающихся в сфере проведения предварительного голосования, включая основы государственного управления и регулирования данного процесса. Например, предложения автора о необходимости законодательно предусмотреть возможность присутствия на предварительном голосовании представителей Министерства юстиции Российской Федерации и Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (по аналогии с уже имеющимися у данных органов полномочиями применительно к мероприятиям по выдвижению кандидатов), безусловно, могут стать новыми гарантиями честности, законности и прозрачности этой процедуры.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в выработке нового доктринального подхода к рассмотрению проблематики института предварительного голосования.

На публичной защите представляется необходимым дополнительно аргументировать и конкретизировать следующее. При обосновании публично-правового характера института предварительного голосования (пятое положение на защиту) автор делает вывод о том, что указанный институт приобретает общественно-государственный характер. В этой связи возникает вопрос как должны соотноситься государственные и общественные интересы при проведении предварительного голосования?

Указанное замечание не умаляет значимости диссертационного исследования.

Диссертация отвечает требованиям и соответствует критериям, предъявляемым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842 (в действующей редакции) «О порядке присуждения ученых степеней».

Таким образом, соискатель **Мазуревский Константин Сергеевич** заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Доктор юридических наук, профессор, Директор Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения»

Фабричный Сергей Юрьевич «23» сентября 2025 г.

Контактная информация:
Адрес места работы: 117312, Москва, улица Вавилова, дом 7.
Тел.: +7 (499) 135-28-53; e-mail: fabrichniy@faprid.ru

Сергеева С.Ю.,
специалист по кадрам
ФГБУ «ФАПРИД»
сотрудник организации удостоверяющий подпись

М.П.