Отзыв

научного руководителя на диссертацию Линева Владимира Евгеньевича на тему «Подзаконные нормативные акты как источники финансового права», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Диссертационная работа на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему «Подзаконные нормативные акты как источники финансового права», выполнена аспирантом очной формы обучения В.Е.Линевым по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) на кафедре финансового права Московского юридического университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА).

Исследования источников финансового права никогда не теряли своей актуальности, как на заре возникновения и формирования финансового права, так и в процессе его развития. Эта проблематика не теряет своей актуальности и научной значимости и поныне, так как многие вопросы, связанные с выстраиванием иерархии источников, отнесения тех или нормативных правовых актов, актов судебных органов к источникам финансового права вызывают немалые дискуссии.

В.Е. Линев исследует роль, значение и место подзаконных актов в системе источников финансового права. Он обращается в своем исследовании к таким научно значимым вопросам как правовая природа подзаконного регулирования публичных финансов, дает понятие и определяет свойства и сущностные признаки подзаконного финансово-правового акта, приводит классификацию финансово - правовых подзаконных актов, обеспечивающих баланс между оперативностью регулирования и принципом законности.

Диссертант рассматривает подзаконные акты не как вспомогательные документы, а как полноценные источники финансового права, образующие иерархическую систему наряду с законами. В диссертации им убедительно доказано, что подзаконные нормативные правовые акты занимают особое место в системе источников финансового права. Определенная в работе позиция обосновывается тем, что названные типы актов образуют сложную, многоуровневую подсистему, тесно взаимосвязанную с законодательством, а подзаконное регулирование в сфере финансов выполняет вспомогательную, но не менее значимую функцию – обеспечивает реализацию воли законодателя на практике через конкретизацию правовых норм. В видении автора

особенно ярко роль подзаконных актов проявляется в периоды динамических изменений и кризисов, когда требуется оперативное правовое реагирование.

Научная новизна диссертации в работе сформулирована четко, и она состоит в формировании принципиально нового концептуального видения регуляторной роли и места подзаконных актов в системе источников финансового права в конкретно-исторических условиях, особенно в условиях недружественных действий ряда зарубежных государств, вводящих незаконные экономические санкции против Российской Федерации. В.Е. Линев доказывает, что без налаженного механизма взаимодействия закона и подзаконных актов финансовое право теряет эффективность, а законы работают лишь при условии своевременного и качественного подзаконного обеспечения. Отставание ведомственных регуляторов или их избыточная активность без опоры на закон нарушают целостность правовой системы.

Диссертационное исследование В.Е. Линева имеет теоретическую и практическую значимость. Основные положения и выводы, изложенные в диссертации, способствуют созданию обоснованного представления о системе подзаконных нормативных правовых актов и их роли в развитии общества. Так, в результате проведенного исследования диссертантом определены подвижные границы подзаконного регулирования в финансовой сфере; исследованы правовые проблемы, возникающие вследствие нарушения компетенционных границ финансовых и налоговых органов, проведен их анализ; обосновано частичное перераспределение регуляторных полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в рамках концепции «опережающего правового регулирования»; предложены меры, обеспечивающие качество подготовки ведомственных актов в финансовой сфере, а именно введение обязательной юридической экспертизы проектов подзаконных актов на соответствие законам и принципам финансового права; создание систем мониторинга и своевременного обновления нормативной базы, в духе механизма «регуляторной гильотины» для очистки от устаревших или дублирующих актов. Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы при совершенствовании правотворческой практики, когда требуется четко определить, какие вопросы должны решаться исключительно законом, а какие можно гибко регулировать подзаконно. Такой подход позволяет установить гарантии против выхода исполнительной власти за делегированные рамки.

Личный вклад аспиранта заключается в самостоятельной реализации им всех этапов диссертационного исследования; в формулировании научно обоснованных подходов к совершенствованию подзаконного регулирования финансовых отношений.

Диссертационное исследование В.Е.Линева отличается не только актуальностью, новизной, научной значимостью, но и оригинальностью, что подтверждает вклад автора в развитие доктрины финансового права.

В процессе обучения в аспирантуре В.Е.Линев проявил себя серьезным и инициативным исследователем, отличался основательным подходом к решению поставленной цели и задач.

Диссертация В.Е. Линева, представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки отвечает требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. №1382), и может быть допущена к публичной защите, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. - Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Научный руководитель:

профессор кафедры финансового права ФГАОУ ВО « Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина,(МГЮА)», доктор юридических наук, профессор А.А.Ялбулганов

«08» сентября 2025 г.

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитическому обеспечению
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись)
«08» 09 2025 г.