В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр.22

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Мазуревского Константина Сергеевича на тему: «Институт предварительного голосования в системе гарантий свободного волеизъявления избирателей», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертация Мазуревского К.С. представляет собой серьёзное и актуальное научное исследование, посвящённое комплексному анализу института предварительного голосования (праймериз) как одному из элементов гарантии свободного волеизъявления граждан. Безусловно, на современном этапе развития демократической правовой модели российской государственности существует научно-практическая потребность в формировании конституционно-правовой концепции в сфере предварительного голосования. В представленной работе такая конституционно-правовая концепция представлена с учётом зарубежного опыта и практико-ориентированных подходов.

Актуальность темы диссертации обусловлена тем, что независимо от типа избирательной системы, применяемой при проведении выборов, арсенал правовых инструментов, предоставляемых избирателям для воздействия на персональный состав выдвигаемых политическими партиями представителей в органы публичной власти, является крайне ограниченным. Безусловно, данное обстоятельство негативно влияет на процесс формирования института народного представительства. Таким образом, одна из ключевых функций выборов, заключающаяся в легитимации публичной власти, не получает своей полной реализации.

Кроме того, недостаточно изучен институт предварительного голосования в контексте конституционно-правового регулирования, а также его растущая роль в условиях цифровизации электоральных процессов.

В своей работе автор убедительно отмечает, что в период динамичного развития электронного голосования, в том числе дистанционного, предварительное голосование становится важным инструментом демократии, способным разрешить представленные выше проблемы. Вместе с тем процедура предварительного голосования практически никак не регулируется законодательно.

Поставленная автором в диссертационном исследовании цель – выявление политико-правового содержания и пределов законодательного регулирования института предварительного голосования в системе гарантий свободного волеизъявления избирателей, выработка предложений по совершенствованию нормативной основы организации предварительного голосования – достигается посредством решения поставленных задач.

В свою очередь, задачи, определённые исследователем, решены в полном объёме в соответствующих параграфах, а структура диссертации является логичной и соответствует поставленной цели. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

В диссертации автор последовательно раскрывает историко-теоретические основы института предварительного голосования, анализирует его правовое регулирование и практику применения в Российской Федерации и зарубежных странах.

Научная новизна исследования подтверждается отсутствием в отечественной науке комплексных работ по данной теме. Предложена авторская концепция предварительного голосования, включающая цели, принципы, организационный и правовой механизмы, а также последствия для участников праймериз. Автор впервые систематизирует этапы развития праймериз в России, формулирует авторское определение предварительного голосования и предлагает ввести его в научный оборот. Обоснован публично-правовой характер праймериз, что позволяет рассматривать его не только как внутрипартийный механизм, но и как элемент системы гарантий

избирательных прав граждан. Разработана модель двухуровневого регулирования института, сочетающая государственно-правовую легитимацию и автономию политических партий. Исследователь аргументированно доказывает, что предварительное голосование является дополнительной гарантией реализации конституционных прав граждан избирать и быть избранными.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что: сформулирована научно обоснованная авторская позиция, определяющая роль и место института предварительного голосования в системе гарантий реализации избирательных прав граждан и обеспечения принципа свободных выборов; полученные выводы создают теоретико-методологическую основу для последующего развития научной концепции, раскрывающей аспекты предварительного голосования.

Методологическая база работы является комплексной и включает как общенаучные, так и специальные юридические методы, что позволяет всесторонне раскрыть предмет исследования. Подобный подход в применении обозначенных методов исследования обусловлен спецификой сущности предмета исследования и даёт значимый результат.

Практическая ценность работы заключается в разработке конкретных предложений по совершенствованию законодательства. В частности, им подготовлено приложение № 5 к диссертации – проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с целью закрепления правовых основ проведения праймериз. Предложены субъекты, осуществляющие контроль за соблюдением демократических процедур праймериз. Разработаны организационные условия для проведения предварительного голосования, включая использование государственных и муниципальных помещений. Кроме того, результаты исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности, правоприменительной практике, а также в образовательном процессе.

Диссертационное исследование основано на обширной эмпирической базе – материалах отечественной и зарубежной практики проведения предварительного голосования. Использовались результаты социологических и аналитических исследований, данные Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», информационной системы «Электронное Предварительное Голосование» партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Апробация и внедрение основных теоретических положений и практических выводов исследования осуществлялась в различных формах. Исследователь использовал материалы диссертации в своей практической деятельности в структурах политической партии, применял их в рамках реализации полномочий руководителя аппарата фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», использовал в ходе осуществления профессиональных функций в качестве члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также в рамках педагогической деятельности на кафедре конституционного и муниципального права Московского государственного университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Результаты исследования обсуждались на научно-представительских мероприятиях.

Основные положения диссертации отражены в опубликованных автором статьях: пять статей – в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, две статьи – в иных изданиях. Автореферат диссертации отражает основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации.

Замечания и пожелания:

1. В приложении № 5 к диссертации – проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – автор считает необходимым закрепить возможность политической партии и её региональному отделению или иному структурному подразделению использовать на договорной основе здания и помещения, принадлежащие

гражданам и организациям независимо от формы собственности. Кроме того, исследователь предлагает для проведения предварительного голосования использовать информационные системы, которые требуют разработки и поддержания работоспособности. Очевидно, что для реализации этих положений необходимо использовать достаточно большое количество средств. В связи с этим возникает вопрос: как автор предлагает решить проблему финансирования предварительного голосования для малых партий?

2. В приложении № 5 к диссертации – проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – автор считает необходимым закрепить обязанности избирательных комиссий по запросам политических партий, их региональных отделений, иных структурных подразделений предоставлять им технологическое оборудование участковых избирательных комиссий (кабины для голосования, ящики для голосования). Представляется, что закрепление таких обязанностей за избирательными комиссиями позволит использовать оборудование политическими партиями на безвозмездной основе, что ставит их в неравное положение с другими распорядителями собственности. На публичной защите хотелось бы услышать дополнительную аргументацию по данному вопросу.

3. Исследователь считает возможным проведение предварительного голосования с применением электронных средств, в том числе дистанционных технологий, даже выделяет отдельный цифровой этап развития предварительного голосования в России. На публичной защите представляется целесообразным услышать позицию автора о механизмах защиты персональных данных лиц, участвующих в праймериз.

Высказанные замечания не снижают научной и практической значимости настоящего исследования, не влияют на его общую положительную оценку. Диссертация, представленная на правах рукописи, содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, имеет внутреннее единство,

выступает результатом самостоятельной работы диссертанта, содержит решение крупной научной задачи, имеющей значение для развития отечественной юридической науки. Автореферат диссертации соответствует её содержанию.

Таким образом, представленная диссертация полностью соответствует п. 9–14 Положения о порядке присуждения учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения учёных степеней», а её автор – Мазуревский Константин Сергеевич – заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент:
доктор юридических наук,
заместитель начальника управления организации подготовки кадров Главного управления по работе с личным составом МВД России – начальник отдела организации научной деятельности образовательных организаций МВД России
Чистобородов Илья Григорьевич

Чистобородов И.Г.
«8» сентября 2025 г.

Контактные данные:
Тел.: +7 (495) 667-88-84; e-mail: ichistoborodov@mvd.ru
Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация: 12.00.14 «Административное право; административный процесс» и 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Адрес места работы:
119991, Россия, г. Москва, Житная, 12а.
Главное управление по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации
Тел.: +7 (495) 667-88-84; e-mail: ichistoborodov@mvd.ru

Подпись И.Г. Чистобородова
Заверяю ЗНОДиР ГУРЛС МВД России
08.09.2025