УТВЕРЖДАЮ

Проректор по науке и инновациям ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», кандидат физико-математических наук

_____ М.Ю. Грязнов

«01» сентября 2025 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

– федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», на диссертацию Золоевой Зарины Тамерлановны по теме «Правовое обеспечение развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Цифровая трансформация на современном этапе развития нашего государства является одной из приоритетных и ключевых задач, что подтверждается целой плеядой таких стратегических и программных документов, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы, Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года и другие. Она предполагает глубокие изменения в производственных и социальных процессах, а также непосредственным образом влияет на сферу публичного управления, внедряя и создавая новые формы, методы и способы управления не только на федеральном, но и на региональном уровнях.

Для эффективного осуществления цифровой трансформации, безусловно, требуется создание правовых механизмов, которые бы

обеспечивали развитие цифровых технологий, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации с учетом специфических характеристик каждого такого субъекта, а также существующего дисбаланса в уровне их цифрового развития.

Это обусловлено тем, что в настоящее время процесс развития цифровых технологий проходит в условиях формирования экономики данных, для которой характерен переход к использованию данных как ключевого фактора производства и принятия решений, а также усиление роли цифровых технологий в управлении, коммуникации и оптимизации бизнес-процессов. Она подразумевает массовый сбор, хранение, обработку и анализ данных для повышения эффективности различных отраслей экономики и улучшения качества жизни.

В свою очередь, диссертационное исследование Золоевой Зарины Тамерлановны, как раз посвящено вопросам правового регулирования региональной цифровизации, выработке теоретических подходов, направленных на правовое обеспечение развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации и его совершенствование, а также обеспечение реализации цифровой трансформации системы публичной власти в Российской Федерации на региональном уровне, что подтверждает **своевременность** и **актуальность** избранной тематики **диссертационного исследования**.

С поставленной исследовательской целью гармонизируют обозначенные соискателем объект и предмет исследования, которые конкретизируются в сформулированных и решенных в рамках проведенного диссертационного исследования задачах.

Убедительно выглядит методологическая основа диссертации. Использование комплекса общенаучных методов познания, в числе которых: анализ, синтез, аналогия, метод системного анализа, диалектический и иные, наряду с частнонаучными – формально-юридическим, сравнительно-правовым, историко-правовым, технико-

юридическим, а также методом правового моделирования, обеспечили всесторонность и объективность исследования.

Обоснованность и достоверность научных положений и выводов подтверждается репрезентативными теоретической и эмпирической базами исследования, а также релевантными методами исследования. Соискателем были проанализированы данные государственной статистики; информация, содержащаяся на официальных сайтах органов публичной власти Российской Федерации; материалы правоприменительной практики судов общей юрисдикции по делам об административных правонарушениях, связанных с семейно-бытовым насилием. Библиографический список включает в себя большой объем источников, в который входят нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и зарубежных стран, отечественная и зарубежная научная литература.

Диссертация обладает **теоретической и практической значимостью**. Соискателем проанализированы и обобщены теоретические подходы относительно правового обеспечения в сфере развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации, выявлена специфика цифровой трансформации в субъектах Российской Федерации, сформулированы конструктивные предложения, направленные на решение выявленных проблем региональной цифровизации, и восполнению существующих правовых пробелов. Практическая составляющая проведённого соискателем научного исследования, исходя из его целей, направлена на обеспечение реализации цифровой трансформации системы публичной власти в Российской Федерации на региональном уровне.

Не вызывает сомнений **научная новизна диссертационного исследования**. В частности, представляют научный интерес следующие теоретически обоснованные положения:

1) сформулированы авторские определения понятий «политика в сфере развития информационных технологий», «цифровизация субъектов Российской Федерации (региональная цифровизация Российской

Федерации)» и «государственная политика в сфере цифровизации субъектов Российской Федерации» (глава 1);

2) обоснован вывод о том, что объективный процесс развития информационных, в том числе цифровых, технологий определяет конкретную политику государства по цифровизации и цифровой трансформации, которая обусловливает развитие правового обеспечения данного процесса, в том числе на региональном уровне (с. 54);

3) проанализирован опыт субъектов РФ, выявлены особенности развития законодательства в сфере информационных, в том числе цифровых технологий и сделан вывод о формирующемся характере регионального законодательства в данной сфере (§ 2 главы 1);

4) предложено авторское определение единого информационного пространства субъекта Российской Федерации (с. 103);

5) проанализированы региональное законодательство, закрепляющее правовой статус региональных информационных ресурсов и систем, и отмечается, что такие акты приняты не во всех субъектах РФ (с. 104), а также законодательство о доступе к информации региональных органов власти, и выявляются существующие тенденции и недостатки в данной сфере (с. 106);

6) на основе анализа статистических данных и норм регионального законодательства сформулирован вывод о наличии значительных диспропорций в развитии элементов электронного государства в субъектах РФ и применении субъектами РФ дифференцированных подходов к формированию правового обеспечения в данной сфере;

7) разработана модель правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, в рамках которой определены общие для субъектов Российской Федерации положения по правовому обеспечению развития цифровой среды с учетом специфики региональных особенностей развития цифровой среды и современных процессов перехода к экономике данных, роли субъектов Российской

Федерации в этом процессе. Правовое обеспечение в сфере развития цифровых технологий в соответствии с данной моделью предполагает принятие федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации», интегрирующего нормы в сфере развития информационных технологий сквозь призму принципа единства системы публичной власти (с. 138);

8) разработана система принципов правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации (§ 3 главы 2).

Однако при общей положительной оценке диссертационного исследования имеются некоторые вопросы и замечания, требующие дополнительной аргументации.

1. В положении № 1, выносимом на защиту, соискатель указывает, что «комплексный институт правового обеспечения цифровизации публичной власти включает в себя субинститут правового обеспечения цифровизации публичной власти субъектов Российской Федерации». По мнению соискателя, в структуру какой отрасли права входит институт правового обеспечения цифровизации публичной власти, и почему он является комплексным?

2. В положении № 4, выносимом на защиту, среди компонентов правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации выделено «установление требований по обеспечению развития цифровой трансформации субъектов Российской Федерации как непрерывного … В связи с эти необходимо закладывать как краткосрочные и среднесрочные, так и долгосрочные меры по цифровому развитию субъектов Российской Федерации» (с. 14). Что соискатель относит к краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным мерам по цифровому развитию субъектов Российской Федерации?

3. В положении № 5, выносимом на защиту, сформулирован принцип «осуществления правового регулирования цифровой

трансформации субъектов Российской Федерации с учетом специфики субъектов Российской Федерации». В ходе публичной защиты предлагается соискателю более подробно раскрыть содержание данного принципа.

4. В положении № 6, выносимом на защиту, обоснованы возможные модели развития системы правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации. Первая модель предполагает детальную регламентацию на уровне федерального информационного законодательства Российской Федерации возможностей субъектов Российской Федерации в вопросах регулирования создания и использования региональных информационных систем. В рамках данной модели обосновывается необходимость принятия Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации». Вторая модель предполагает внесение изменений в Конституцию Российской Федерации и закрепление совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов формирования региональных информационных ресурсов, функционирования региональных информационных систем и технологий. В ходе защиты необходимо более подробно обосновать, почему именно первая модель является более предпочтительной по мнению соискателя?

5. В положении № 8, выносимом на защиту, соискатель указывает, что процесс цифровой трансформации в субъектах Российской Федерации требует развития уровня цифровой зрелости и ее правового обеспечения. Представляется необходимым уточнить критерии и показатели оценки «уровня цифровой зрелости» субъектов Российской Федерации, а также обосновать их выбор с точки зрения научной и практической значимости для оценки эффективности цифровизации субъектов Российской Федерации.

6. В § 1 главы 1 соискатель высказывает мнение о том, что существует необходимость в увеличении размера административного штрафа до 50000 рублей за совершение административных правонарушений,

предусмотренных статьями 13.27 и 13.28 КоАП РФ (с. 34). Данные составы административных правонарушений являются формальными, в настоящий момент административный штраф предусмотрен в размере от 3000 до 5000 рублей. Чем обусловлено предложение соискателя об увеличении размера административного штрафа в 10 раз для должностных лиц, и не является ли такое предложение чрезмерным?

Указанные вопросы и предложения не снижают достоинств диссертационного исследования, носят дискуссионный характер, а также подчеркивают научный интерес к избранной тематике диссертационного исследования.

Содержание диссертационного исследования не дает оснований усомниться в **самостоятельности** его проведения Зариной Тамерлановной. Работа обладает внутренним единством и логикой, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, что свидетельствует о личном вкладе соискателя.

Основные результаты исследования нашли отражение в 14 научных статьях, 4 из которых опубликованы в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Основные положения и идеи автора докладывались на заседаниях кафедры информационного права и цифровых технологий Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), а также на научно-практических конференциях. Автореферат диссертационного исследования и опубликованные научные статьи отражают основное содержание работы.

В целом исследование обладает завершенностью, его отличает достаточный теоретический и научный уровень. Выводы, сформулированные в результате проведенного исследования, отражены в положениях, выносимых на защиту, они являются новыми или содержат элементы научной новизны, вносят научный вклад в развитие публично-правовых (государственно-правовых) наук.

Таким образом, диссертационное исследование Золоевой З.Т. на тему «Правовое обеспечение развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации» является самостоятельной, обладающей внутренним единством, содержащей новые научные результаты и положения научно-квалификационной работой, соответствующей критериям, указанным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 16.10.2024), а её автор – Золоева Зарина Тамерлановна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Отзыв на диссертацию З.Т. Золоевой подготовлен доцентом кафедры административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», кандидатом юридических наук, доцентом Ширеевой Екатериной Валерьяновной.

Отзыв рассмотрен и утвержден на заседании кафедры административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» 29 августа 2025 г. (протокол № 1).

Заведующий кафедрой административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», доктор юридических наук, профессор

Алексей Владимирович Мартынов

29 августа 2025 г.

ПОДПИСЬ УДОСТОВЕРЯЮ
ЗАМ. НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ
ННГУ ИМ. Н.И. ЛОБАЧЕВСКОГО
Т.А. СУББОТИНА

Сведения о ведущей организации:

полное наименование: . федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»; *сокращенное наименование:* ННГУ им. Н.И. Лобачевского;
почтовый адрес: 603022, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23;
телефон: +7(831) 462-30-03;
адрес электронной почты: unn@unn.ru;
адрес официального сайта в сети «Интернет»: http://www.unn.ru.