Отзыв на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Линева Владимира Евгеньевича «ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ КАК ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Линева В.Е. по теме «Подзаконные нормативные акты как источники финансового права» несомненно актуально и своевременно. Массив подзаконных нормативных актов, регулирующих финансовые правоотношения, значителен и очень разнообразен. При этом наблюдается тенденция его разрастания, что обусловлено целым рядом факторов: усложнение сферы публичных и частных финансов, в том числе в связи с масштабной цифровизацией и развитием технологий искусственного интеллекта, сопровождающееся формированием новых групп общественных отношений; современная политическая ситуация и ее экономические последствия для России, породившие необходимость оперативного правового регулирования посредством подзаконных нормативных актов; расширение круга субъектов, наделенных полномочиями по правовому регулированию, в том числе в сфере финансов и др. С учетом изложенного значение подзаконного правового регулирования возрастает. В таких условиях очевидна необходимость изучения подзаконных нормативных правовых актов, составляющих значительную часть источников финансового права.

Диссертационная работа Линева В.Е. вносит весомый вклад в формирование комплексных научных знаний о сущности, значении и особенностях подзаконных нормативных актов, относящихся к источникам финансового права, их системе.

Хотелось бы отметить несомненные достоинства диссертационной работы Линева В.Е.

Автором определены сущность подзаконных нормативных актов, их место в системе источников финансового права и соотношение с законодательными актами, что позволило структурировать систему источников финансового права, выделив внутри ее две соответствующих подсистемы. В подсистеме подзаконных нормативных актов обозначена иерархия, а также логическая и функциональная взаимосвязь документов, что важно с учетом их количества и разнообразия.

Отдельно рассмотрены основные такие виды подзаконных нормативных актов как правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ведомственные правовые акты, региональные и местные подзаконные нормативные акты. Линев В.Е. выделил

особенности и значение каждой группы подзаконных нормативных актов применительно к финансов-правовому регулированию, обозначил проблемы их издания и применения, наметил пути устранения выявленных проблем.

Важным результатом диссертационной работы Линева В.Е. является выявление особенностей подзаконного правового регулирования в сфере публичных финансов.

Обозначая специфику подзаконного правового регулирования, автор справедливо отмечает, что оно имеет свойство расширяться. В условиях политических, социальных и экономических кризисов это свойство следует оценивать положительно, поскольку такой подход позволяет оперативно реагировать на возникающие вызовы, обеспечивая защиту как публичных, так и частных интересов в сфере финансов. Вместе с тем диссертант правильно отмечает, что расширение нормотворческой компетенции органов исполнительной власти не должно нарушать баланс законодательного и подзаконного регулирования. Для этого требуется, чтобы расширенное подзаконное правовое регулирование носило временный характер, строилось на основе принципа разумной достаточности, в достаточно короткое время находило проекцию в законах.

Другая особенность подзаконного правового регулирования в сфере публичных финансов проявляется в феномене «субделегирования нормотворческих полномочий». Признавая допустимость такого делегирования, диссертант правильно указывает на необходимость соблюдения важных ограничений. Так, орган публичной власти, наделенный правотворческими полномочиями, не может свободно передавать их реализацию другим субъектам в отсутствие прямой воли законодателя. В свою очередь законодателю надлежит четко определять пределы допустимости такого делегирования (объем, предмет правового регулирования или критерии их идентификации).

Еще одна отличительная черта подзаконного правового регулирования в сфере финансов – наличие «мягкого» финансового права, нормы которого формируют профессиональные и экспертные сообщества (саморегулируемые организации, финансовые ассоциации, аудиторы, разработчики стандартов и т.п.), уполномоченные разрабатывать правила и стандарты, дополняющие публично-правовое регулирование. Автор справедливо отмечает необходимость их включения в систему источников финансового права.

Давая самую высокую оценку теоретической и практической значимости работы Линева В.Е., тем не менее следует указать, что выводы и предложения, сформулированные в автореферате диссертации на соискание

ученой степени кандидата юридических наук, требуют уточнения, что возможно сделать в рамках защиты.

Так, автор пишет про существование двух подходов к пониманию правовой природы подзаконных актов: при широком подходе подзаконные акты включаются в состав финансового законодательства как его логическое продолжение; узкий подход исключает такие акты из состава законодательства. При этом отмечает, что эти подходы не являются противоположными, а дополняют друг друга. Представляется интересным узнать, каким образом автор «примирил» эти два подхода в своей работе.

Вызывает сомнение практическая целесообразность принципа параллельного нормотворчества, когда подготовка и принятие подзаконных нормативных актов, обеспечивающих реализацию законодательных положений, происходит одновременно с подготовкой и принятием закона. С учетом того, что в ходе законодательного процесса содержание норм права в законопроектах может существенно (а иногда и концептуально) меняться, параллельная работа над проектами подзаконных нормативных актов может стать весьма трудоемкой. Представляется, что принятый закон должен стать отправной точкой для формирования подзаконного правового регулирования в его продолжение.

Вместе с тем сказанное никак не умаляют достоинств диссертационного исследования Линева В.Е., имеет уточняющий и дискуссионный характер.

Как можно судить из содержания автореферата, выводы автора обоснованны и достоверны, о чем свидетельствует теоретическая, нормативно-правовая и эмпирическая база исследования. Работа прошла соответствующую апробацию, отдельные положения диссертации содержатся в 4 научных статьях, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, перечень которых утвержден Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Работу отличает проработанность обозначенной проблематики, многоаспектный подход к ее рассмотрению, высоконаучный стиль изложения материала, глубина сформулированных выводов и предложений.

На основании изложенного, можно резюмировать, что диссертация Линева Владимира Евгеньевича «Подзаконные нормативные акты как источники финансового права» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной

задачи, имеющей значение для развития науки финансового права. Работа выполнена самостоятельно, на высоком научном уровне и соответствует требованиям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842. Линев Владимир Евгеньевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Сведения о составителе отзыва:

настоящий отзыв составлен Костиковой Екатериной Геннадиевной, профессором кафедры финансового права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева», кандидатом юридических наук, доцентом, 117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, дом 69, 8(495)332-53-51, evv@rsuj.ru

04 мая 2026 года

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Заместитель начальника
Управления кадров

Костиковой Е.Г.
Василенко Я.В.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВ
МОСКВА