В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
125993, гор. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22

Отзыв
официального оппонента
на диссертацию Золоевой Зарины Тамерлановны
«Правовое обеспечение развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации»,
представленную к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертации З. Т. Золоевой, безусловно, вызывает как научный, так и практический интерес. Актуальность данного исследования обусловлена, прежде всего, стратегическими задачами, которые ставит перед собой государство в контексте развития цифровизации на уровне субъектов Российской Федерации. Вопросы регулирования информационных отношений на уровне субъектов Российской Федерации постоянно поднимаются в науке информационного права. Недавние изменения конституционного законодательства, касающиеся данной сферы, а также закрепление федеральной компетенции в области информационных технологий активизируют дискуссии относительно степени автономии субъектов Российской Федерации в вопросах регулирования информационных отношений. В частности, возникает вопрос о механизмах правового регулирования разработки и эксплуатации региональных и муниципальных информационных систем.

Необходимость оперативного ответа на эти и другие вопросы в части пределов и возможностей регулирования субъектами Российской Федерации информационных отношений обусловлена потребностью в формировании

четкой правовой основы для развития регионального законодательства в данной сфере, в том числе для обеспечения процессов цифровизации. При этом следует подчеркнуть, что задачи по стимулированию внедрения и активизации цифровых технологий в сфере государственного управления и других областях общественной жизни остаются в компетенции субъектов Российской Федерации. Таким образом, ряд вопросов, связанных с компетенцией субъектов Российской Федерации, напрямую коррелирует с вопросами внедрения и эксплуатации цифровых сервисов и технологий.

Различные субъекты Российской Федерации характеризуются разным уровнем готовности к внедрению цифровых технологий. Правовые механизмы помогают обеспечить равные условия для реализации инновационных проектов и содействуют развитию регионов с низким уровнем цифровизации.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что тема диссертационного исследования, избранная З. Т. Золоевой, является значимой и актуальной.

Работа представляет собой оригинальное с учетом постановки темы и определения ее границ доктринальное исследование вопросов, связанных с правовым обеспечением развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации.

Решение поставленных в диссертации задач, системность подхода к анализу темы исследования позволили автору достичь постановленной в работе цели, на основе чего сформулировать комплекс научных положений, выводов и рекомендаций, обладающих новизной и высокой степенью обоснованности.

Среди достоинств диссертации З.Т. Золоевой можно выделить следующие. Автором хорошо разработан терминологический аппарат. В частности, большой научный интерес представляет предложение автора рассматривать цифровую трансформацию субъектов Российской Федерации,

как процесс, обеспечивающий повышение эффективности функционирования органов власти субъектов Российской Федерации посредством развития правового регулирования цифровизации; обеспечения роста объемов создаваемых цифровых сервисов и предоставляемых цифровых услуг населению субъекта Российской Федерации за счет внедрения новых информационных технологий; использования современных информационных, в том числе цифровых, технологий и решений, направленных на развитие экономики данных; обеспечения достижения показателей цифровой зрелости за счет приоритетного использования внутренних ресурсов; а также иных показателей, устанавливаемых на уровне субъекта Российской Федерации.

В контексте рассматриваемой темы следует поддержать автора в его стремлении решить существующие правовые проблемы, выявленные в процессе исследования норм федерального и регионального законодательства.

Хорошо разработан автором вопрос о принципах правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации. Такой основательный подход к диссертационному исследованию позволил автору теоретически обосновать свою позицию по наиболее актуальным его вопросам. Также обоснованным и проработанным является подход диссертанта к исследованию проблем, правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации.

Заслуживает внимания и проведенный автором анализ регионального законодательства в сфере развития информационных технологий, в рамках которого выявлены тенденции развития регионального законодательства, с целью выявления как положительных практик, так и существующих проблем.

Достоверными и обоснованными являются и другие научные положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертации. Основные положения исследования нашли отражение в публикациях автора, список которых представлен в автореферате.

Полученные З. Т. Золоевой в результате диссертационного исследования научные выводы и рекомендации в определенной мере восполняют пробелы в теории информационного права. Эти положения будут полезны при совершенствовании информационного законодательства и в правоприменительной практике органов публичной власти. Положения диссертации можно использовать в процессе преподавания дисциплины «Информационное право» и других специальных дисциплин, при подготовке научных публикаций, а также учебной литературы. Диссертационное исследование З. Т. Золоевой прошло достаточную апробацию в выступлениях диссертанта с докладами на научно-практических конференциях, при публикации научных статей и в иных формах.

Тема диссертационного исследования, его цели задачи, объект и предмет соответствуют научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Структурное построение диссертации и выстроенная логика исследования позволили автору комплексно и всесторонне проанализировать ключевые проблемы правового обеспечения развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации.

Наряду с вышеперечисленными и другими достоинствами в работе содержатся и некоторые дискуссионные положения:

1. В восьмом положении, выносимом на защиту, автором ставится задача развития уровня цифровой зрелости субъектов Российской Федерации, а также задача ее правового обеспечения. В связи с этим возникает вопрос о том, должны ли меняться критерии и показатели оценки «уровня цифровой зрелости» субъектов Российской Федерации с учетом нового национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства»? И если да, то каким образом?

2. В параграфе 1.1. автор исследует государственную политику и правовое регулирование развития информационных технологий и

цифровизации субъектов Российской Федерации. Автор отмечает, что в качестве еще одного направления государственной политики в сфере цифровизации можно назвать мероприятия, направленные на создание цифрового профиля (с. 49). При этом в работе не производится детальный анализ правовых рисков при реализации данных цифровых инициатив, включая возможные проблемы с обеспечением защиты прав человека и граждан в условиях создания цифровых профилей, автоматизированных систем принятия решений и т.п. В связи с этим хотелось бы услышать позицию автора по данному вопросу.

3. Анализируя в третьем параграфе первой главы зарубежные подходы к регулированию информационных технологий и цифровизации на региональном уровне, диссертант приходит к выводу, что создание правовых основ региональной цифровизации осуществляется в зарубежных государствах в условиях проводимой государственной политики, которая сопровождалась внедрением новых цифровых технологий; формированием и совершенствованием правовой базы, необходимой для осуществления цифровой трансформации, повышением внимания к вопросам информационной безопасности в цифровом мире. При этом автор не описывает в работе, насколько динамичны процессы правового регулирования цифровизации субъектов в зарубежных государствах, происходит ли в последние годы в этой части трансформация.

4. Автор утверждает, что ею разработан проект федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации», приведенный в приложении № 1 к рецензируемой диссертации. Однако в приложении № 1 приведена лишь схема законопроекта. Сам текст законопроекта отсутствует.

5. Диссертантом проведена большая работа по изучению законодательства субъектов Российской Федерации по теме диссертационного

исследования, которых в настоящее время насчитывается 89. Было бы полезным для оценки результатов исследования раскрыть методологию сравнения законодательства субъектов Российской Федерации и круг регулируемых отношений правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и направлены, в первую очередь, на дополнительное углубление знаний при рассмотрении заявленной темы, и не влияют на общую положительную оценку работы. Они являются основой для научной полемики и не влияют на высокую оценку проведенного диссертационного исследования З.Т. Золоевой и его значимости для развития юридической науки.

Диссертация Золоевой З.Т. является самостоятельным, завершенным исследованием вопросов правового обеспечения развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации, в ней содержится решение научной задачи, имеющей существенное значение для развития науки информационного права, содержащее интересные теоретические и практические обобщения и предложения, которые могут быть использованы при совершенствовании информационного законодательства.

Основные этапы работы, выводы и результаты рассматриваемого исследования представлены в автореферате, который полностью соответствует диссертации.

Изложенное дает основание утверждать, что диссертация Золоевой Зарины Тамерлановны на тему «Правовое обеспечение развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации» представляет собой самостоятельную, актуальную научно-квалификационную работу, которая соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присвоения

искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент,
главный научный сотрудник лаборатории
правового регулирования информационных
технологий и защиты информации
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»,
доктор юридических наук, доцент,
заслуженный юрист
Российской Федерации Л.К. Терещенко

«05» 09 2025 г.

Наименование организации: Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Должность: главный научный сотрудник лаборатории правового регулирования информационных технологий и защиты информации ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д.34

Телефон: +7(499) 719 70 00

Адрес электронной почты: e-mail: adm2@izak.ru

Официальный сайт: https://izak.ru/

Подпись сотрудника Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
законодательства и сравнительного
Правительстве Российской Федерации
Заведующий отделом
управления персоналом