ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук Золотова Леонида Анатольевича на тему «Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по изъятию объектов недвижимого имущества для государственных нужд (по материалам г. Москвы и Московской области)»

Диссертационное исследование Золотова Леонида Анатольевича выполнено на актуальную и социально значимую тему. В современных условиях изъятие объектов недвижимого имущества для государственных нужд, осуществляемое органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, приобретает все большее значение в реализации земельной и градостроительной политики при строительстве и реконструкции объектов регионального значения, комплексном развитии территорий в целях улучшения качества жизни населения региона. Тем самым обеспечивается достижения публичного интереса. Одновременно отчуждение недвижимого имущества затрагивает права граждан и организаций, в том числе право частной собственности на землю и иные объекты недвижимости. Сегодня как никогда важно при изъятии объектов недвижимого имущества для государственных нужд обеспечить баланс публичных и частных интересов как гарантии развития экономики страны и сохранения социально-политической стабильности. Поэтому исследование реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере является актуальным и имеет высокую теоретическую и практическую значимость.

Актуальность и новизну диссертационной работе придает ее комплексный, межотраслевой характер. Многие годы институт изъятия недвижимого имущества для государственных нужд рассматривался через призму частноправовых подходов, тогда как Л.А. Золотов провел исследование данного института с позиций не только административного, но и иных отраслей публичного права (конституционного, земельного, градостроительного).

Целью исследования ставилось получение новых знаний, раскрывающих содержание и порядок реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на примере г. Москвы и Московской области) полномочий по изъятию недвижимого имущества для государственных нужд, и формулировании на их основе предложений по совершенствованию правового регулирования и правоприменительной практики. Цель диссертационного исследования достигнута, а сопутствующие ее достижению научные задачи соискателем успешно решены.

Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и приложения.

В диссертационном исследовании Л.А. Золотов опирался на труды известных ученых в области административного права, сформировавших устоявшиеся в доктрине воззрения на содержание и порядок реализации полномочий органов исполнительной власти, а также на работы, посвященные проблемам изъятия объектов недвижимого имущества для государственных нужд, подготовленные представителями наук земельного, градостроительного и гражданского права. В диссертации проанализированы положения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих вопросы организации и осуществления изъятия недвижимого имущества для государственных нужд. Обоснованность и достоверность научных выводов основывается на приведенных в диссертационной работе материалах правоприменительной практики, информационно-аналитических и статистических сведениях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также на личном опыте работы соискателя в уполномоченных органах исполнительной власти г. Москвы и Ярославской области.

Положения диссертационного исследования обладают качествами новизны, а также теоретической и практической значимостью.

Научной новизной обладают выводы автора о дуализме правовой природы изъятия объектов недвижимого имущества для государственных нужд. Впервые в отечественной юридической науке на уровне диссертационного исследования установлено единство частноправового и публично-правового регулирования изъятия объектов недвижимого имущества для государственных нужд, объединенного целью обеспечения баланса частных и публичных интересов, при приоритете последних. Такой подход позволяет рассматривать изъятие объектов недвижимого имущества как межотраслевой правовой институт, включающий нормы конституционного, административного, земельного, градостроительного и гражданского права.

Новизну и теоретическую значимость имеют обоснованные автором положения о сущности и содержании типичных (универсальных) полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по изъятию недвижимого имущества для государственных нужд, а также их реализации в рамках административной процедуры, установленной федеральным законодательством для всех субъектов Российской Федерации.

Элементы научной новизны носит предложенная система принципов реализации полномочий по изъятию объектов недвижимого имущества для государственных нужд, включающая общеправовые и специальные (управленческие) принципы.

Практическую значимость представляют выводы автора об особенностях правового регулирования и осуществления полномочий исполнительных органов г. Москвы по изъятию объектов недвижимости для государственных нужд в целях реализации адресной инвестиционной программы, комплексного развития территорий, реновации. Полученные соискателем результаты возможно учесть в правотворческой и правоприменительной деятельности органов исполнительной власти иных регионов России.

Материалы диссертации могут быть использованы в процессе федерального и регионального нормотворчества, в правоприменительной практике по изъятию недвижимого имущества для государственных нужд, а также в научно-исследовательской и образовательной деятельности в указанной области.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что диссертация Золотова Леонида Анатольевича на тему «Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по изъятию объектов недвижимого имущества для государственных нужд (по материалам г. Москвы и Московской области)» соответствует установленным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, и может быть рекомендована к защите.

Научный руководитель:
заведующий кафедрой
административного права и процесса имени Л.Л. Попова
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, профессор С.М. Зубарев

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитическому работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись)
«12» 11 2025
Управление кадров