Частное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский инновационный университет
имени В.Г. Тимирясова (ИЭУП)»

Шәхси югары һөнәри
белем бирү учреждениесе
«В.Г. Тимирясов исемендәге Казан
инновация университеты (ИЭУП)»

Россия, Республика Татарстан, 420111, г. Казань, ул. Московская, 42
телефон: 8 (843) 231-92-90, факс: 8 (843) 292-61-59
ОКПО 34744628, ОГРН 1021602842095, ИНН/КПП 1654020511/165501001
e-mail: rector@ieml.ru, www.ieml.ru

В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданного на базе ФГАОУ ВО
«Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр. 2

ОТЗЫВ

об автореферате диссертации Золоевой Зарины Тамерлановны на тему: «Правовое обеспечение развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертации

Представленный автореферат диссертации З. Т. Золоевой посвящен исследованию одной из наиболее значимых проблем современного государственно-правового развития Российской Федерации – правовому обеспечению цифровой трансформации на региональном уровне. Актуальность исследования обусловлена несколькими фундаментальными факторами.

Во-первых, активное проникновение цифровых технологий во все сферы жизни общества и государства требует соразмерного правового регулирования, особенно в условиях федеративного устройства России, где субъекты Федерации играют ключевую роль в реализации государственной политики. Во-вторых, принятие поправок к статье 71 Конституции Российской Федерации, отнесших информационные технологии к ведению Российской Федерации, создало новые правовые условия, требующие научного осмысления возможностей субъектов Российской Федерации в данной сфере. В-третьих, существующий цифровой разрыв между регионами и фрагментарность правового регулирования

региональной цифровизации свидетельствуют о необходимости выработки единых научно обоснованных подходов к решению данных проблем.

Особую актуальность теме придает тот факт, что эффективность реализации общегосударственных стратегических проектов цифровизации в значительной степени зависит от результатов их воплощения именно в субъектах Российской Федерации. Диссертант справедливо отмечает, что публично-правовой научный анализ правового обеспечения региональной цифровизации ранее не проводился, что подтверждает научную новизну и актуальность избранной темы исследования.

Структура и содержание диссертации

Структура диссертационного исследования представляется научно обоснованной и демонстрирует системный подход к решению поставленных задач. Работа структурирована в соответствии с логикой научного познания: от общетеоретического анализа к конкретным правовым механизмам и практическим рекомендациям.

Первая глава «Теоретические аспекты правового регулирования информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации» формирует концептуальную основу исследования. В первом параграфе автор провел комплексный анализ эволюции государственной политики в сфере информационных технологий, выявив ключевые этапы развития нормативного правового регулирования цифровизации от федерального уровня до регионального. Особую ценность представляет проведенный диссертантом анализ трансформации подходов к цифровизации в контексте изменений конституционного законодательства 2020 года, когда информационные технологии были отнесены к ведению Российской Федерации.

Второй параграф первой главы содержит углубленное исследование особенностей развития правового регулирования цифровизации в субъектах Российской Федерации. Автор убедительно демонстрирует фрагментарность и неоднородность существующих подходов, анализируя нормативные правовые акты различных субъектов Федерации. Научную ценность представляет проведенная типологизация региональных подходов к правовому регулированию цифровой трансформации, позволившая выявить как успешные практики, так и системные недостатки.

Третий параграф посвящен сравнительно-правовому анализу зарубежного опыта, где диссертант исследует федеративные модели США, Германии, Канады и Австралии. Особого внимания заслуживает проведенный автором анализ использования модельных актов как инструмента унификации регионального законодательства в сфере цифровизации, что имеет непосредственное значение для российской правовой системы.

Вторая глава «Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах

Российской Федерации» носит преимущественно прикладной характер и содержит конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования.

Первый параграф раскрывает правовые аспекты создания единого информационного пространства субъекта Российской Федерации. Автор детально анализирует существующие барьеры информационного взаимодействия между органами власти различных уровней и предлагает механизмы их преодоления через совершенствование нормативного регулирования. Научную ценность представляет разработанная система принципов формирования единого информационного пространства региона.

Второй параграф посвящен особенностям правового регулирования элементов электронного государства на региональном уровне. Диссертант проводит детальный анализ правового статуса региональных порталов государственных услуг, систем межведомственного электронного взаимодействия и механизмов электронного документооборота. Особую практическую значимость имеет предложенная автором модель оптимизации регионального электронного правительства.

Третий параграф содержит комплексное исследование проблем правового обеспечения процесса цифровизации в субъектах Российской Федерации. Автор выявляет ключевые правовые пробелы и коллизии, препятствующие эффективной реализации цифровой трансформации на региональном уровне, и предлагает систему мер по их устранению.

Методологическая основа исследования характеризуется комплексностью и сообразностью поставленным задачам. Автор использует диалектический метод познания для анализа противоречий в развитии правового регулирования цифровизации, системный анализ для исследования взаимосвязей между различными уровнями правового регулирования, формально-юридический метод для анализа нормативных актов, сравнительно-правовой метод для изучения зарубежного опыта и метод правового моделирования для разработки предложений по совершенствованию законодательства.

Эмпирическая база исследования включает анализ значительного количества нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, документов стратегического планирования, статистических данных о состоянии цифровизации в субъектах Российской Федерации, материалов правоприменительной практики. Теоретическую основу составляют труды ведущих специалистов в области информационного права, конституционного права, административного права и государственного управления.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Научная новизна проведенного исследования является фундаментальной и многоаспектной, что находит отражение в комплексе оригинальных теоретических и практических результатов.

Концептуальную новизну представляет авторское определение цифровой трансформации субъектов Российской Федерации как «процесса внедрения цифровых технологий в деятельность органов публичной власти субъекта Российской Федерации и подведомственных им организаций, направленного на повышение качества жизни граждан путем повышения доступности и качества государственных и муниципальных услуг, а также создание условий для цифрового развития экономики и социальной сферы на территории субъекта Российской Федерации». Данное определение, в отличие от существующих подходов, комплексно охватывает как технологические, так и социально-экономические аспекты цифровизации, подчеркивая ее публично-правовую природу.

Принципиальной научной новизной обладает разработанная автором типология моделей правового регулирования развития информационных технологий в субъектах Российской Федерации. Диссертант выделяет две основные модели: первая предполагает детальную федеральную регламентацию с ограничением самостоятельности субъектов Российской Федерации, вторая основывается на внесении изменений в Конституцию Российской Федерации с расширением полномочий субъектов. Научная ценность данной типологии заключается в том, что она позволяет системно подойти к выбору оптимальной модели правового регулирования с учетом принципов федерализма и эффективности государственного управления.

Значительной научной новизной характеризуется предложенная автором система принципов правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации, включающая: принцип единства системы публичной власти (обеспечивающий согласованность действий органов власти всех уровней), принцип учета потребностей субъектов Российской Федерации (предполагающий адаптацию общефедеральных подходов к региональным особенностям), принцип учета специфики регионов (учитывающий различия в социально-экономическом развитии), принцип стимулирования развития цифровых технологий (направленный на создание благоприятных условий для цифровизации) и принцип обеспечения информационной безопасности (гарантирующий защиту информации и информационных систем).

Теоретически значимым и практически важным является введенное автором понятие «цифровой зрелости субъекта Российской Федерации», определяемое как «совокупность показателей, характеризующих уровень развития правового регулирования, информационной открытости и цифровизации экономики в субъекте Российской Федерации». Научная новизна заключается в разработке системы показателей цифровой зрелости, включающей три ключевых компонента: уровень нормативного правового регулирования цифровой трансформации, уровень

информационной открытости органов власти субъекта Российской Федерации, уровень развития экономики данных в субъекте Российской Федерации. Данный подход позволяет осуществлять объективную оценку и сравнение различных субъектов Российской Федерации по степени их готовности к цифровой трансформации.

Концептуальной новизной обладает разработанная диссертантом модель правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации. Модель включает четыре уровня правового регулирования: конституционный (определяющий основы разграничения полномочий), федеральный законодательный (устанавливающий общие принципы и требования), подзаконный федеральный (конкретизирующий механизмы реализации) и региональный (учитывающий специфику субъекта Российской Федерации). Новизна модели заключается в системном подходе к определению места и роли каждого уровня правового регулирования в обеспечении эффективной цифровой трансформации.

Научной новизной обладает обоснование диссертантом необходимости принятия специального Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации». Она детально разработала концепцию данного закона, определив его предмет, основные принципы, структуру и ключевые положения. Новизна заключается в комплексном подходе к правовому регулированию, охватывающем как технические аспекты информационных систем, так и управленческие аспекты их развития.

Значимым элементом научной новизны является проведенный автором сравнительно-правовой анализ использования модельных актов в зарубежных федеративных государствах для унификации регионального законодательства в сфере цифровизации. На основе изучения опыта США, Германии, Канады и Австралии диссертант обосновал возможность и целесообразность использования модельных актов в российской правовой системе, что представляет собой новый подход к решению проблемы фрагментарности регионального законодательства.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Выводы и предложения диссертанта научно обоснованы и аргументированы. Достоверность результатов исследования подтверждается использованием широкой теоретической базы, включающей труды ведущих специалистов информационного права. Автор опирается на детальный анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, документов политико-правового характера, а также эмпирические данные о состоянии цифровизации в субъектах Российской Федерации.

Методологическая основа исследования является тожественной поставленным задачам. Использование комплекса общенаучных методов

(анализ, синтез, системный анализ, диалектический метод) в сочетании с частнонаучными методами (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, технико-юридический, правового моделирования) обеспечивает всесторонность и объективность исследования.

Обоснованность выводов подтверждается результатами апробации исследования на многочисленных международных и всероссийских научных конференциях, а также публикацией результатов в ведущих рецензируемых научных журналах ВАК при Минобрнауки России. Эмпирическую основу исследования составляют информационно-аналитические материалы органов государственной власти и официальная статистическая информация, что придает практическую значимость полученным результатам.

Дискуссионные положения и замечания по диссертации

При высокой общей оценке диссертационного исследования следует отметить некоторые дискуссионные моменты и замечания.

Во-первых, представляется, что авторское определение цифровой трансформации субъектов Российской Федерации несколько громоздко и содержит избыточное количество компонентов. Возможно, следовало бы сосредоточиться на ключевых элементах, обеспечивающих концептуальную ясность определения.

Во-вторых, обоснование предпочтительности первой модели развития правового регулирования (через детальную федеральную регламентацию) над второй (через конституционные изменения) требует более глубокой аргументации с учетом принципов федерализма и самостоятельности субъектов Российской Федерации.

В-третьих, предложенная система показателей цифровой зрелости нуждается в более детальной проработке механизмов их измерения и оценки. Не вполне ясно, каким образом будет осуществляться количественная оценка «уровня нормативного правового регулирования цифровой трансформации».

В-четвертых, анализ зарубежного опыта, хотя и представляет определенную ценность, мог бы быть более глубоким с точки зрения выявления конкретных механизмов адаптации зарубежных моделей к российским условиям.

Кроме того, в работе недостаточно внимания уделено финансово-экономическим аспектам реализации предлагаемых правовых решений, что важно для оценки их практической осуществимости в условиях различных экономических возможностей субъектов Российской Федерации.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертационное исследование З. Т. Золоевой представляет собой самостоятельную научную работу, выполненную на актуальную тему

и содержащую научную новизну. Автором решена значимая научная задача – разработаны теоретические подходы к правовому обеспечению развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации.

Работа выполнена на высоком научно-теоретическом уровне с использованием современной методологии правовых исследований. Сформулированные автором выводы и предложения обоснованы, имеют теоретическую и практическую значимость для развития информационного права и совершенствования государственного управления.

Структура и оформление диссертации соответствуют установленным требованиям. Апробация результатов исследования свидетельствует о признании научным сообществом значимости полученных результатов.

Представленная диссертация полностью соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор – Золоева Зарина Тамерлановна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Главный научный сотрудник
Научно-исследовательского института цифровых технологий и права
Казанского инновационного университета имени В. Г. Тимирясова,
заслуженный юрист Республики Татарстан,
доктор юридических наук, доцент

Ильдар Рустамович Бегишев

«9» июня 2025 г.

М.П.

Контактные данные:
Бегишев Ильдар Рустамович – доктор юридических наук, доцент
Полное наименование образовательной организации:
Частное образовательное учреждение высшего образования «Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирясова»
Сокращенное наименование образовательной организации:
Казанский инновационный университет, КИУ имени В. Г. Тимирясова, КИУ
Почтовый адрес: 420111, г. Казань, ул. Московская, д. 42
Телефон: +7 (843) 231-92-90
Факс: +7 (843) 292-61-59
E-mail: begishev@ieml.ru
Сайт: https://ieml.ru

ПОДПИСЬ И. Р. Бегишева
ЗАВЕРЯЮ
Секретарь Сусарина Н. А.

КАНЦЕЛЯРИЯ