ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Куджаева Вагаба Назировича на тему: «Федеральный государственный контроль и надзор за обращением медицинских изделий», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность диссертационного исследования В.Н. Куджаева не вызывает сомнений и предопределена совокупностью факторов социального и правового характера. Достоинством работы является то обстоятельство, что тема исследования находится в прямой корреляции с приоритетными направлениями государственной политики в области охраны здоровья граждан. В условиях положительной динамики рынка медицинских изделий особую остроту приобретает вопрос качества и безопасности обращающейся продукции. Куджаев В.Н. обоснованно указывает на риски, связанные с высокой долей контрафактных и недоброкачественных изделий, а также с доминированием частного бизнеса, не всегда обладающего необходимой квалификацией для обеспечения надлежащих условий производства и хранения.

Структура диссертационного исследования имеет классическую структуру, обусловленную логикой достижения поставленной цели и решения сформулированных задач. Каждая из глав содержит положения, благодаря которым формируется целостное и полное представление о диссертационном исследовании.

Научная новизна диссертационного исследования определяется авторским подходом к решению задач совершенствования правового регулирования федерального государственного контроля и надзора за обращением медицинских изделий. В диссертации аргументировано, что обращение медицинских изделий следует рассматривать как непрерывный жизненный цикл, что позволило выявить пробелы в правовом регулировании отдельных его этапов. Автором обоснована необходимость включения в законодательное определение таких элементов, как программное обеспечение

и цифровые технологии, способствующих развитию медицинской науки и практики.

Выводы, сформулированные в главах и параграфах, органично вытекают из проведенного анализа, не противоречат друг другу и в совокупности обеспечивают достижение цели исследования. Положения, выносимые на защиту, коррелируют с задачами исследования и находят подтверждение в тексте диссертации.

Следует отметить значительную эмпирическую составляющую диссертационного исследования. Использование существенного объема фактического материала, собранного и проанализированного автором, способствует обеспечению достоверности полученных в работе результатов. Обоснованность этих результатов подтверждается также глубоким анализом необходимых теоретических концепций, внутренней логикой диссертационного исследования и его грамотной методологией. Таким образом, совокупность использованных методов исследования, его теоретическая и эмпирическая базы, а также широкая апробация результатов исследования позволяют сделать вывод о безусловной достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных В.Н. Куджаевым.

Теоретическая значимость работы состоит в обосновании авторской концепции разграничения контроля и надзора в сфере обращения медицинских изделий. В отличие от законодательного отождествления этих понятий, диссертантом доказано их функциональное различие: ведомственный контроль предложено рассматривать как инструмент внутрисистемного управления, а государственный надзор - как правоохранительный механизм обеспечения безопасности. Тем самым автором внесен вклад в дискуссию о правовой природе административного надзора.

Практическая значимость исследования подтверждается наличием конкретных рекомендаций, направленных на совершенствование правового регулирования в сфере обращения медицинских изделий.

Несмотря на общую высокую оценку диссертации, ознакомление с ее авторефератом показало, что работа не свободна от дискуссионных вопросов.

1. Поскольку автором указывается на разнородность элементов обращения медицинских изделий, неизбежно возникают вопрос, насколько такая разновидность нашла своё отражение в Постановлении Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 № 1066 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за обращением медицинских изделий»?

2. Из автореферата неясно, представляется ли возможным преодолеть, так называемый «пробел», между элементом обращения и его законодательным регулированием?

Однако, поставленные вопросы не снижают научную и практическую ценность диссертационного исследования. Представленная диссертационная работа В.Н. Куджаева является самостоятельным законченным научно-квалифицированным трудом, в котором достигнута поставленная цель и решены заявленные задачи.

На основании вышеизложенного, считаем, что диссертационное исследование на тему «Федеральный государственный контроль и надзор за обращением медицинских изделий» выполнено в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней». Автор диссертации – Куджаев Вагаб Назирович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры
государственного строительства и права
Университета прокуратуры Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор И.Б. Кардашова

«16» марта 2026 г.

Подпись Кардашовой И.Б. заверяю:
заведующий
отдела государственной службы и кадровой работы
Университета прокуратуры
Российской Федерации
Маслова Ю.А.
«16» марта 2026 г.

Сведения о лице, подготовившем отзыв:

Фамилия, имя, отчество: Кардашова Ирина Борисовна

Ученая степень, ученое звание: доктор юридических наук, профессор

Научная специальность: 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Место основной работы: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»

Занимаемая должность: профессор

Почтовый адрес места работы: 117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1

Электронная почта: ikardashova@yandex.ru

Контактный телефон: 89031075004