Отзыв на автореферат диссертации Куджаева В.Н. на тему: «Федеральный государственный контроль и надзор за обращением медицинских изделий», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленная диссертация выполнена на актуальную тему, находящуюся в фокусе современной государственной политики в сфере охраны здоровья граждан. В автореферате диссертации убедительно показано, что количественный рост медицинских изделий сопровождается серьезными рисками, в частности высокой долей на рынке медицинских изделий контрафактной и недоброкачественной продукции. Данные обстоятельства в условиях санкционного давления и необходимости ускоренного импортозамещения требуют эффективного государственного регулирования.

Удачно определена цель диссертационной работы, которой является разработка теоретических аспектов, правового и организационного обеспечения осуществления федерального государственного контроля и надзора в сфере обращения медицинских изделий и подготовка на этой основе научно-обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в данной сфере, что также свидетельствует об актуальности диссертационного исследования. Структура диссертационного исследования логична и соответствует поставленным цели и задачам исследования. Общая концепция работы придает ей целостность, что позволило полностью раскрыть заявленную тему работы и достичь поставленную перед ней цель.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в комплексном и всеобъемлющем подходе к исследованию федерального государственного контроля и надзора за обращением медицинских изделий. Наиболее значимым элементом новизны является доказательство двойственной природы контрольной и надзорной деятельности. Автором убедительно показано, что в исследуемой сфере сосуществуют два близких, но не

тождественных вида деятельности. Во-первых, это ведомственный контроль, имеющий управленческую природу и осуществляемый вышестоящими органами в отношении подведомственных организаций. Во-вторых, это административный надзор, имеющий правоохранительную природу, осуществляемый Росздравнадзором в отношении любого субъекта независимо от формы собственности и ограниченный проверкой обязательных требований.

Обобщая соответствующие исследования В.Н Куджаев пишет, что, несмотря на фактическое отождествление государственного контроля и надзора в Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», федеральный государственный контроль за обращением медицинских изделий и надзор в этой сфере отличаются друг от друга, имеют определенную специфику, являются самостоятельными формами управленческого воздействия. Подчеркнём, что данное автором разграничение имеет ключевое значение для понимания компетенции органов государственной власти.

Обоснованность результатов диссертации подтверждается правильно избранной методологией, сочетающей общенаучные и специальные методы исследования, анализом широкого спектра научных источников и значительной эмпирической базы. Это также свидетельствует о глубокой проработке теоретических и практических аспектов исследуемой проблемы. При этом теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии концептуальных основ науки административного права в части государственного контроля и надзора. А его практическая направленность определяется прикладным характером результатов исследования и выражается в разработке научно обоснованных предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. В целом диссертация свидетельствует о глубоком осмыслении автором темы исследования.

Оценивая работу положительно, следует отметить положение, требующее дополнительного обсуждения в ходе защиты. Так, автором предлагается наделить Росздравнадзор правом изъятия незарегистрированных

медицинских изделий. Необходимо пояснить, каков предлагаемый административный порядок этого изъятия?

Однако имеющийся вопрос не снижает научно-практическую ценность диссертационного исследования, а наоборот показывает актуальность и востребованность рассматриваемой темы.

Судя по автореферату и на основании вышеизложенного, считаем, что диссертационное исследование на тему «Федеральный государственный контроль и надзор за обращением медицинских изделий» выполнено в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а его автор – Куджаев Вагаб Назирович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор департамента публичного права
НИУ «Высшая школа экономики»
доктор юридических наук,
доцент
27.03.2026 В.П. Уманская



БУКИНА В.К.
РЕФЕРЕНТ
27.03.26г.
ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ

Сведения об организации, работником которой является автор отзыва:
Адрес организации: 109028, г. Москва, Покровский бульвар, д. 11
Сайт: https://hse.ru
Телефон: + 7 495 771-32-32
Адрес электронной почты: hse@hse.ru