В диссертационный совет 24.2.336.02 созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр. 22, зал заседаний Диссертационного совета

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Краснова Александра Валерьевича на тему «Административно-правовое регулирование профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. - Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Профилактика семейно-бытового насилия в последнее время нередко является предметом правовых исследований. Исследователи отмечают, что рост насилия в семье вызван социально-экономической ситуацией в стране, резким падением общественных нравов, общественной дисциплины и рядом других факторов. В результате все более глубокого проникновения насилия в жизнь семьи разрушается нравственность, теряются связь поколений и лучшие традиции семейного воспитания, растет детская безнадзорность и беспризорность, формируется уверенность в безнаказанности насилия.

В работе А.В. Краснова верно отмечаются характерные черты семейно-бытового насилия. Прежде всего, это множественность причин данного противоправного поведения: к бытовому насилию всегда ведет совокупность негативных факторов окружающей социальной среды для семьи и личности. Семейно-бытовое насилие имеет и множество проявлений, оно не сводится только к физическому насилию, но нередко проявляется в психическом давлении на жертву. Для семейно-бытового насилия свойственна значительная латентность, что, в числе прочего, объясняется доверительным характером отношений в семье (помимо самого насилия обычно наблюдаются устойчивые супружеские и родственные взаимоотношения между лицом, совершившим правонарушение, и потерпевшим). Семейно-бытовое насилие зачастую ситуационно (правонарушение заранее не подготавливается), однако оно основано

на наличии длительного, краткосрочного или даже единичного конфликта между лицом, совершившим правонарушение, и потерпевшим.

Этим особенностям семейно-бытового насилия диссертантом уделено значительное внимание в работе.

К положительным свойствам диссертации А.В. Краснова относится системность: системность выделяемых характеристик и свойств семейно-бытового насилия, а также системность в предложении мер административно-правовой профилактики правонарушений данного вида.

Следует отметить удачное применение автором историко-правового анализа развития механизма административно-правового регулирования профилактики семейно-бытового насилия. Правильно выявлены и закономерности развития представлений о допустимости и пределах воздействия государства на сферу семейно-бытовых отношений.

Можно согласиться с выводом исследователя о том, что в течение длительного периода эволюции правовой системы и законодательства России меры административно-правового реагирования на семейно-бытовое насилие отсутствовали либо замещались инструментами уголовно-правового сдерживания (С.38). Верно и то, что именно недостаточность публично-правового регулирования семейно-бытовой сферы и, как следствие, практической реализации административных методов воздействия со стороны государства в советский и первое десятилетие постсоветского периода показывала нехватку сформированных правовых инструментов, позволяющих обеспечить должный уровень административно-правовой профилактики насилия в семье (С.38-39). К сожалению, профилактический арсенал пока еще недостаточно широк: и сегодня основной мерой профилактического характера против домашнего насилия выступают беседы участкового о недопустимости противоправного поведения.

Диссертант понимает под административно-правовой профилактикой семейно-бытового насилия 1) воздействие на семейные отношения, осуществляемое при помощи системы административно-правовых средств в целях

выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению насильственных деяний, а также 2) воздействие на лиц, оказываемое в целях недопущения совершения насильственных деяний в последующем. Административно-правовыми мерами профилактики (предупреждения и пресечения) правонарушений в семейно-бытовой сфере автор обозначает комплекс юридически закрепленных административно-правовых средств и инструментов, обеспечивающих деятельность уполномоченных субъектов (институтов публичной власти и гражданского общества) по защите прав, свобод и законных интересов участников семейных отношений, устранению причин и условий, порождающих семейно-бытовое насилие или способствующих ему (С.10), что также верно.

Следует согласиться со сделанным автором предложением о дополнении главы 6 КоАП РФ статьей 6.1.2 «*Семейно-бытовое дебоширство»,* предусматривающей административную ответственность за семейно-бытовые конфликты и насилие (С.12).

Действительно, по сути, единственной нормой, предполагающей возможность привлечения к административной ответственности семейного дебошира, сегодня выступают нормы об административной ответственности за побои, которые на практике чаще имеют место вне семейно-бытовых отношений.

Однако насилие в семье не может исчерпываться только физическими своими проявлениями. Автор правильно отмечает, что наряду с побоями, выражающимися в физическом воздействии, семейно-бытовое насилие может иметь следующие формы: психологическое насилие (давление, унижение, угроза и т.п.); сексуальное насилие (принуждение); экономическое насилие (материальное ограничение, лишение необходимых материальных условий, причинение имущественного вреда); социально-коммуникативное насилие (ограничение в общении).

Представляется, что заявленные автором цели исследования по его результатам достигнуты. Автор предлагает собственную концептуальную модель

административно-правовой профилактики семейно-бытового насилия, которая во многом отличается новизной и оригинальностью. Очевидна практическая значимость работы, выражающаяся в возможности совершенствования правового регулирования посредством правотворчества, а также в части применения права.

Материал изложен логически и последовательно хорошим юридическим языком. Работа верно структурирована.

Можно указать и на другие положения диссертационного исследования, заслуживающие поддержки и одобрения, однако в рамках научной дискуссии следует остановиться на отдельных вопросах.

Во-первых, хотелось бы узнать мнение диссертанта о том, будут ли способствовать эффективной административно-правовой профилактике семейно-бытового насилия такие меры, как 1) анализ уголовных дел и приговоров судов по таким преступлениям, протоколов об административных правонарушениях насильственного характера, сообщений в средствах массовой информации, заявлений, обращений граждан в органы внутренних дел в целях установления криминогенной обстановки на обслуживаемой территории, 2) создание «паспортов» наиболее криминогенных мест по таким категориям дел с указанием адресов жилых домов, общежитий, квартир, где проживают лица, совершающие вышеуказанные правонарушения, и данных на них; 3) проведение комплексных профилактических мероприятий по предупреждению семейно-бытового насилия («Дебошир», «Конфликт», «Ссора»)?

Такие профилактические мероприятия проводятся сегодня повсеместно, однако остаются ли они эффективными, по мнению автора? Или же они уже в той или иной части устарели и подлежат изменению (замене)?

Во-вторых, можно ли предложить какие-либо мероприятия, в рамках виктимологической профилактики, с лицами, которые могут быть потерпевшими от таких преступлений ?

В-третьих, в работе отмечается, что предупреждение семейно-бытового насилия и его пресечение подразумевают активное использование и реализацию таких инструментов, как охранный ордер, который применяется для ограничения контактов агрессора с потерпевшим в целях обеспечения безопасности последнего (С.143-144).

Обсуждение темы охранных ордеров в юридической науке идет остаточно давно. В этой связи будет интересным услышать мнение автора о том, что же препятствует введению в практику охранных ордеров сегодня? Или таких препятствий нет?

Указанные вопросы, однако, имеют дискуссионный характер и не отражаются на положительной оценке диссертационного исследования.

Таким образом, сформулированные в работе теоретические положения, выводы и рекомендации достоверны и обоснованы, обладают научной и практической значимостью, являются личным вкладом соискателя в науку. Отмеченные выводы и рекомендации могут быть использованы в законодательном процессе, в правоприменительной деятельности и в дальнейшем исследовании вопросов профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации, а также с дидактическими целями в учебном процессе.

Представляется, что теоретические положения, выводы и рекомендации диссертанта прошли достаточную апробацию в научных изданиях. Результаты исследования с достаточной полнотой отражены в научных статьях, опубликованных, в том числе в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ для публикации основных научных результатов кандидатских диссертаций.

Диссертация Краснова Александра Валерьевича на тему «Административно-правовое регулирование профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, а её автор

заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры подготовки сотрудников полиции
для подразделений по охране общественного порядка и подразделений
по вопросам миграции
Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России,
доктор юридических наук, профессор

А.В. Куракин

«22» апреля 2025 г.

Подпись руки А.В. Куракина заверяю.
Ст.инспектор ОДиР ВИПК МВД России
«22» апреля 2025 года
Лобачева А.М.

Сведения о лице, подготовившем отзыв:
фамилия, имя и отчество: Куракин Алексей Валентинович
ученая степень: доктор юридических наук
ученое звание: профессор
научная специальность, по которой была защищена диссертация: 12.00.14 – Административное право; административный процесс
место работы: Федеральное государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации»
занимаемая должность: профессор кафедры подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции ВИПК МВД России.

Сведения об организации:
полное наименование: Федеральное государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации»
почтовый адрес: 142007, Московская область, г. Домодедово, мкрн. Авиационный, ул. Пихтовая, д. 3
телефон: 8 (495) 736-92-00, 736-92-10
адрес электронной почты: vipk@mvd.ru
адрес официального сайта в сети «Интернет»: https:// випк.мвд.рф