ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»

На правах рукописи

ЗОЛОЕВА ЗАРИНА ТАМЕРЛАНОВНА

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Научный руководитель:
доктор юридических наук, профессор
Алексей Владимирович Минбалеев

Москва – 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ЦИФРОВИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 18
1.1. Государственная политика и правовое регулирование развития информационных технологий и цифровизации субъектов Российской Федерации 18
1.2. Особенности развития правового регулирования информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации 55
1.3. Зарубежные подходы к регулированию информационных технологий и цифровизации на региональном уровне 78
ГЛАВА 2. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ЦИФРОВИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 97
2. 1. Правовые аспекты создания единого информационного пространства субъекта Российской Федерации 97
2.2. Особенности правового регулирования элементов электронного государства в субъектах Российской Федерации 113
2.3. Проблемы правового обеспечения процесса цифровизации в субъектах Российской Федерации 131
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 144
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ 151
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» 246

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Развитие информационного общества на современном этапе характеризуется активным проникновением информационных, в том числе цифровых, технологий во все сферы жизни общества и государства, во всю единую систему публичной власти и ее отдельные компоненты. Цифровые технологии и решения, несомненно, оказывают позитивное влияние на жизнь граждан, расширяя возможности их участия в политической жизни, управлении государством, облегчая доступ к информационным ресурсам и электронным государственным услугам, а также облегчая возможность взаимодействия с другими акторами информационных правоотношений. Влияние информационных, в том числе цифровых, технологий на деятельность государства также довольно велико. Они широко используются в государственном управлении, в связи с чем в научном обороте уже устоялись термины «цифровое государственное управление», «цифровая трансформация» и др. Меняется процесс оказания государственных услуг, которые тоже стали цифровыми. В этих условиях изменяется и роль права, которое должно отражать и фиксировать происходящие в обществе изменения, а также побуждать к дальнейшему развитию и совершенствованию правовых основ развития цифровизации, цифровой трансформации в Российской Федерации и ее субъектах.

В свете поправок к ст. 71 Конституции Российской Федерации нуждается в научном осмыслении определение предметов ведения субъектов Российской Федерации в сфере развития информационных, в том числе цифровых технологий и определения возможностей в сложившихся условиях развития дальнейшего правового регулирования использования цифровых технологий, а также осуществления процессов цифровизации в субъектах Российской Федерации.

В целях реализации государственной политики субъекты Российской Федерации принимают решения по вопросам цифровизации и реализации права на информацию на базе федерального законодательства. Однако роль субъектов Российской Федерации и значение принимаемых ими актов, направленных на

реализацию государственной политики, недооценена и нуждается в правовом осмыслении. Эффективность реализации общегосударственных стратегических проектов и инициатив в значительной степени зависит от результатов их реализации в субъектах Российской Федерации, что подтверждается и зарубежным опытом. Кроме того, в настоящее время сохраняется достаточно высокий уровень цифрового разрыва между регионами, что свидетельствует о необходимости совершенствования организационно-правовых основ процесса цифровизации субъектов Российской Федерации.

Системное, научно-обоснованное использование современных информационных, в том числе цифровых, технологий в системе публичной власти и управления позволит создать фундаментальные основы для гармоничного развития российского государства. В настоящее время круг вопросов в исследуемой сфере, не нашедших своего отражения в законодательстве, остается еще критическим и не позволяет говорить об эффективности процесса цифровой трансформации субъектов Российской Федерации. Правовое регулирование механизмов реализации региональной цифровизации на федеральном уровне, а также вопросов ее стимулирования и развития в настоящее время является фрагментарным, находится на стадии своего становления. Так, в большинстве базовых нормативных правовых актов в сфере развития, внедрения и использования цифровых технологий региональным аспектам уделены либо единичные нормы, либо данные вопросы не регулируются. Исследование регионального опыта правового регулирования развития цифровизации свидетельствует об отсутствии единых подходов, на основе которых субъекты Российской Федерации строили свою политику и развивали соответствующую правовую базу. Законодательство субъектов Российской Федерации в исследуемой сфере в настоящее время находится в стадии формирования, что обусловливает важность проведения эффективной государственной политики по определению единых подходов к регулированию процесса цифровизации и стимулированию использования цифровых технологий на региональном уровне.

Степень научной разработанности темы исследования. Несмотря на

актуальность исследования вопросов правового обеспечения развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации, публично-правовой научный анализ этой сферы общественных отношений не проводился. Как показал произведенный в рамках данной работы анализ, исследования в этой сфере единичны.

Общетеоретические вопросы организационно-правового обеспечения функционирования и развития цифровой среды, а также использования цифровых технологий освещены в работах И.Л. Бачило, Ю.И. Богдановской, А.А. Ефремова, А.К. Жаровой, Н.Н. Ковалевой, П.У. Кузнецова, М.А. Лапиной, В.Н. Лопатина, А.В. Минбалеева, В.Н. Монахова, А.В. Морозова, В.Б. Наумова, Д.А. Пашенцева, Т.А. Поляковой, И.М. Рассолова, С.И. Семилетова, Э.В. Талапиной, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко, А.А. Фатьянова, А.А. Чеботаревой, Н. Н. Черногор и др.

Теоретические основы формирования электронного и цифрового государства и электронного государственного управления отражены также в работах: Р.В. Амелина, А.В. Аносова, Я.В. Антонова, И.Л. Бачило, И.С. Бойченко, О.А. Бояринцевой, Г.А. Грищенко, Е.И. Добролюбовой, К.С. Евсикова, Е.Г. Иншаковой, А.С. Киселева, Н.Н. Ковалевой, И.У. Кулдыбаевой, Н.Н. Щербининой и др.

Отдельные проблемы правового обеспечения развития информационных технологий поднимались также в исследованиях М.В. Климович, Б.Г. Койбаева, С.Ю. Лапина, М.М. Магдилова, Л.В. Магдиловой, Д.В. Шибаева и другими исследователями.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения в сфере развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации на современном этапе и связанные с этим правовые проблемы.

Предметом диссертационного исследования являются совокупность правовых норм, регулирующих применение цифровых технологий в субъектах Российской Федерации, а также складывающаяся правоприменительная практика и теоретические работы по данному вопросу.

Целью диссертационного исследования является выработка теоретических подходов, направленных на правовое обеспечение развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации и его совершенствование, а также обеспечение реализации цифровой трансформации системы публичной власти в Российской Федерации на региональном уровне.

Задачи диссертационного исследования. В рамках поставленной цели исследования предполагается решение следующих научных задач:

– проанализировать правовые аспекты государственной политики в сфере региональной цифровизации в Российской Федерации;

– рассмотреть особенности развития правового регулирования информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации;

– установить возможность использования опыта зарубежных государств в сфере правового регулирования региональной цифровизации и разработать рекомендации по такому использованию;

– рассмотреть с учетом решения общих проблем информатизации в субъектах Российской Федерации правовое обеспечение процесса цифровизации в субъектах Российской Федерации;

– выявить проблемы правового обеспечения цифровизации в субъектах Российской Федерации и предложить пути их решения;

– выработать правовые модели и на их основе обосновать предложения, направленные на совершенствование нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации в сфере использования в них цифровых технологий.

Методологическая основа исследования построена на использовании общенаучных методов познания, в числе которых: анализ, синтез, аналогия, метод системного анализа, диалектический и иные. Использование указанных методов обеспечило возможность комплексного исследования отношений, составляющих объект диссертационного исследования, в их развитии, целостности и взаимосвязи с иными отношениями. Кроме того, метод системного анализа позволил осуществить целостный анализ системы правового обеспечения развития и использования цифровых технологий на федеральном и региональном уровнях, а

также выявить особенности и закономерности их взаимодействия и развития, сформировать предложения по правовому обеспечению развития использования цифровых технологий в субъектах Российской Федерации. Исследованию правового обеспечения в сфере развития информационных технологий, включая цифровые, в динамике способствовало применение диалектического метода.

В основе методологии исследования лежат также частнонаучные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, технико-юридический, а также метод правового моделирования. Применение формально-юридического метода позволило сформировать понятийный аппарат в исследуемой сфере и выявить признаки ряда правовых явлений в исследуемой области. Использование сравнительно-правового метода позволило выявить основные эффективные модели правового обеспечения регионального развития процессов цифровизации, в том числе за рубежом, а также сформировать предложения по возможному их использованию в Российской Федерации. Историко-правовой метод позволил рассмотреть процесс правового регулирования развития информационных технологий, в том числе цифровых, в динамике и способствовал формированию мнения о том, что процесс цифровизации является этапом развития информатизации общества и государства.

В качестве специального метода исследования также применен и технико-юридический метод, позволивший учитывать особенности разработки и внедрения в субъектах Российской Федерации отдельных цифровых технологий, в том числе в процессе правового регулирования их применения. Применение метода правового моделирования позволило автору разработать модель правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, в рамках которой определены общие для субъектов Российской Федерации положения по правовому обеспечению развития цифровой среды с учетом специфики региональных особенностей развития цифровой среды и современных процессов перехода к экономике данных, роли субъектов Российской Федерации в этом процессе.

Нормативную правовую основу исследования составляют нормы,

содержащиеся в Конституции Российской Федерации, федеральных законах, подзаконных нормативных актах, региональных законах и подзаконных актах, а также в нормах права иностранных государств, регулирующих отношения в сфере развития информационных, в том числе цифровых технологий в субъектах федерации.

Эмпирическую основу исследования составили информационно-аналитические материалы органов государственной власти, осуществляющих полномочия в области региональной цифровизации, а также официальная статистическая информация по данному вопросу.

Теоретическую основу исследования составили результаты правовых исследований, изучающих процесс развития информационных, в том числе цифровых технологий. Анализ правового обеспечения цифровизации в субъектах Российской Федерации тесно взаимосвязан с изучением деятельности органов государственной власти в данной сфере, в связи с чем в рамках диссертационного исследования использовались труды таких ученых в сфере публичного права, как: А.Б. Агапов, Л.Л. Арзуманова, Н.М. Артемов, М.В. Варлен, Т.А. Васильева, Е.Ю. Грачева, С.М. Зубарев, В.В. Комарова, С.В. Нарутто, А.М. Осавелюк, Г.Т. Папаскуа, К.А. Пономарева, Б.В. Россинский, А.А. Ситник, Ю.Н. Старилов, С.А. Старостина, Ю.В. Степаненко, Ю.А. Тихомиров, А.В. Турбанов, Т.Я. Хабриева, Ю.К. Цареградская и др.

Основные выводы диссертационного исследования были сформированы на основе использования теоретических исследований ведущих специалистов информационного права: И.Л. Бачило, И.Ю. Богдановской, Н.Н. Ковалевой, В.Н. Лопатина, А.В. Мартынова, А.В. Минбалеева, А.В. Морозова, В.Б. Наумова, Э.В. Талапиной, Т.А. Поляковой, И.М. Рассолова, Л.А. Сергиенко, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко, М.А. Федотова, Е.В. Холодной, С.Е. Чаннова, А.А. Чеботаревой, С.Г. Чубуковой и др.

При проведении исследования в целях комплексного анализа факторов, влияющих на организационно-правовые условия развития региональной цифровизации, использовались работы специалистов в области экономики

(А.С. Борисова, Н.В. Днепровская), политологии (Н.С. Андреев, О.В. Осипова, С.В. Понамарев, И.Н. Смирнов) и других наук.

Научная новизна проведенного исследования. В диссертационном исследовании сформирован авторский подход к определению региональной цифровизации и обоснован вывод о необходимости систематизации норм информационного права и его института – правового регулирования региональной цифровизации. На основе обобщения теоретического материала, исследования опыта зарубежных государств в сфере правового регулирования региональной цифровизации, опыта регионов Российской Федерации разработан авторский подход к решению правовых проблем региональной цифровизации. Научно-теоретическое осмысление правового регулирования региональной цифровизации позволило автору сформулировать правовые модели и на основе них предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства в сфере развития цифровых технологий, восполнению существующих пробелов.

На защиту выносятся следующие наиболее значимые и теоретически обоснованные результаты диссертационного исследования, обладающие научной новизной или содержащие элементы научной новизны:

1. Установлено, что современная цифровая трансформация системы публичной власти в качестве неотъемлемого элемента включает в себя подсистему цифровой трансформации субъектов Российской Федерации. Выявлено, что комплексный институт правового обеспечения цифровизации публичной власти включает в себя субинститут правового обеспечения цифровизации публичной власти субъектов Российской Федерации, содержащий, в том числе, правовые нормы, регулирующие обеспечение ее цифровой трансформации.

В целях установления общих требований к пониманию цифровой трансформации субъектов Российской Федерации и единообразному ее развитию на всей территории Российской Федерации, под ней предложено рассматривать процесс, обеспечивающий повышение эффективности функционирования органов власти субъектов Российской Федерации посредством развития правового регулирования цифровизации; обеспечения роста объемов создаваемых цифровых

сервисов и предоставляемых цифровых услуг населению субъекта Российской Федерации за счет внедрения новых информационных технологий; использования современных информационных, в том числе цифровых, технологий и решений, направленных на развитие экономики данных; обеспечения достижения показателей цифровой зрелости за счет приоритетного использования внутренних ресурсов; а также иных показателей, устанавливаемых на уровне субъекта Российской Федерации.

2. Разработана модель правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, в рамках которой определены общие для субъектов Российской Федерации положения по правовому обеспечению развития цифровой среды с учетом специфики региональных особенностей развития цифровой среды и современных процессов перехода к экономике данных, роли субъектов Российской Федерации в этом процессе.

Обосновано, что в основе этой модели должен быть специальный федеральный закон, устанавливающий общие требования для субъектов Российской Федерации по обеспечению и развитию цифровой трансформации. Принятие такого закона потребует его развития на региональном уровне в форме принятия специальных нормативных актов субъектов Российской Федерации, посвященных вопросам цифровой трансформации с учетом региональных показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также показателей оценки деятельности глав субъектов Российской Федерации.

3. Обоснована необходимость принятия Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации», интегрирующего нормы в сфере развития информационных технологий сквозь призму принципа единства системы публичной власти. При этом под развитием информационных, в том числе цифровых, технологий предложено понимать общегосударственный непрерывный процесс разработки, внедрения и расширения сфер применения информационных, в том числе цифровых, технологий в деятельности органов публичной власти и

населением в целях экономического, социально-культурного и административно-политического развития Российской Федерации и ее субъектов. Данное развитие должно реализовываться в рамках всех ветвей государственной власти, а не только исполнительной.

Установлено, что правовое обеспечение развития информационных технологий, в том числе цифровых, является общегосударственным непрерывным процессом, направленным на формирование нормативных основ разработки, внедрения и расширения сфер применения информационных технологий в деятельности органов публичной власти и населением в целях экономического, социально-культурного и административно-политического развития Российской Федерации и ее субъектов.

4. Автором обосновано, что правовое обеспечение цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, включает в себя следующие компоненты:

– систему правового регулирования процесса цифровой трансформации субъекта Российской Федерации с учетом региональной экономической, социальной, культурной и иной специфики;

– систему принципов правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации;

– систему правовых и иных мер стимулирования и поддержки развития цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, в том числе направленных на развитие инфраструктуры цифрового пространства субъекта Российской Федерации, включая общие меры поддержки развития такой инфраструктуры субъекта Российской Федерации со стороны Российской Федерации, а также систему региональных мер, обеспечивающих развитие такой инфраструктуры и отдельных цифровых кластеров, иных инновационных цифровых площадок региона;

– положения по формированию межрегионального взаимодействия по совместному созданию и использованию цифровых кластеров и иных инновационных цифровых площадок регионов в целях формирования межотраслевых межрегиональных связей субъектов Российской Федерации в

сфере цифрового развития; разработку и заключение соглашений о сотрудничестве с субъектами Российской Федерации в сфере цифрового взаимодействия и сотрудничества;

– правовое обеспечение системы региональных показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации и его органов власти;

– установление требований по обеспечению развития цифровой трансформации субъектов Российской Федерации как непрерывного, постоянного процесса освоения, использования и развития современных информационных, в том числе цифровых, технологий и сервисов в целях удовлетворения потребностей субъекта Российской Федерации и его населения, повышения эффективности функционирования органов власти субъекта Российской Федерации, а также повышения его цифровой зрелости. В связи с этим обязательно необходимо закладывать как краткосрочные и среднесрочные, так и долгосрочные меры по цифровому развитию субъекта Российской Федерации.

5. Разработана система принципов правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации:

– правовое регулирование цифровой трансформации субъектов Российской Федерации на основе обеспечения единства системы органов публичной власти;

– учет потребностей субъектов Российской Федерации в отдельных направлениях цифровой трансформации. Формирование правового обеспечения развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации должно осуществляться в целях удовлетворения потребностей субъекта Российской Федерации и его населения, повышения эффективности функционирования органов власти субъекта Российской Федерации, а также повышения его цифровой зрелости;

– осуществление правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации с учетом специфики субъектов Российской Федерации;

– развитие правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации как структурного элемента единого общегосударственного процесса цифровой трансформации;

– стимулирование развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации;

– гарантирование равного доступа к получению публичных услуг посредством цифровых технологий независимо от субъекта Российской Федерации и сохранение возможности получения государственных услуг традиционным способом на личном приеме без применения информационных, в том числе цифровых, технологий для тех лиц, которые по каким-либо причинам не желают, либо не могут ими пользоваться;

– развитие цифровой среды доверия в субъектах Российской Федерации как составной части цифровой среды доверия Российской Федерации;

– совместимость всех информационных систем и технологий субъектов Российской Федерации;

– обеспечение информационной безопасности информационных систем и технологий субъектов Российской Федерации.

6. Обоснованы возможные модели развития системы правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации с учетом поправок к Конституции Российской Федерации. Первая модель предполагает детальную регламентацию на уровне федерального информационного законодательства Российской Федерации возможностей субъектов Российской Федерации в вопросах регулирования создания и использования региональных информационных систем. В рамках данной модели обосновывается необходимость принятия Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации», основанного на принципах предложенной модели правового обеспечения цифровой трансформации субъектов Российской Федерации.

Вторая модель предполагает внесение изменений в Конституцию Российской Федерации и закрепление совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов формирования региональных информационных ресурсов, функционирования региональных информационных систем и технологий. Автором доказано, что в современных условиях более предпочтительной с учетом требований эффективности, срочности введения и развития модели, а также возможностей субъектов Российской Федерации, является первая.

7. Сформулирован теоретический правовой подход к рассмотрению цифровизации субъектов Российской Федерации как части механизма цифровой трансформации субъектов Российской Федерации, под которой предложено рассматривать непрерывный процесс развития современных цифровых технологий и ресурсов региона в целях его экономического, социально-культурного и административно-политического развития на основе выработки и реализации региональной концепции (стратегии) цифровой трансформации субъекта Российской Федерации.

8. Автором обосновано, что процесс цифровой трансформации в субъектах Российской Федерации требует развития уровня цифровой зрелости и ее правового обеспечения.

Цифровая зрелость субъекта Российской Федерации представляет собой исследование и оценку уровня внедрения, развития цифровых технологий, оцифровки процессов и сформированности цифровых навыков с целью выявления зон развития субъекта Российской Федерации.

Доказано, что к числу показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации и органов власти субъектов Российской Федерации, помимо установленных, должны быть отнесены: уровень нормативного правового регулирования цифровой трансформации в субъекте Российской Федерации; уровень раскрытия обязательной информации на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации; система требований по обеспечению развития экономики данных и цифровой трансформации субъекта Российской

Федерации со стороны субъекта Российской Федерации, а также иные показатели с учетом особенностей субъекта Российской Федерации. При этом установленные в работе ограничения в этом направлении требуют уточнения, что конкретно включает в себя такое правовое регулирование. Полагаем, что оно должно основываться на сформулированных компонентах модели правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации.

Обоснована необходимость развития правового обеспечения функционирования информационно-аналитических систем, отслеживающих исполнение субъектами Российской Федерации законодательства (как федерального, так и регионального) в сфере развития информационных технологий, в том числе цифровых, с учетом предложенных показателей.

9. В результате сравнительно-правового анализа установлено, что законодательство субъектов федерации ряда зарубежных государств в сфере развития цифровизации часто основывается на модельных актах, разрабатываемых на федеральном уровне, что позволяет унифицировать и направить в единое русло развитие законодательства субъектов Российской Федерации. Автором доказано, что использование такого опыта в Российской Федерации будет благоприятно воздействовать на формирование правового обеспечения в сфере развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации и стимулировать дальнейшее развитие и рост эффективности данного процесса.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в развитии знания об актуальных правовых проблемах региональной цифровизации. Выводы и предложения, сформулированные в диссертационном исследовании, дополняют теоретические разработки информационного права и могут быть использованы для дальнейшего исследования правовых основ региональной цифровизации. Результаты исследования могут быть использованы органами государственной власти субъектов Российской Федерации для повышения эффективности процесса цифровизации и восполнения существующих правовых пробелов в данной сфере. Материалы исследования могут быть использованы при преподавании специальных курсов на юридических и управленческих

факультетах, а также при разработке учебно-методической литературы.

Степень обоснованности и достоверности результатов проведенного исследования. Выводы и предложения диссертанта научно обоснованы, аргументированы и учитывают достижения в области информационного права. Результаты и выводы произведенного диссертационного исследования, подтверждаемые результатами апробации, основываются на детальном анализе нормативных актов, документов политико-правового характера, а также работ отечественных и зарубежных авторов, направленных, на исследование правового обеспечения развития цифровых технологий в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре информационного права и цифровых технологий ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)».

Результаты исследования были отражены также в выступлениях и докладах на международных и всероссийских научных конференциях: IX Международная научно-практическая конференция: «Конституция и конституционная законность» (г. Владикавказ, 24 декабря 2015 г.); III Международная научно-практическая конференция «Новеллы права и политики – 2017» (г. Гатчина, 1 декабря 2017 г.**)**; Международная научно-практическая конференция «Информационное пространство: обеспечение информационной безопасности и право» – Первые Бачиловские чтения (г. Москва, 5-16 февраля 2018 г.); IX Международная научно-практическая конференция: «Молодые ученые в решении актуальных проблем науки» (г. Владикавказ, 12-14 декабря 2019 г.); VI Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения – 2019» (г. Гатчина, 17-18 мая 2019 г.); II Всероссийская научно-практическая конференция «Современные научно-технические и социально-гуманитарные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации» (г. Владикавказ, 12–14 мая 2020 г.); Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Правовое регулирование

использования цифровых технологий в условиях «коронавирусной реальности» (г. Москва, 9 апреля 2021 г.); Четвертая Международная научно-практическая конференция «Бачиловские чтения» (г. Москва, 5-6 февраля 2021 г.); Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Роль информационного права в обеспечении благополучия человека» в рамках XX Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) и XXII Международной научно-практической конференции Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова (г. Москва, 23-26 ноября 2021 г.); Пятая международная научно-практическая конференция «Бачиловские чтения» (г. Москва, 4-5 февраля 2022 г.), Всероссийская конференция с международным участием «Проблемы и перспективы развития Legaltech» в рамках Московского юридического форума (г. Москва, 15 апреля 2022 г.); I Международный форум «Киберправо и кибербезопасность», (г. Москва, 24 ноября 2022 г.); Международная научно-практическая конференция «Права человека в условиях развития информационного общества и институтов электронной демократии» (г. Владикавказ, 17 февраля 2023 г.); Международная научно-практическая конференция «Российское право: история и современность, тенденции развития» (г. Владикавказ, 8 декабря 2023 г.); Международная научно-практическая конференция «Конституция Республики Северная Осетия- Алания как основа демократического правового государства и проблемы ее совершенствования» (г. Владикавказ, 6 декабря 2024 г.); VI Всероссийская научно-практическая конференция «Современные научно-технические и социально-гуманитарные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации» (г. Владикавказ, 10 - 12 декабря 2024 г.) и др.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования. Диссертационная работа включает введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список литературы и источников, приложение.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ЦИФРОВИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Государственная политика и правовое регулирование развития информационных технологий и цифровизации субъектов Российской Федерации

Являясь объективным процессом, построение мирового информационного общества предполагает формирование мирового информационного пространства, составной частью которого выступает Россия. Построение информационного общества, таким образом, это общемировой процесс, характеризующийся эволюцией общества[1], институтов государства и права. Все это с неизбежностью ведет к построению электронного государства, электронного правительства, предполагает существование электронных граждан, а в настоящее время процесс развития информационного общества связан с активным развитием цифровизации[2] и экономики данных.

Необходимо отметить, что формированию информационного общества сопутствуют процессы развития и эволюции гражданского общества[3], а также правового государства[4]. В условиях, когда государство и право сталкиваются с новыми проблемами и угрозами (вызванными, в том числе активным развитием информационных технологий), становится очевидным, что их решение, возможно

---

[1] Бачило, И.Л. О трансформации институтов «государство» и «право» в информационном обществе / И. Л. Бачило, М. А. Шмаков // Государство и право. № 11. 2017. С. 81.

[2] Новые горизонты развития системы информационного права в условиях цифровой трансформации: монография / отв. ред.: Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, В. Б. Наумов [и др.]. М.: Институт государства и права РАН, 2022. С. 4; Амелин, Р.В. Эволюция права под воздействием цифровых технологий: монография / Р.В. Амелин, С.Е. Чаннов. М.: Норма, 2023. С. 8; Аносов, А. В. Перспективы использования технологии блокчейн в системе государственной регистрации транспортных средств / А. В. Аносов // Безопасность дорожного движения. 2022. № 1. С. 4-7.

[3] Коротков, А.В. Государственная политика Российской Федерации в области развития информационного общества / А.В. Коротков, Б.В. Кристальный, И.Н. Курносов. М.: Трейн, 2007. С. 4.

[4] Солдаткина, О.Л. Информационные ресурсы российской правовой политики: общетеоретический аспект: автореф. дисс. … канд. юрид. наук. / Солдаткина О.Л. Саратов, 2011. С. 8.

только путем преобразования экономики[5], усовершенствования институтов государственной власти и законодательства, а также приспособлением гражданского общества к новым реалиям. И.Л. Бачило справедливо отмечала, что изменение гражданского общества в условиях развития информационного общества должно сопровождаться изменением информационной среды гражданского общества и развитием информационной свободы[6]. По нашему мнению, отдельных научных исследований заслуживает детальное изучение вопроса влияния информационных, в том числе цифровых, технологий на процесс развития гражданского общества, а также правового государства.

Важно отметить, что данные процессы происходят в условиях столкновения новых технологий и действий государственных органов все ещё по старым моделям. Кроме того, переход к информационному обществу предполагает преодоление пассивности граждан и обеспечение их активного участия[7] в управленческих, экономических, хозяйственных, культурных и иных процессах, в связи с чем, возрастает необходимость в корректировке общегосударственной информационной политики[8]. Мы полностью разделяем мнение Т.А. Тризно о том, что в основе здоровых взаимоотношений между государством и гражданами лежит характер информационного взаимодействия[9]. Однако процесс развития информационных, в том числе цифровых, технологий в России проходит под действием двойственных тенденций: с одной стороны регионы обязаны следовать общегосударственным предписаниям, а с другой стороны – региональные власти также наделены полномочиями в исследуемой сфере. Представляется, что

---

[5] Актуальные проблемы финансового права в условиях цифровизации экономики: монография / Л.Л. Арзуманова, Н.М. Артемов, О. В. Болтинова [и др.]. М.: Общество с ограниченной ответственностью "Проспект", 2023. С. 6.

[6] Бачило, И.Л. Государство и право XXI в.: реальное и виртуальное / И.Л. Бачило. М.: Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ», 2012. С.11, 62; Информационное право. Актуальные проблемы теории и практики / И.Л. Бачило, А. А. Антопольский, А Г. Арешев [и др.]. 1-е изд. М.: Юрайт, 2009. С. 40.

[7] Холодная, Е.В. О некоторых перспективах развития электронного государственного управления в условиях цифровой трансформации / Е. В. Холодная // Гуманитарные и юридические исследования. 2018. № 4. С. 193-199.

[8] Рассолов, И.М. Информационное право: учебник / И.М. Рассолов. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. С. 32.

[9] Тризно, Т.А. Государственная информационная политика Канады сквозь призму электронного правительства: теория и практика реализации: монография / Т.А. Тризно, Е.Е. Рябцева. Астрахань: АГУ, ИД «Астраханский университет», 2016. С. 87.

совершенствование системы публичной власти, происходящее в настоящее время, будет способствовать нивелированию проблемных аспектов в этой сфере.

Федеративная форма государства предопределяет два уровня проводимой государственной политики – федеральный и уровень субъектов Российской Федерации, обладающих своими особенностями. Между тем в процессе реализации политики в сфере развития информационных, в том числе цифровых технологий, цифровизации, государство зачастую сталкивается с отчаянным противоборством, как с внутренней стороны (бюрократия), так и с внешней (алармизм, страх общества перед новыми технологиями). Кроме того, процесс цифровизации проходит в субъектах Российской Федерации не одинаково, что во многом подтверждается и результатами рейтинга цифровой зрелости. В связи с чем, в процессе развития информационных, в том числе цифровых технологий, возрастает роль права[10], которое призвано урегулировать и упорядочить существующие отношения, создав предпосылки для их качественного изменения и развития.

Информационные, в том числе цифровые, технологии в современных условиях выступают в качестве инструментов совершенствования всей системы государственного управления[11]. В период локдауна, обусловленного пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, они наглядно смогли продемонстрировать свой потенциал и важность для граждан, и именно в этот период наблюдалась особая правотворческая активность в исследуемой сфере общественных отношений. Кроме того, развитие информационных, в том числе цифровых технологий, оказывает огромное влияние на реализацию гражданами своих прав[12], сокращая дистанцию в отношениях с властными структурами.

---

[10] Минбалеев, А.В. Актуальные проблемы информационного права в условиях цифровой трансформации / А.В. Минбалеев // Информационное право. 2021. № 1. С. 23-27.

[11] Старилов, Ю.Н. Государственное управление в системе единой публичной власти: терминологический итог конституционной реформы / Ю. Н. Старилов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2020. № 1(40). С. 20-31.

[12] Минбалеев, А.В. Воздействие конституционных прав и свобод человека и гражданина на развитие информационного права в условиях цифровизации современного общества / А.В. Минбалеев // Юридическое образование и юридическая наука в России: современные тенденции и перспективы развития: (к 15-летию юридического факультета Курского государственного университета): сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 24–25 мая 2019 года. Курск: Курский государственный университет, 2019. С. 204-212.

Все это порождает необходимость в проведении эффективной государственной информационной политики[13], которая на современном этапе сместилась в сторону именно цифровизации всех общественных процессов, цифровой трансформации[14]. Такая политика характеризуется принятием нормативных правовых актов, программных, стратегических и концептуальных документов, регулирующих процессы цифрового развития личности, общества и государства. Е.Ю. Грачева, А.А. Ситник, Г.Т. Папаскуа в этой связи справедливо отмечают, что в основу формирования цифровой политики должен быть положен синергетический подход, обеспечивающий сбалансированное развитие всех направлений цифровой трансформации[15].

В рамках данной работы интерес представляет разграничение и уточнение следующих понятий: «информатизация», «цифровизация»; «государственная информационная политика», а также «государственная политика в сфере развития информационных технологий». Исследование термина «информатизация» для данного исследования имеет особую важность, так как именно в рамках процесса информатизации получил своё развитие подвергнутый исследованию в данной работе процесс цифровизации. Как известно, на сегодняшний день нет законодательно закрепленного определения термина «информатизация». Однако оно закрепляется в Модельном законе об информатизации, информации и защите информации, принятому Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ[16]. Несмотря на наличие модельного закона, в государствах СНГ нет

---

[13] Тризно, Т.А. Электронное правительство как инструмент реализации государственной информационной политики Канады: автореф. дисс. … канд. полит. наук. / Т.А. Тризно. Астрахань, 2014. С.3; Смирнов, И.Н. Информационная политика как фактор реализации взаимодействия власти и общества (на примере деятельности Федерального Собрания Российской Федерации): автореф. дисс. … канд. полит. наук. / И.Н. Смирнов. М., 2006. С. 4.

[14] Цифровое право: учебник / под общ. ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. М.: Проспект, 2023. С. 12; Цифровое право. Общая часть: учебное пособие / В. Э. Волков. Самара: Издательство Самарского университета, 2022. С. 6.

[15] Грачева, Е.Ю. Правовое регулирование применения финансовых технологий в условиях цифровизации российской экономики: монография / Е.Ю. Грачева, А.А. Ситник, Г.Т. Папаскуа; Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина. М.: Общество с ограниченной ответственностью "Проспект", 2023. С. 19.

[16] Модельный закон об информатизации, информации и защите информации. (Принят в г. Санкт-Петербурге 18.11.2005 Постановлением 26-7 на 26-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2006. № 37. С. 188-222.

единообразия в применении термина «информатизация». Однако анализ правовой базы государств-членов СНГ позволяет сделать вывод об имеющейся тенденции использования дефиниции «информатизация» как организационного, социально-экономического и научно-технического процесса, направленного на создание условий, способствующих удовлетворению потребностей субъектов на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Развитие информационных технологий требует формирования системы принципов[17] и моделей[18] регулирования цифровых отношений, а также новой структуры нормообразования[19]. В разъяснениях по разработке региональных проектов в рамках федеральных проектов Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», под цифровизацией понимается «процесс организации выполнения в цифровой среде функций и деятельности (бизнес-процессов), ранее выполнявшихся людьми и организациями без использования цифровых продуктов»[20]. По нашему мнению, цифровизация – это качественно новый этап развития процесса информатизации, для которого характерно активное развитие и повсеместное внедрение цифровых технологий. Как справедливо отмечает П.У. Кузнецов, «цифровая трансформация … является логическим продолжением процесса информатизации»[21].

По нашему мнению, решить проблему единой терминологии поможет разработка и принятие Информационного кодекса Российской Федерации, который

---

[17] Минбалеев, А.В. Формирование системы принципов института правового регулирования цифровых отношений (цифрового права) / А.В. Минбалеев // Трансформация правовой реальности в цифровую эпоху: Сборник научных трудов / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: ИНФРА-М, 2019. С. 42-47; Право и иные регуляторы в развитии цифровых технологий / А.В. Минбалеев, А.В. Мартынов, Г.Г. Камалова [и др.]. Саратов: Амирит, 2022. С.4; Соловьева, А.А. Принципы права цифровой среды / А.А. Соловьева // Право цифровой среды: монография / Под редакцией Т.П. Подшивалова, Е.В. Титовой, Е.А. Громовой. М.: Проспект, 2022. С. 56.

[18] Минбалеев, А.В. Модели регулирования цифровых отношении / А.В. Минбалеев // Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: Сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции, Саратов, 17–18 октября 2019 года / Под редакцией Н.Н. Ковалевой. Саратов, 2019. С. 14-17.

[19] Синюков, В.Н. Цифровое право и проблемы этапной трансформации российской правовой системы / В.Н. Синюков // Lex russica (Русский закон). 2019. № 9(154). С. 9.

[20] Приказ Минкомсвязи России от 1 августа 2018 г. № 428 «Об утверждении Разъяснений (методических рекомендаций) по разработке региональных проектов в рамках федеральных проектов национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // СПС Консультант плюс.

[21] Кузнецов, П.У. Цифровая трансформация государственного управления как этап развития информации в России / П.У. Кузнецов // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2021. Т. 21. № 1. С. 84–95.

бы позволил унифицировать терминологию, используемую в информационном законодательстве и в отрасли информационного права, и устранить существующие разногласия относительно используемых понятий. Как отмечают специалисты в области информационного права, проблема единства терминологии связана с непрерывно протекающим процессом формирования понятийного аппарата, сопровождаемым опережающим развитием аппаратно-технических средств, информационно-коммуникационных технологий и несоразмерного отражения технических и технологических объектов в нормах права, а также формирования языковой практики применения терминов[22]. В этих условиях понятийному аппарату отводится особое значение, суть которого состоит в упорядочении системы информационного права.

Цифровую трансформацию и цифровизацию необходимо рассматривать как часть (одно из направлений) общей государственной информационной политики. В этой связи заслуживает внимания точка зрения В.Д. Попова, который под государственной информационной политикой понимает «способность и возможность субъектов политики воздействовать на сознание, психику людей, их поведение и деятельность с помощью информации в интересах государства и гражданского общества»[23]. Интересным представляется определение, данное В.В. Панферовой, которая рассматривает такую политику как «деятельность государства, направленную на регулирование процессов производства, хранения, передачи, пользования информацией в интересах личности, общества и государства»[24]. Такой широкий подход наиболее точно отражает происходящие сегодня в государстве процессы в информационной сфере.

В современных условиях не вызывает сомнений факт необходимости осуществления действенной информационной политики, которая является одним из основных направлений политики государства, пронизывая все важнейшие сферы жизни общества. Важно отметить, что в научной литературе зачастую

---

[22] Понятийный аппарат в информационном праве / отв. ред. И.Л. Бачило, Т.А. Полякова, В.Б. Наумов. Коллективная монография. М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2017. С. 240.

[23] Попов, В.Д. Информационная политика: Учебник / В. Д. Попов. М.: Издательство РАГС, 2003. С.38.

[24] Панферова, В.В. Информационная политика в современной России / В.В. Панферова // Социально-гуманитарные знания. № 5. 2005. С.53.

происходит отождествление понятий «государственная информационная политика», «государственная политика в сфере информатизации» и «государственная политика в сфере развития информационных технологий». По нашему мнению, являясь близкими по смыслу, данные понятия соотносятся между собой как целое (государственная информационная политика) и часть, в связи с чем их отождествлять не стоит.

В рамках данной работы интерес представляет разработка понятия «политика в сфере развития информационных технологий». Так, под данным понятием, по нашему мнению, следует понимать деятельность государства, связанную с принятием документов политико-правового характера, и направленную на внедрение и расширение сфер применения информационных включая цифровые) технологий в деятельность органов публичной власти, а также населением в целях экономического, социально-культурного и административно-политического развития Российской Федерации; формирование оптимальных условий для удовлетворения потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе использования информационных (включая цифровые) технологий[25].

Федеральные органы государственной власти определяют стратегические направления развития информационного общества и информационного пространства, а также занимаются формированием основополагающих направлений совершенствования нормативно-правовой базы в области информационных и цифровых технологий, цифровизации. В то же время, принимая во внимание федеративное устройство Российской Федерации, необходимо уделять внимание реализации государственной политики в сфере региональной цифровизации.

[25] Золоева, З.Т. Правовые аспекты государственной политики в сфере информатизации регионов / З.Т. Золоева // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2014. № 1. С. 140-144.

В этой связи видится необходимым уточнение понятий «цифровизация субъектов Российской Федерации (региональная цифровизация Российской Федерации)» и «государственная политика в сфере цифровизации субъектов Российской Федерации».

Важно отметить, что такое понятие, как цифровизация субъектов Российской Федерации, не нашло отражения в текстах нормативных актов Российской Федерации, в связи с чем видится необходимым разработка данного понятия. Так, по нашему мнению, под цифровизацией субъектов Российской Федерации следует понимать, непрерывный процесс развития современных цифровых технологий и ресурсов региона в целях его экономического, социально-культурного и административно-политического развития на основе выработки и реализации региональной концепции (стратегии) цифровой трансформации субъекта Российской Федерации.

В рамках современной государственной политики, направленной на цифровизацию, актуализируется необходимость реализации соответствующей политики на региональном уровне. Данная необходимость обусловлена наличием выраженного дисбаланса в показателях социально-экономического развития между различными субъектами Федерации. Усугубление этой проблемы связано с уникальными территориальными особенностями, демографической ситуаций и другими значимыми факторами.

Под «государственной политикой в сфере цифровизации субъектов Российской Федерации», по нашему мнению, следует понимать совокупность правовых, политических, социально-экономических и организационных мероприятий, осуществляемых органами государственной власти, направленных на регулирование процесса наращивания и использования цифровых технологий субъектами Российской Федерации.

Как справедливо отмечает Е.А. Кусова, процесс формирования федеративных отношений в России, основанный на демократических принципах, предполагает, что решение социально-экономических, политических и иных проблем должно происходить на основе информационного взаимодействия между

федеральным центром и субъектами Российской Федерации[26]. Необходимо подчеркнуть, что основная часть государственных информационных ресурсов формируется на уровне субъектов Российской Федерации, и взаимодействие с гражданами, в основном тоже происходит на региональном уровне[27], в связи с чем на сегодняшний день региональная цифровизация занимает центральное место в рамках стратегии цифровизации государственных учреждений. Это явление объясняется, прежде всего, большей связью региональных органов государственной власти с населением соответствующих регионов. И, как отмечает О.В. Осипова, от эффективности проводимой политики в исследуемой сфере зависит и успех преобразований социально-политического и экономического характера, осуществляемых не только в субъектах Российской Федерации, но и в государстве в целом [28]. Масса проблем социального и экономического характера возникает в связи с неразвитостью цифровых технологий и отсутствием информации, вследствие чего, развитие политики в сфере региональной цифровизации становится одним из основных направлений информационной политики российского государства.

Как было отмечено ранее, мы придерживаемся точки зрения, согласно которой цифровизация рассматривается в качестве этапа развития информатизации, в связи с чем для полноты исследования вопроса видится необходимым рассмотрение развития правовых основ этих процессов в своей логической последовательности (информатизация→цифровизация).

В соответствии с п. «и» ст.71 Конституции Российской Федерации «федеральные информация, информационные технологии и связь» отнесены к ведению Российской Федерации, в связи с чем, по нашему мнению, представляется

---

[26] Кусова, Е.А. Государственная политика в сфере информатизации государственного управления / Е.А. Кусова // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. № 1. 2010. С. 344.

[27] Ковалева, Н.Н. Информационное обеспечение органов власти: учебное пособие для вузов / Н.Н. Ковалева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023. С.81.

[28] Осипова, О.В. Информационная политика региональных органов власти как инструмент политической коммуникации: на материалах Республики Саха (Якутия): автореф. дисс. … канд. полит. наук. / Осипова О.В. Якутск, 2011. С.4.

необходимым детальное исследование и научное осмысление[29] полномочий субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Кроме того, п. «м» ст. 71 Конституции Российской Федерации установлено, что «обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных» также относится к ведению Российской Федерации. В этой связи возникает вопрос, какова же компетенция субъектов Российской Федерации в этой сфере[30]. По смыслу ст. 71 субъекты Российской Федерации не обладают полномочиями в данной сфере, кроме случая, когда в соответствии со ст. 45 ФЗ от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»[31] допускается наделение субъектов Российской Федерации такими полномочиями на основании издания соответствующего закона. Важно также отметить, что в настоящее время не приняты методические рекомендации относительно правил реализации анализируемых пунктов ст. 71 Конституции Российской Федерации, что вызывает на практике определенные правоприменительные сложности.

Таким образом, внесение поправок к Конституции Российской Федерации привело к ограничению субъектов Российской Федерации в регулировании создания и использования цифровых технологий, являющихся частью информационных технологий, а также к ограничениям правового обеспечения процессов цифровой трансформации, в связи с чем сформулированы возможные модели развития системы правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации. Первая модель предполагает детальную регламентацию на уровне федерального информационного законодательства

---

[29] Минбалеев, А.В. Развитие законодательства в сфере цифровых технологий на региональном уровне / А.В. Минбалеев // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Российский конституционализм и конституционная реформа: замыслы и пределы» [Текст]: сб. науч. работ / отв. ред. Т.Н. Ильина. Курск: КГУ, 2020. С. 132.

[30] Минбалеев, А.В. Конституционные основы и перспективы развития законодательства о кибербезопасности / А.В. Минбалеев // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: Материалы конференций в рамках X Московской юридической недели. В 5-ти частях, Москва, 24–27 ноября 2020 года. М.: РГ-Пресс, 2021. С. 290-294.

[31] Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.

Российской Федерации возможностей субъектов Российской Федерации в вопросах регулирования создания и использования региональных информационных систем. По мнению автора, целесообразным представляется принятие Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации».

Вторая модель предполагает внесение изменений в Конституцию Российской Федерации и закрепление совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам формирования региональных информационных ресурсов, функционирования региональных информационных систем и технологий[32]. Представляется, что в настоящее время более предпочтительной является первая модель.

Важно отметить закрепление в ч. 3 ст. 132 Конституции Российской Федерации принципа единства публичной власти, в связи с чем вопросы информатизации и цифровизации приобретают новое наполнение. Так, вероятно, в будущем может встать вопрос о разграничении предметов ведения субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (по аналогии с разграничением компетенции с субъектами Российской Федерации). Однако если посмотреть на эту новеллу с другой стороны, то можно сделать вывод о том, что в рамках функционирования единой системы публичной власти произойдет качественное изменение отношений в сфере регулирования цифровизации, так как органы местного самоуправления должны будут строить свою политику в соответствии с ориентирами, установленными для всей системы. Это может повысить согласованность принимаемых актов и эффективность реализуемой политики. Кроме того, в этих условиях меняется и роль информационного права, которое, по мнению исследователей, выступает в качестве интегрирующего фактора[33]. Данные вопросы, по нашему мнению, нуждаются в детальном научном осмыслении.

---

[32] Золоева, З.Т. Проблемы правового обеспечения развития цифровизации в субъектах Российской Федерации / З.Т. Золоева // Информационное право. 2021. № 3. С. 20-22.

[33] Полякова, Т.А. К вопросу об информатизации публичной службы / Т.А. Полякова // Публичная служба: правовой и управленческий аспекты: Материалы по итогам научно-практической конференции с международным участием, Екатеринбург, 15–16 апреля 2021 года. Екатеринбург: Федеральное государственное бюджетное

Таким образом, современная цифровая трансформация системы публичной власти в качестве неотъемлемого элемента включает в себя подсистему цифровой трансформации субъектов Российской Федерации. В целях установления общих требований к пониманию цифровой трансформации субъектов Российской Федерации и единообразному ее развитию на всей территории Российской Федерации под ней предложено рассматривать процесс, обеспечивающий повышение эффективности функционирования органов власти субъектов Российской Федерации посредством развития правового регулирования цифровизации; обеспечения роста объемов создаваемых цифровых сервисов и предоставляемых цифровых услуг населению субъекта Российской Федерации за счет внедрения новых информационных технологий; использования современных информационных, в том числе цифровых, технологий и решений, направленных на развитие экономики данных; обеспечения достижения показателей цифровой зрелости за счет приоритетного использования внутренних ресурсов; а также иных показателей, устанавливаемых на уровне субъекта Российской Федерации.

При этом под развитием информационных, в том числе цифровых, технологий предложено понимать общегосударственный непрерывный процесс разработки, внедрения и расширения сфер применения информационных, в том числе цифровых, технологий в деятельности органов публичной власти и населением в целях экономического, социально-культурного и административно-политического развития Российской Федерации и ее субъектов. Представляется, что данное развитие должно реализовываться в рамках всех ветвей государственной власти, а не только исполнительной. В этой связи необходимо согласиться с мнением Б.В. Россинского, о том, что недостатки функционирования органов исполнительной власти, во многом обусловлены слабыми связями с законодательными органами и другими органами власти[34].

образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет», 2021. С. 27-30.

[34] Россинский, Б.В. Роль публичной власти в стратегическом планировании сфер государственного управления / Б. В. Россинский // Legaltech: научные решения для профессиональной юридической деятельности: Сборник докладов IX Московского юридического форума: в 4 ч., Москва, 14–16 апреля 2022 года. Том Часть 4. М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. С. 99-102.

Правовое обеспечение развития информационных, в том числе цифровых, технологий представляет собой постоянный процесс, целью которого является создание и совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей регулирование процедур разработки, внедрения и расширения использования информационных, в том числе цифровых технологий в сфере государственного управления. Мы полностью разделяем точку зрения Н.А. Шустова о том, что политика государства в исследуемой сфере должна базироваться на сочетании таких типов правового воздействия, как стимулирование и ограничение[35], так как наибольшей эффективности политика государства сможет достигнуть только путем стимулирования развития информационных, в том числе цифровых, технологий, и, в то же время решением проблем, связанных с обеспечением безопасности в этой сфере.

Процесс развития правового регулирования информатизации в Российской Федерации связан с вступлением в силу в 1993-1994 годы Указов Президента Российской Федерации: «Вопросы формирования единого информационно-правового пространства Содружества Независимых Государств»[36], «Об основах государственной политики в сфере информатизации»[37] и др.[38]

Следующий этап развития информационного законодательства охватывает 1995-1999 годы, в течение которых был принят Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» и другие нормативные правовые акты[39]. Эти нормативные акты имели важное

---

[35] Шустов, Н.А. Организационно-правовые основы информационно-коммуникационной политики современного Российского государства: автореф. дисс. … канд. юрид. наук. / Н.А. Шустов. Владимир, 2007. С.8.

[36] Указ Президента РФ от 27 декабря 1993 г. № 2293 «Вопросы формирования единого информационно-правового пространства Содружества Независимых Государств» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 1. Ст. 19.

[37] Указ Президента РФ от 20 января 1994 г. № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. № 4. Ст. 305.

[38] Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 1994 г. № 1390 «О совершенствовании информационно-телекоммуникационного обеспечения органов государственной власти и порядке их взаимодействия при реализации государственной политики в сфере информатизации» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 1993 г. № 966 «О концепции правовой информатизации России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 27. Ст. 2521.

[39] Федеральный закон от 4 июля 1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене» (Утратил силу), Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов 1995 г., Концепция формирования

значение для развития информатизации в государстве, так как в них были закреплены основные правовые дефиниции: информационное пространство, информационный обмен, информационный продукт, информационное поле и т.д.[40]

Развитие системы публичных центров правовой информации в субъектах Российской Федерации (начиная с 1998 г.) также является одним из направлений государственной политики в исследуемой сфере. Реализация данного проекта способствовала не только облегчению получения гражданами правовой информации, но и расширению гарантий реализации права на доступ к информации, а также формированию правовой культуры. Данный процесс также сопровождался принятием соответствующих нормативных актов в субъектах Российской Федерации[41].

Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)»[42] оказала большое влияние на развитие региональной информатизации. Так, среди результатов программы: создание портала государственных услуг, системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), Федерального информационного центра, инфраструктуры удостоверяющих центров и др. Однако программа «Электронная Россия» достигла своих целей лишь частично, в связи с чем возникла необходимость принятия программы – «Информационное общество (2011-2020)», которая также была подвергнута ряду изменений и с учетом последних изменений называется «Государственная программа Российской Федерации "Информационное общество"». В рамках Программы были выделены приоритетные области, в которых регионы могут активно участвовать в процессе её реализации[43].

информационного пространства Содружества Независимых Государств 1997 г., Концепция формирования информационного общества в России 1999 г. и др.

[40] Попов, В.Д. Информационная политика: Учебник / В. Д. Попов. М.: Издательство РАГС, 2003. С.59.

[41] См.: Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 17 января 2000 г. № 21-р «О Публичном центре правовой информации в Санкт-Петербурге» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.12.2024); Постановление Главы г. Иванова от 3 марта 2003 г. № 542 «Об открытии первого публичного центра правовой информации в городе Иванове» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.12.2024) и др.

[42] Постановление Правительства РФ от 28 января 2002 г. № 65 «О федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002-2010 годы)"» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст.531.

[43] Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество"» // Собрание законодательства РФ. 2014. №18 (часть II). Ст. 2159.

Фундаментальное значение для развития процессов информатизации и цифровизации имеет Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»[44]. Непосредственно региональные аспекты он не затрагивает, однако он закрепляет основные позиции в регулировании отношений в информационной сфере, правовой статус информационных ресурсов и т.д., что, несомненно, является необходимым для регулирования отношений в сфере региональной информатизации и цифровизации[45]. Позднее был принят ряд нормативных актов, направленных на развитие открытости и доступности органов публичной власти: Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Федеральный закон Российской Федерации от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ внес значительный вклад в развитие системы электронного правосудия на территории страны. Данный нормативный акт утвердил правовую основу для доступа к информации о судебной деятельности, в том числе посредством использования сети Интернет, что способствовало повышению прозрачности и доступности судебной системы для граждан и юридических лиц[46]. Информатизация судебной власти, несомненно, позволяет повысить ее прозрачность. Особое значение данный процесс имеет для жителей регионов России, так как потребность в получении информации, например, для обращения в суд или о дате назначенного судебного заседания, являются довольно частыми.

---

[44] Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

[45] Золоева, З.Т. Правовые аспекты создания единого информационного пространства Российской Федерации / З.Т. Золоева // Гуманитарные и юридические исследования. 2014. № 3. С. 96-101.

[46] Золоева, З.Т. Правовые аспекты государственной политики в сфере информатизации регионов / З.Т. Золоева // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2014. № 1. С. 140-144.

Немаловажное значение в развитии и правовом регулировании региональной информатизации имеет Федеральный закон № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее, Федеральный закон № 8-ФЗ), установивший не только обязанность указанных органов размещать информацию о своей деятельности посредством сети Интернет, но и возможность направления гражданами запросов при помощи электронных сервисов[47]. В этой связи мы разделяем мнение С.Г. Чубуковой, которая указывает на то, что введение платы за доступ к информации о деятельности государственных органов является фактором, препятствующим свободному получению информации. Кроме того, она подчеркивает несоответствие данной нормы действующему законодательству[48]. Неоспоримо, что введение финансовых барьеров для доступа к информационным ресурсам представляет собой одну из форм ограничения прав граждан на получение информации[49].

Об эффективности Федерального закона № 8-ФЗ возможно судить по данным мониторинга открытости органов государственной власти, произведенного при помощи АИС «Мониторинг Госсайтов»[50], которые свидетельствуют о сохраняющемся информационном разрыве между субъектами Российской Федерации [51].

По нашему мнению, одной из причин недостаточно высокого уровня информационной открытости является несоблюдение требований

---

[47] Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6217.

[48] Чубукова, С.Г. Проблемы реализации права на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и управления / С.Г. Чубукова // Российское право в Интернете. № 2010 (01). URL: http://rpi.msal.ru/prints/201001chubukova.html (дата обращения: 12.12.2024).

[49] Золоева, З.Т. Правовые аспекты государственной политики в сфере информатизации регионов / З.Т. Золоева // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2014. № 1. С. 140-144.

[50] АИС "Мониторинг Госсайтов" // URL:https://gosmonitor.ru/ratings/minec/regional (дата обращения: 05.12.2023).

[51] Золоева, З.Т. Правовые аспекты государственной политики в сфере информатизации регионов / З.Т. Золоева // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2014. № 1. С. 142.

законодательства[52], в связи с чем существует необходимость в корректировке законодательства об ответственности[53] за неразмещение или неполное размещение в открытом доступе информации об органах государственной власти субъекта Российской Федерации в сети Интернет[54]. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит статьи 13.27., 13.28., устанавливающие меры ответственности в исследуемой сфере и, как справедливо отмечает Л.К. Терещенко, именно эти статьи обеспечивают реализацию положений Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ[55].

Составы правонарушений, предусмотренных ст. 13.27., 13.28., являются формальными, в связи с чем привлечение к административной ответственности не связано с наступлением последствий. Таким образом, наступление административной ответственности обусловлено самим фактом совершения противоправного деяния. Кроме того, обе статьи предусматривают ответственность в форме штрафа в размере от 3000 до 5000 рублей. По нашему мнению, существует необходимость в увеличении размера штрафа до 50000 рублей, а также в установлении ответственности за неполное размещение информации. Кроме того, представляется целесообразным развитие правового обеспечения функционирования информационно-аналитических систем, отслеживающих исполнение субъектами Российской Федерации законодательства (как федерального, так и регионального) в сфере развития информационных, в том числе цифровых, технологий.

Таким образом, диспропорция в степени информационной доступности между различными субъектами Российской Федерации может быть обусловлена

---

[52] Лапин, С.Ю. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации: информационно-правовой аспект: автореф. дисс. … канд. юрид. наук. / С.Ю. Лапин. Саратов, 2011. С.12.

[53] Информационное право: учебник для вузов / Н.Н. Ковалева [и др.]; под редакцией Н.Н. Ковалевой. М.: Юрайт, 2023. С. 305.

[54] В соответствии со ст.25 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», «должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие, виновные в нарушении права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, несут дисциплинарную, административную, гражданскую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации».

[55] Терещенко, Л.К. Тенденции установления административной ответственности в информационной сфере / Л.К. Терещенко // Журнал российского права. 2017. № 10. С.64.

нарушением установленных временных рамок и регулярности в публикации информации, в том числе социального значения на их официальных ресурсах. Поэтому целесообразно включить эти показатели в систему оценки цифровой зрелости регионов и улучшить правовое обеспечение функционирования информационно-аналитических систем, контролирующих соблюдение законодательства (как федерального, так и регионального) в сфере информационных том числе цифровых, технологий с учетом предложенных показателей.

Важное значение в развитии правовых основ государственной политики в исследуемой сфере имеет Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ[56] «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», который способствовал переходу к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронной форме. В данный Закон были внесены поправки[57] в декабре 2020 года, в связи с чем был осуществлён переход к реестровой модели при оказании указанных услуг[58]. Особое значение данный законодательный акт имел для развития процесса региональной информатизации, так как непосредственное получение гражданами государственных услуг происходит на уровне регионов, поэтому эффективность данного закона для жителей регионов страны приобретает особую остроту.

По мнению С.И. Семилетова, ранее упомянутые законы[59] не в полной мере решают проблему правового обеспечения оказания государственных услуг. Кроме того, он справедливо отмечает, что являются спорными положения о наделении правом органов государственной власти и местного самоуправления по

---

[56] Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

[57] Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 1 (часть I). Ст. 48.

[58] Терещенко, Л.К. Реестровая модель оказания государственных и муниципальных услуг / Л.К. Терещенко // Журнал российского права. 2021. Т. 25. № 7. С. 110-120.

[59] Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179; Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4196.

установлению дополнительных тарифов оплаты за оказываемые услуги помимо тарифов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации[60].

С.В. Казарин, справедливо отмечает отсутствие понимания важности региональной информатизации со стороны высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, что приводит к осуществлению что процесса информатизации исходя из принципа осуществления задач, поставленных руководящими органами государства[61]. Видится, что в современных условиях роль общегосударственной политики, в том числе в исследуемой сфере, носит координирующий характер, однако нужна ее адаптация на местах.

Так, информатизация (в том числе на уровне регионов) сопровождается формированием системы электронного документооборота, в связи с чем особую важность приобретает Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ[62] «Об электронной подписи», который занимает важное место в процессе информатизации, в том числе региональной информатизации, так как использование электронной подписи позволяет облегчить и повысить эффективность взаимодействия государства и частных субъектов, а также наладить взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления при помощи электронных сервисов.

Ряд исследователей в сфере экономики[63], политологии[64], технических наук[65] приходят к выводу о взаимосвязи процесса региональной информатизации и действенной нормативно-правовой базы. Кроме того, исследователи едины во

---

[60] Семилетов, С.И. Законодательная база электронного документооборота в Российской Федерации / С.И. Семилетов, В. Ю. Соловьев // Информационное право. 2011. № 3. С. 7-13.

[61] Казарин, С.В. Организационно-экономические направления повышения эффективности управления информатизацией региона / С.В. Казарин // Теория и практика общественного развития. № 9. 2014. С.130.

[62] Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2036.

[63] Казарин, С.В. Организационно-экономические направления повышения эффективности управления информатизацией региона / С.В. Казарин // Теория и практика общественного развития. № 9. 2014. С. 130.

[64] Чайка, И.Г. Политические технологии обеспечения информационной безопасности региона: автореф. дисс. … канд. полит. наук. / И.Г. Чайка. Краснодар, 2010. С.6.

[65] Кузнецов, В.В. Оценка состояния процесса внедрения технологии электронного правительства на территории Воронежской области / В.В. Кузнецов, М.А. Чурсин // Власть. № 3. 2016. С.66; Кулаков, В.Г. Региональная система информационной безопасности: угрозы, управление, обеспечение: автореф. дисс. … докт. технич. наук. / В.Г. Кулаков. Воронеж, 2005. С.2.

мнении о несовершенстве существующей нормативной базы[66] в сфере информатизации, в том числе ее регионального аспекта.

Положения рассмотренных законодательных актов и их влияние на развитие региональной информатизации отражено в таблице 1.

Таблица 1.

Наименование законодательного акта	**Положения закона в сфере информатизации субъектов Российской Федерации**
Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»	-
Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»	ст.7, ст.9.
Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»	ст.3, ст.14.
Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	ст.1, ст.3, ст.7.
Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»	-

Как следует из таблицы 1, вопросы региональной информатизации в анализируемых законах рассматриваются поверхностно, обнаруживается формализм, их положения зачастую носят отсылочный характер. В целом можно констатировать, что в Российской Федерации не только нет специального закона либо иного нормативного акта, посвященного региональной информатизации, цифровизации, но и существующие нормативные акты уделяют ей довольно слабое внимание.

Несмотря на это, необходимо отметить, что анализируемые законодательные акты создали правовые предпосылки для развития их положений в региональном законодательстве, что также является немаловажным. Они также стимулировали органы власти как федерального, так и регионального уровней к использованию информационных технологий в своей деятельности, обеспечили взаимодействие с гражданами через информационно-коммуникационные технологии (далее, ИКТ),

[66] Минбалеев, А. В. Развитие законодательства в сфере цифровых технологий на региональном уровне / А.В. Минбалеев // Российский конституционализм и конституционная реформа: замыслы и пределы: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 20 ноября 2020 года. — Курск: КГУ, 2020. — С. 127-132; Ковалева, Н.Н. Государственное регулирование внедрения информационных технологий на региональном уровне / Н.Н. Ковалева // Административное право и процесс. 2023. № 5. С. 38-40.

способствовали развитию электронного правительства и предоставлению государственных услуг в электронном виде.

Однако важно также отметить характерную для законодательства в исследуемой сфере тенденцию лабильности и частого изменения действующего федерального информационного законодательства, что во многом свидетельствует о недостаточной степени его продуманности и уязвимости[67]. В такой ситуации принимаемые законы и иные нормативные правовые акты не проникают вглубь происходящих в государстве и обществе процессов, что способствует развитию такого негативного явления, как правовой нигилизм[68].

Учитывая эти обстоятельства, проблема эффективности региональной политики в исследуемой сфере становится особенно актуальной. Правовые акты, принятые на федеральном уровне, задают вектор для развития правового обеспечения в субъектах Российской Федерации, однако региональные нормативно-правовые акты часто не успевают вступить в силу до появления новых норм, принятых на федеральном уровне[69].

Следует согласиться с позицией А.В. Нестерова о появлении в законах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации норм, фрагментарно упоминающих информацию или о необходимости выполнения юридически значимых действий с ней, при этом наблюдается отсутствие единого подхода к регулированию информационных правоотношений,[70] что создает сложности в процессе осуществления управленческих функций органами исполнительной ветви власти[71].

Непосредственно вопросам региональной информатизации была посвящена принятая в конце 2014 года Концепция региональной информатизации до 2018

---

[67] Концепция Информационного кодекса Российской Федерации / под ред. И.Л. Бачило. М.: «Канон +» РООИ «Реабилитация», 2014. С. 16.

[68] Бачило, И.Л. Право как явление и феномен познания и практики (информационно-коммуникативный аспект) / И.Л. Бачило // Труды Института государства и права Российской академии наук. № 5. 2012. С. 177.

[69] Концепция Информационного кодекса Российской Федерации / под ред. И.Л. Бачило. М.: «Канон +» РООИ «Реабилитация», 2014. С.19.

[70] Нестеров, А.В. О методологических основах определения природы информационных продуктов при кодификации информационного законодательства / А.В. Нестеров // Систематизация и кодификация информационного законодательства, Москва, 13–14 марта 2014 года. М.: Канон+, 2015. С.37.

[71] Зубарев, С.М. Социально-политические риски цифровизации и их влияние на государственное управление / С.М. Зубарев, А.В. Иванов // Наука. Культура. Общество. 2021. Т. 27. № 4. С. 76-91.

года. Концепция рассматривала процесс региональной информатизации с разных сторон, задавая вектор развития регионов в различных сферах деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий. Также уделялось внимание организационным вопросам, улучшению доступа граждан к информации о деятельности органов власти и повышению качества предоставляемых ими услуг.

Активизация использования свободного программного обеспечения также является одной из тенденций развития политики Российской Федерации в сфере информатизации. В частности, Концепция развития разработки и использования свободного программного обеспечения в Российской Федерации 2008 года и Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236[72], которое вводит запрет на использование программного обеспечения иностранного происхождения при закупках, предназначенных для удовлетворения государственных и муниципальных потребностей, представляют собой ключевые документы, определяющие правовые основы данной сферы. Эти и другие нормативные акты[73] формируют правовую основу для стимулирования разработки и внедрения свободного программного обеспечения в России, что способствует повышению уровня информационной безопасности и технологической независимости государства.

Как справедливо отмечает Д.В. Кондратов, использование свободного программного обеспечения региональными органами власти не является новеллой. Так, Германия, Швеция, Венгрия, Италия и многие другие государства уже запустили переход на свободное программное обеспечение[74]. Однако переход к

---

[72] Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 47. Ст. 6600.

[73] Распоряжение Правительства РФ от 26 июля 2016 г. № 1588-р утверждающее План перехода в 2016-2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения // Собрание законодательства РФ. 01.08.2016. № 3. Ст. 5068; Приказ Минкомсвязи России от 19 августа 2015 г. № 305 «Об утверждении Методических рекомендаций по использованию свободного программного обеспечения в деятельности федеральных органов исполнительной власти, включая критерии определения государственных информационных систем, при создании которых необходимо использовать свободное программное обеспечение, в том числе государственных информационных систем, предназначенных для оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[74] Кондратов, Д.В. Внедрение свободного программного обеспечения: опыт России и Германии / Д.В.

свободному программному обеспечению должен проходить постепенно, чему, вероятно, должна способствовать широко продвигаемая в настоящее время концепция «открытых данных»[75]. По нашему мнению использование свободного программного обеспечения региональными и муниципальными властями позволит оптимизировать расходы на информатизацию.

В январе 2017 г. вступил в силу Указ Президента Российской Федерации «Об основах государственной политики регионального развития Российской Федерации до 2025 года». Вопросы региональной информатизации в нем не затронуты, однако цели поставленные в нем прямым образом способствуют развитию анализируемого процесса: так, в Указе установлено, что целью государственной политики в сфере развития регионов России является обеспечение равенства возможностей в реализации прав граждан, закрепленных в Конституции России и нормах федеральных законов; а также обеспечение экономического роста, научно-технического развития регионов; повышения конкурентоспособности государства на мировой арене на основе устойчивого развития регионов России и муниципалитетов[76].

Помимо подвергнутых исследованию нормативных актов, современная политика Российской Федерации в исследуемой сфере базируется на ряде документов. Среди которых важное значение имеет Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации[77], являющаяся документом, определяющим цель, задачи и направления развития политики в данной сфере. В Стратегии подчеркивается необходимость объединения усилий органов федерального и регионального уровней, других участников, а также ее

Кондратов. Россия - Германия: уроки войны и мира: К 100-летию начала Первой мировой войны: Сборник научных статей, Саратов, 13–17 октября 2014 года. Саратов, 2014. С. 46–51.

[75] Кондратов, Д.В. Развитие концепции «open data» в России / Д.В. Кондратов, Е.Ю. Стриганкова // От земских учреждений к местному самоуправлению в России: традиции, опыт, перспективы (к 150-летию Земской реформы): материалы Международной научно-практической конференции, Саратов, 29 января 2014 года. — Саратов, 2014. — С. 108–109. Саратов, 2014. С. 108–109.

[76] Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 4. Ст. 637.

[77] Указ Президента РФ от 22 февраля 2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 10. Ст. 1373.

основополагающая роль для разработки региональных стратегий и программ в данной сфере.

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации от 5 декабря 2016 г.[78], пришла на смену одноименному документу 2000 года и воплощает новый подход государства к регулированию вопросов информационной безопасности. Изменения, прежде всего, коснулись угроз информационной безопасности России, к числу которых документ относит наращивание возможностей информационно-технического воздействия на информационную инфраструктуру в военных целях зарубежными государствами. Доктрина информационной безопасности задает общее направление развития правовых основ информационной безопасности в России, что также важно для регионов.

Ключевым документом, отражавшим политику государства в сфере развития информатизации, в том числе и в сфере информатизации регионов, выступала принятая 7 февраля 2008 г. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации[79]. В качестве одного из показателей реализации Стратегии устанавливалось сокращение к 2015 году дифференциации между лидирующим и самым отстающим субъектом Российской Федерации по соответствующим интегральным показателям в 2 раза. Однако даже в настоящее время можно констатировать существование информационного разрыва между субъектами Российской Федерации в разы (что подробно рассматривается во втором параграфе). Эти обстоятельства, в числе прочих, вызвали необходимость разработки Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации (на 2017-2030 годы)[80]. Новая Стратегия знаменует переход России к

[78] Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

[79] Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. № ПР-212 // Российская газета. 16.02.2008. Документ утратил силу с 9 мая 2017 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 09.05.2017 № 203.

[80] Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

обществу знаний и, несомненно, содержит в себе большой потенциал. Многие её положения посвящены защите информационного суверенитета[81].

Вопросы региональной информатизации прямым образом в ней не рассматриваются в ней, однако реализация Стратегии предполагает внесение изменений в государственные и региональные программы, планы деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления и т.д.[82] Таким образом, новая Стратегия развития информационного общества дала импульс для развития процесса региональной информатизации и его правового обеспечения.

В качестве документов, задающих политические ориентиры, в том числе в исследуемой сфере, необходимо назвать Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204[83], который определяет ускоренное внедрение цифровых технологий как одну из ключевых национальных задач. Дополнительно, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309[84], закрепляет цифровую трансформацию в качестве приоритетной национальной цели, подразумевающей достижение высокого уровня цифровой зрелости в ведущих секторах экономики и социальной сферы. Мы полностью разделяем точку зрения Т.А. Поляковой, А.В. Минбалеева об отсутствии «единого подхода к пониманию того, что представляет собой «цифровая зрелость», какие общие и специальные показатели и критерии их оценки необходимо использовать»[85].

Для оценки уровня цифровизации были разработаны и утверждены новые методики[86], в том числе относительно расчета показателя оценки уровня

---

[81] Варлен, М.В. Информационный, технологический, экономический и финансовый суверенитет как новейшие типы автономности / М.В. Варлен // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2023. № 9(109). С. 214-222.

[82] Там же.

[83] Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

[84] Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

[85]Полякова Т.А. Понятие и правовая природа «цифровой зрелости» / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев // Государство и право. 2021. № 9. С. 114.

[86] Приказ Минцифры России от 18 ноября 2020 г. № 600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации "Цифровая трансформация" (вместе с "Методикой расчета показателя "Достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления", "Методикой расчета показателя "Достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе

«цифровой зрелости». Кроме того, в апреле 2021 года была утверждена методика расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности региональных органов исполнительной власти субъектов[87], а 12 августа 2021 года впервые был составлен рейтинг цифровой зрелости субъектов Российской Федерации, в котором субъекты Российской Федерации разделились на 3 категории – с высоким, средним и низким уровнем цифровой зрелости. Так, во 2-ю категорию вошла большая часть субъектов Российской Федерации – 62, а в 3-ю категорию всего 14. Лидирующие позиции заняли Белгородская и Липецкая области, г. Москва и Московская область, а аутсайдерами выступили Удмуртская и Чеченская республики, а также Чукотский автономный округ[88]. 31 октября 2022 года данные рейтинга были обновлены и рейтинг возглавили Липецкая область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Челябинская область[89]. Несмотря на несовершенство методики, данные рейтинга свидетельствуют о сохраняющемся цифровом разрыве между субъектами Российской Федерации. Важно также отметить, что осуществляется и оценка деятельности руководителей цифровой трансформации в регионах[90], которая также подтверждает наличие цифрового разрыва, так по состоянию на февраль 2025 г. из 88 участвующих в рейтинговании субъектов

здравоохранения и образования, а также государственного управления" для субъекта Российской Федерации", "Методикой расчета показателя "Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95%", "Методикой расчета показателя "Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети Интернет", "Методикой расчета показателя "Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий", "Методикой расчета показателя "Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий" на уровне субъектов Российской Федерации")» // URL:https: //www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=383438&dst=100013%2C0#09074348961226557 (дата обращения: 22.12.2024).

[87] Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2021 г. № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 16 (Часть III). Ст. 2770.

[88] Губернаторам выставили цифры // «Коммерсантъ». № 143. 13.08.2021. С.2. URL:https://www.kommersant.ru/doc/4938764 (дата обращения: 22.12.2024).

[89]Составлен новый рейтинг цифровой зрелости регионов // URL:https://d-russia.ru/sostavlen-novyj-rejting-cifrovoj-zrelosti-regionov.html (дата обращения: 22.12.2024).

[90] Минцифры раскрыло методику оценки деятельности руководителей цифровой трансформации в регионах // URL:https://clck.ru/35NcCs (дата обращения: 22.12.2024).

Российской Федерации, 39 набрали более 70% от максимально возможной оценки[91], но имеются и отстающие.

В условиях непрерывного развития информационных технологий процесс цифровой трансформации в субъектах Российской Федерации требует развития уровня цифровой зрелости и его правового обеспечения. Представляется, что к числу показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации и органов власти субъектов Российской Федерации, помимо установленных, должны быть отнесены: уровень нормативного правового регулирования цифровой трансформации в субъекте Российской Федерации; уровень раскрытия обязательной информации на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации; система требований по обеспечению развития экономики данных и цифровой трансформации субъекта Российской Федерации со стороны субъекта Российской Федерации, а также иные показатели с учетом особенностей субъекта Российской Федерации. При этом, установленные в работе ограничения в этом направлении требуют законодательного уточнения, что конкретно включает в себя такое правовое регулирование. Полагаем, что оно должно основываться на сформулированных компонентах модели правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации. В условиях развития экономики данных в числе показателей также должна быть установлена система требований по обеспечению развития такой экономики со стороны субъекта Российской Федерации.

Важно также отметить принятый 2 марта 2022 года Указ Президента Российской Федерации № 83[92], направленный на ускорение развития отрасли информационных технологий. Указ содержит ряд стимулирующих мер, которые связаны не только с освобождением от уплаты налогов до конца 2024 года аккредитованных организаций, но и предоставление отсрочки от службы в армии

---

[91] Рейтинг руководителей цифровой трансформации федеральных ведомств // https://www.tadviser.ru/index.php(дата обращения: 22.03.2025).

[92] Указ Президента РФ от 2 марта 2022 г. № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 10. Ст. 1468.

работникам данных организаций и иные меры. Данный Указ положительно сказался на прогрессе сектора информационных технологий в России.

Кроме того, значимую роль в развитии информатизации и цифровизации играет также Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года[93], выступающая документом, сконцентрированным на формировании единого общегосударственного подхода в сфере развития информационных технологий. В контексте вопросов региональной информатизации, данный документ не содержит конкретных упоминаний. Тем не менее, в рамках Стратегии сформулированы цели и ключевые направления эволюции сектора информационных технологий, что в свою очередь предоставляет основу для определения стратегических ориентиров в области развития информационных технологий на региональном уровне в Российской Федерации.

В рамках исследуемой темы следует отметить значимость Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде[94], которая указывает региональным органам власти на необходимость разработки концепций региональной информатизации с учетом местных особенностей[95].

Принятая в 2019 году Концепция создания государственной единой облачной платформы[96], целью которой является модернизация информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также в структурах внебюджетных фондов. Этот документ также отражает стратегические направления государственной политики в сфере информационных технологий.

---

[93] Распоряжение Правительства РФ от 1 ноября 2013 г. № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 46. Ст. 5954.

[94] Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 2 (часть II). Ст. 155.

[95] Климович, М.В. Правовые и организационные проблемы информатизации и электронного документооборота в органах государственной власти субъекта Российской Федерации: на примере Воронежской области: дисс. … канд. юрид. наук. / М.В. Климович. М., 2006. С. 4.

[96] Распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2019 г. № 1911-р «Об утверждении Концепции создания государственной единой облачной платформы» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 36. Ст. 5066.

В октябре 2022 года были утверждены два ключевых документа для исследовательской сферы. Первый – Концепция единой цифровой платформы РФ «ГосТех»[97] призванная не только сократить сроки разработки государственных информационных систем, но и повысить эффективность реализуемых органами публичной власти и внебюджетными фондами полномочий. Второй документ – Концепции перехода к предоставлению 24 часа в сутки 7 дней в неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия граждан[98], что отражает новый подход к их предоставлению, обеспечивая удобство и доступность для граждан, желающих решать вопросы дистанционно.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года, определяет основные ориентиры развития регионов страны, сгруппированных в федеральные округа. На основе этой Стратегии, исполнительные органы власти регионов устанавливают приоритеты социально-экономического развития, принимая во внимание рекомендованные в документе направления[99].

Важно отметить, что политика государства в сфере развития информационного общества постоянно эволюционирует. Новый виток развития государственной политики в исследуемой сфере связан с реализацией Национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства», одной из ключевых целей которого является достижение к 2030 году высокого уровня цифровизации в сферах государственного и местного управления, основных секторов экономики и социальной инфраструктуры, включая здравоохранение и образование. Это включает в себя масштабное внедрение

---

[97] Распоряжение Правительства РФ от 21 октября 2022 г. № 3102-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех, плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех"» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 44. Ст. 7594.

[98] Распоряжение Правительства РФ от 11 апреля 2022 г. № 837-р «О Концепции перехода к предоставлению 24 часа в сутки 7 дней в неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия граждан» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 17. Ст. 2941.

[99] Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2024 г. № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 2025. № 2. Ст. 74.

автоматизации операций через единые цифровые платформы для каждой отрасли и переход к управлению на основе анализа данных, что предполагает применение технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и применения искусственного интеллекта[100]. Проект будет реализовываться в течение шести лет, начиная с 2025 года и заканчивая 2030 годом. Реализация нового Национального проекта охватывает девять федеральных инициатив, среди которых: «Инфраструктура доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"», «Цифровые платформы в отраслях социальной сферы», «Искусственный интеллект», «Цифровое государственное управление», «Отечественные решения», «Прикладные исследования и перспективные разработки», «Инфраструктура кибербезопасности», «Кадры для экономики данных», «Государственная статистика»[101].

Национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства» пришел на смену Национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации»[102], которая в качестве одного из приоритетных направлений развития предусматривала «Нормативное регулирование цифровой экономики», что является, по нашему мнению, необходимым, так как именно при помощи правовых механизмов становится возможным действенная реализация других проектов программы. В рамках реализации Программы был принят ряд нормативных актов, призванных способствовать развитию цифровой экономики в государстве[103]. Т.А. Полякова и А.А. Чеботарева в системе регуляторного

---

[100] Паспорт национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства». Утвержден Протоколом заочного голосования членов президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 20 декабря 2024 г. № 12пр. // URL:https://mirs.permkrai.ru/upload/iblock/12f/ld0jct3xdmsjfbk6dakfmapfm7ohgo3r.pdf (дата обращения: 24.02.2025).

[101] Паспорт национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства». Утвержден Протоколом заочного голосования членов президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 20 декабря 2024 г. № 12пр. // URL:https://mirs.permkrai.ru/upload/iblock/12f/ld0jct3xdmsjfbk6dakfmapfm7ohgo3r.pdf (дата обращения: 24.02.2025)..

[102] Паспорт Национального проекта «Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019. № 7). // URL:https://digital.gov.ru по состоянию на 09.07.2019 (дата обращения: 22.12.2024).

[103] См.: Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 12. Ст. 1224; Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 31. Ст. 4418 и др.

ландшафта в исследуемой сфере выделяют несколько приоритетных областей правового регулирования – искусственный интеллект, цифровой профиль, экосистему внедрения цифровых технологий в конкретных отраслях[104].

Вопросы цифровизации регионов России отражены в данной Программе, в частности, проект «Цифровые технологии» предусматривал до 30 июня 2019 года разработку мер и порядка поддержки проектов цифрового развития экономики субъектов Российской Федерации[105]. В целом, не вызывает сомнений тот факт, что Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» создала импульс для реализации программ[106] развития цифровизации, а также концепций, стратегий и, в целом, законодательства субъектов Российской Федерации.

В целях развития цифровизации были приняты и отраслевые концепции развития цифровизации – Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года[107] направленная на формирование новых подходов правового обеспечения в указанной сфере, и Концепция цифровой трансформации социальной сферы[108]. Кроме того, 30 декабря 2024 года Президентом Российской Федерации был дан Перечень поручений[109], в соответствии с которыми Правительству Российской

---

[104] Полякова, Т.А. Влияние цифровых технологий на изменение регуляторного ландшафта: правовые аспекты / Т.А. Полякова, А.А. Чеботарева // Мягкие измерения и вычисления. 2019. № 10 (23). С. 10-13.

[105] В том числе внедрения цифровых технологических решений и цифровых платформ, созданных, преимущественно, на основе отечественных разработок.

[106] Государственная программа «Цифровое развитие Волгоградской Области», утверждённая Постановлением Губернатора Волгоградской области от 23 апреля 2019 г. № 204 «О мерах по реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" на территории Волгоградской области и о внесении изменения в постановление Губернатора Волгоградской области от 10 сентября 2012 г. № 832 "Об утверждении Положения о подготовке проектов правовых актов Губернатора Волгоградской области и Администрации Волгоградской области"» // Волгоградская правда. № 51. 07.05.2019; Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Инновационное и цифровое развитие в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы», утвержденная Указом Главы РС(Я) от 06 декабря 2019 г. № 871 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) "Инновационное и цифровое развитие в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы"» // Якутские ведомости. № 46. 13.12.2019 и др.

[107] Распоряжение Правительства РФ от 19 августа 2020 г. № 2129-р «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 35. Ст. 5593.

[108] Распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 2021 г. № 431-р «Об утверждении Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL:http://pravo.gov.ru (дата обращения:22.12.2024).

[109] Перечень поручений по итогам конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» (утв. Президентом РФ 30.12.2024 № Пр-2812) // URL:https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=495355&cacheid=A2A393D7B4AEABB7E9BB880B4700B195&mode=splus&rnd=xU0kpA#1X5xEiUOIipDLJKH1(дата обращения: 02. 01.2025).

Федерации предписано оказать методологическую поддержку субъектам Федерации в использовании безопасных и эффективных технологий искусственного интеллекта в сфере государственного и муниципального управления, в рамках создания единой отраслевой цифровой платформы.

Начиная с 2018 года, развитию цифровизации, в том числе и на региональном уровне, способствует реализация ведомственного Проекта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Умный город»[110], направленного не только на осуществление цифровой трансформации, но также и на повышение эффективности инфраструктуры городов.

В качестве еще одного направления государственной политики в сфере цифровизации можно назвать мероприятия, направленные на создание цифрового профиля, что сопровождалось принятием ряда правовых актов, таких как: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах»[111]; Концепция цифрового профиля гражданина[112] и др.

Цифровой профиль обеспечивает централизованное хранение и систематизацию информации о физических лицах и организациях, что способствует повышению эффективности предоставления государственных услуг, а также оптимизации процесса взаимодействия между гражданами и государственными структурами. Он предназначен для упрощения и ускорения

---

[110] Приказ Минстроя России от 27 декабря 2021 г. № 1014/пр «Об утверждении паспорта ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства "Умный город" и признании утратившими силу некоторых актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации». URL:https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/d46/1014pr.pdf (дата обращения: 22.12.2024).

[111] Постановление Правительства РФ от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (вместе с "Положением о проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах") // Собрание законодательства РФ. 2019. № 23. Ст. 2963.

[112] Концепция и архитектура цифрового профиля–ЕСИА 2.0. Утверждена 29 марта 2019 г. на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности // URL:https://digital.ac.gov.ru/upload/iblock/362 (дата обращения: 26.12.2024).

процессов цифровой коммуникации, а также для снятия барьеров в этой сфере[113]. Развитию института цифрового профиля[114], вероятно, будет способствовать Федеральный закон № от 8 июня 2020 г. 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»[115], призванным аккумулировать сведения, с целью облегчить процесс оказания государственных услуг. Четкой позиции у государства относительно правовой природы цифрового профиля пока не сформировано[116]. Однако, не вызывает сомнений факт актуализации проблемы защиты прав субъектов персональных данных в связи с использованием данной технологии[117].

По итогам совещания с членами Правительства 9 сентября 2020 года, Президентом Российской Федерации был дан ряд поручений, в числе которых – назначение заместителей руководителей, ответственных за цифровую трансформацию[118], что нашло отражение и в региональном законодательстве[119]. В

---

[113] Степаненко, Ю.В. О совершенствовании законодательства в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы / Ю.В. Степаненко // Современный юрист. 2019. № 4(29). С. 21-32.

[114] Минбалеев, А.В. Понятие и правовая природа цифрового профиля человека / А.В. Минбалеев // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2022. Т. 22. № 1. С. 110-116; Минбалеев, А.В. Цифровой профиль спортсмена: проблемы правового регулирования и защиты / А.В. Минбалеев, Е.В. Титова // Человек. Спорт. Медицина. 2021. Т. 21. № 2. С. 154-160; Виноградова, Е.В. Цифровой профиль: понятие, механизмы регулирования и проблемы реализации / Е.В. Виноградова, Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев // Правоприменение. 2021. Т. 5. № 4. С. 5-19.

[115] Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 24. Ст. 3742.

[116] Модели правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе: монография / под общ. ред. д.ю.н., профессора Т.А. Поляковой. Саратов: Амирит, 2020. С. 51; Холодная Е.В. Цифровой профиль гражданина как правовая конструкция / Е. В. Холодная // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: Материалы конференций в рамках X Московской юридической недели. В 5-ти частях. Часть 1. Москва, 24–27 ноября 2020 года. М.: РГ-Пресс, 2021. С. 338-342; Бояринцева, О. А. Публичные интересы государства при формировании цифрового профиля гражданина / О. А. Бояринцева // Аграрное и земельное право. 2021. № 12(204). С. 199-201.

[117] Минбалеев, А.В. Проблемы гражданско-правовой защиты личных неимущественных прав в процессе цифрового профилирования граждан / А.В. Минбалеев // Гражданское право. 2022. № 2. С. 9-11; Чубукова, С.Г. Защита прав субъекта персональных данных при автоматизированном принятии решений / С.Г. Чубукова // Право и государство: теория и практика. 2020. № 3 (183). С. 212-214; Жарова, А.К. Парадигма цифрового профилирования деятельности человека: риски, угрозы, преступления: монография / А.К. Жарова, В.М. Елин, А.В. Минбалеев. М.: "Русайнс", 2022. С.8.

[118] Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации (утв. Президентом РФ 10.10.2020 № Пр-1648) // URL:http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/64198(дата обращения: 08.12.2024).

[119] Распоряжение Губернатора Псковской области от 2 марта 2021 г. № 14-РГ «Об определении лица, ответственного за цифровую трансформацию» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Распоряжение Губернатора Калужской области от 11 ноября 2020 г. № 161-р «Об определении должностного лица, ответственного за цифровую трансформацию в Калужской области» // Сетевое издание Сайт Газеты Калужской области "Весть" (www.vest-news.ru) (дата обращения: 05.12.2024); Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 29 декабря 2020 г. № 309 «Об определении ответственного лица за цифровую трансформацию в Карачаево-Черкесской Республике» //

целом, мы рассматриваем данную практику как положительную, так как это способствует повышению внимания к вопросам цифровизации.

В июле 2024 года субъектам Российской Федерации было поручено разработать новую стратегию в области цифровой трансформации в силу необходимости адаптации региональных стратегий цифровой трансформации в соответствии с положениями Национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» и с учётом уровня цифровой зрелости. Первоначально, предполагалось завершение работы по разработке стратегий до конца декабря 2024 года, однако впоследствии данный срок был продлен до 1 апреля 2025 года.

Важно отметить, что развитие цифровизации с неизбежностью потребует «переосмысления некоторых доктринальных подходов к традиционным правовым моделям регулирования различных видов экономической деятельности»[120]. Все это будет способствовать дальнейшему развитию законодательства, прогнозировать которое сегодня достаточно проблематично.

Реализуемая в настоящее время политика в исследуемой сфере основывается на большом количестве политико-правовых документов, которые отражают последние тенденции инновационного развития. По нашему мнению, только при помощи целостной информационной политики станет возможным обеспечение открытости, гласности и информационной прозрачности деятельности органов государственной власти. Кроме того, реализация действенной политики в исследуемой сфере способна стимулировать становление гражданского общества посредством осуществления контроля над процессом формирования государственной власти в интересах граждан.

Как справедливо отмечают Г.А. Куликова и В.А. Кокунов, Россия обладает высоким потенциалом в вопросах развития информационного общества. Однако достижение целей государственной политики в сфере информатизации, по мнению

Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024) и др.

[120] Проблемы создания цифровой экосистемы: правовые и экономические аспекты: монография / коллектив авторов; под общ. ред. В.А. Вайпана, М.А. Егоровой. М.: Юстицинформ, 2021. С 16.

авторов, будет эффективным только при сотрудничестве государства (в лице федеральных и региональных органов власти) и бизнеса, при использовании нормотворческих способностей первого и финансовых инструментов второго[121]. Мы полностью разделяем данную точку зрения, тем более, что такой подход эффективно использовался и в ряде зарубежных государств (что более подробно будет рассмотрено в параграфе 1.3).

Несмотря на уже сформированный массив информационного законодательства, оно должно постоянно совершенствоваться, прежде всего для того, чтобы «создать условия для вывода нашей страны на передний план развитой цивилизации»[122].

Являясь частью государственной политики, политика в сфере региональной цифровизации должна обеспечить создание условий для согласования интересов и действий в сфере цифровизации между федеральным центром и региональными органами государственной власти, а также должна сопровождаться формированием действенной нормативно-правовой базы с учетом региональной специфики. Кроме того, реализация политики в сфере региональной цифровизации на практике требует постоянного развития законодательства как системы взаимосвязанных норм права, проявлением которого может стать, по нашему мнению, принятие федерального закона, регулирующего отношения в сфере цифровых технологий. Однако эффективность систематизации норм права, регулирующих правоотношения в условиях цифровой экономики, по мнению П.У. Кузнецова, обусловлена логикой развития всех элементов цифровой экономики[123].

Кроме того, как справедливо отмечала И.Л. Бачило, современное состояние информационного законодательства характеризуется ростом количества нормативно-правовых актов, сопровождаемым непрерывными изменениями и

---

[121] Куликова Г.А. Информатизация в России и регионах: возможности и перспективы / Г.А. Куликова, В.А. Кокунов // Международный технико-экономический журнал. № 5. 2013. С. 13.

[122] Цифровая трансформация: вызовы праву и векторы научных исследований: монография / под общ. ред. А. Н. Савенкова; отв. ред. Т. А. Полякова, А. В. Минбалеев. М.: Институт государства и права РАН, 2020. С. 103.

[123] Кузнецов, П.У. Комплексный подход к правовому регулированию общественных отношений в области цифровой экономики / П.У. Кузнецов // Российский юридический журнал. № 6. 2018. С. 161.

недостаточной гармонизацией массива информационного законодательства[124]. На эту проблему, но с точки зрения эффективности принимаемых государственных решений, обращает внимание также С.М. Зубарев[125], отмечая, что закрепление одних и тех же вопросов в документах различного статуса несет определенные риски для достижения поставленных целей. Развитие цифровизации оказывает влияние и на терминологический аппарат[126], в связи с чем российское законодательство обогащается введением новых терминов[127]. Все это вызывает необходимость в систематизации норм информационного права.

Мы полностью разделяем мнение М.А. Кудрявцева о том, что на основе накопившегося нормативного материала, правовых конструкций, идей ученых, предложений институтов гражданского общества, можно говорить о строении теоретической модели Информационного кодекса[128]. В этой связи важным представляется анализ Концепции Информационного кодекса[129] Российской Федерации, разработанной сектором информационного права Института государства и права РАН. Концепция, несомненно, представляет большой научный и практический интерес, однако она нуждается в корректировке с учетом современных тенденций. По нашему мнению, кодификация информационного законодательства, несмотря на имеющиеся трудности, будет способствовать дальнейшему развитию информационного права.

---

[124] Систематизация и кодификация информационного законодательства/ отв. ред. И.Л. Бачило. Сб. науч. Работ. М.: Канон+, 2015. С. 9.

[125] Зубарев, С.М. О некоторых проблемах правового обеспечения цифровизации государственного управлении / С.М. Зубарев. // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): Международная научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 26 марта 2021 года / Под общей редакцией А.И. Каплунова. СПб.: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. С. 23.

[126] Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: коллективная монография: в 2 т. Т. 1. / под ред. Н. Н. Ковалёвой; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». Саратов: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2020. С. 34.

[127] Минбалеев, А.В. Процессы трансформации языка правотворчества в условиях цифровизации / А.В. Минбалеев // Язык правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений: Сборник научных трудов, Москва, 25 сентября 2019 года. М.: ИНФРА-М, 2019. С. 140-142.

[128] Кудрявцев, М.А. Российское информационное законодательства: «Двуликий Янус» кодификации / М.А. Кудрявцев // Систематизация и кодификация информационного законодательства: сб. науч. работ. / отв. ред. И.Л. Бачило. М., Канон+, 2015. С. 66.

[129] Концепция Информационного кодекса Российской Федерации / под ред. И.Л. Бачило. М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2014. 192 с.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в современных условиях важнейшим направлением государственной политики России выступает политика в сфере информатизации, развития информационных, в том числе цифровых, технологий. В эпоху бурного развития указанных технологий и их всеобщего распространения, акцент сместился на переход к цифровизации[130], развитию экономики данных. Это привело к принятию специальных актов, в том числе стратегического планирования и развитию информационного законодательства. Однако этот процесс нельзя назвать завершенным, в первую очередь, в связи со стремительным развитием цифровых технологий, вызывающим необходимость их правового регулирования, в том числе опережающего активное внедрение таких технологий. Таким образом, объективный процесс развития информационных, в том числе цифровых, технологий определяет конкретную политику государства по цифровизации и цифровой трансформации, которая обусловливает развитие правового обеспечения данного процесса, в том числе на региональном уровне.

В рамках функционирования единой системы публичной власти происходит качественное изменение в сфере регулирования цифровизации и реализации цифровой трансформации в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления, что во многом повышает эффективность реализуемой политики в сфере цифровизации.

Видится, что в нашем государстве следует и дальше стимулировать развитие цифровых технологий, а также усиливать их внедрение в различные сферы жизни общества и государства, что будет способствовать развитию демократических тенденций, институтов гражданского общества, и, в целом, устойчивому развитию государства, а также совершенствованию реализации социальной функции государства.

---

[130] Минбалеев, А.В. Основные направления трансформации правового регулирования под влиянием цифровых технологий / А.В. Минбалеев // Трансформация моделей правового регулирования объектов инновационной инфраструктуры в современном праве: российский и зарубежный опыт: монография. М.: Проспект, 2021. С. 265-278.

1.2. Особенности развития правового регулирования информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации

Процесс цифровизации сегодня выступает одной из центральных тенденций в развитии общества и государства. В то же время, цифровизация обладает огромным и недостаточно изученным потенциалом, затрагивая глубинные пласты человеческого бытия[131]. Так, она может стимулировать структурные изменения, ведущие к упадку некоторых секторов экономики, созданию новых, а также влиять на модернизацию традиционных отраслей. Все это способствует изменению ситуации на рынке труда, в связи с чем изменяются критерии и навыки, которыми должен обладать работник[132]. Цифровизация также способствует развитию торговли, содействуя открытию новых рынков и изменению способов расчетов[133] и ставит новые приоритеты в трансграничных потоках данных. Изменяется и образование, в котором все активнее используются цифровые сервисы, социальная и другие сферы, государство в целом. Деятельность государственных органов обогащается новыми функциями, и даже традиционные задачи выполняются с использованием информационных[134], в том числе цифровых технологий.

Однако активному развитию этих процессов сопутствуют и проблемы их правового обеспечения. Кроме того, несмотря на те блага, которые несет с собой цифровизация, ее распространение сопровождается появлением новых рисков и

---

[131] Обеспечение прав человека и осуществление публичной власти в современных условиях: проблемы и решения / С. А. Авакьян, М. В. Антонов, Н. В. Варламова [и др.]. М.: Институт государства и права РАН, 2023. С. 432.

[132] Благодир, А.Л. Труд инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в эпоху развития цифровых технологий / А.Л. Благодир // LegalTech: научные решения для профессиональной юридической деятельности: Сборник докладов IX Московского юридического форума. В 4-х частях, Москва, 14–16 апреля 2022 года. Часть 2. М.: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. С. 160-163.

[133] Цареградская, Ю.К. Криптовалюта, цифровые финансовые активы, цифровые права: терминологическое многообразие в процессе формирования правовой действительности / Ю.К. Цареградская // Право и цифровая экономика. 2021. № 2(12). С. 32-38; Цареградская, Ю.К. К вопросу о понимании цифровых финансовых активов / Ю. К. Цареградская // Юридическое образование и наука. 2021. № 2. С. 40-44; Турбанов, А.В. Понятие денег в эпоху цифровизации / А.В. Турбанов // Актуальные проблемы российского права. 2021. Т. 16, № 6(127). С. 58-76.

[134] Теория и практика современных информационных технологий при реализации функций органов прокуратуры: по материалам стратег. сессии, провед. в рамках IX Моск. юрид. форума: монография / ред.: Т.И. Отческая, Н.В. Мишакова; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА) . Москва: Проспект, 2023 . С.3-7.

угроз[135]. И, в этих условиях, как справедливо отмечает В.Б. Наумов, представляется необходимым наделение человека принципиально новым правом – «отказаться от использования цифрового пространства»[136]. По нашему мнению, это является объективно необходимым, так как, несмотря на достигнутый уровень развития информационных технологий, есть граждане, которые в силу различных причин не желают или не могут ими пользоваться. В то же время, интересной представляется и точка зрения В.В. Комаровой, предлагающей включить в конституционно закрепленные права, право на доступ к электронным устройствам, коммуникационным сетям и создание цифровых профилей[137].

Таким образом, в современных условиях цифровизация бросает вызов праву, в связи с чем, необходимо не только отслеживать развитие новых цифровых технологий, но и наладить устойчивые связи между юридической практикой, политикой и наукой. И только в таких условиях станет возможным своевременное вмешательство и реагирование при помощи юридических инструментов на постоянно развивающийся и эволюционирующий процесс развития информационных[138], в том числе цифровых технологий. Эти обстоятельства ставят

---

[135] Камалова, Г.Г. Некоторые вопросы защиты прав человека при использовании искусственного интеллекта и роботов / Г.Г. Камалова // Бачиловские чтения: Материалы четвертой международной научно-практической конференции, Москва, 05–06 февраля 2022 года / отв. ред. Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, В.Б. Наумов / Институт государства и права РАН. Саратов: Амирит, 2022. С. 312-320; Полякова, Т.А. Цифровизация и синергия правового обеспечения информационной безопасности / Т.А. Полякова // Информационное право. 2019. № 2. С. 4-7; Добробаба, М.Б. Проблема нормативного обеспечения прав граждан в условиях развития искусственного интеллекта / М.Б. Добробаба // Роль права в обеспечении благополучия человека: Сборник докладов XI Московской юридической недели: XX Международная научно-практическая конференция XXII Международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. В 5 ч. Ч. 2. Москва, 23–26 ноября 2021 года. М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. С. 324-327; Холодная, Е.В. Об этических стандартах как принципах использования технологии искусственного интеллекта в условиях пандемии / Е.В. Холодная // Роль и значение права в условиях пандемии: монография по итогам Международного онлайн-симпозиума / Под общей редакцией В.В. Блажеева, М.А. Егоровой. М.: Проспект, 2021. С. 160-167; Грищенко, Г.А. Причинение вреда технологиями искусственного интеллекта: правовые проблемы и пути минимизации рисков / Грищенко Г.А. // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: Материалы конференций в рамках X Московской юридической недели. В 5-ти частях. Часть 1. Москва, 24–27 ноября 2020 года. М.: РГ-Пресс, 2021. С. 349-353.

[136] Наумов, В.Б. Перспективные направления развития института идентификации / В.Б. Наумов // Право и государство: теория и практика. 2020. № 9(189). С. 132-137.

[137] Комарова, В.В. Правовой статус человека в цифровой среде: взгляд конституционалиста / В.В. Комарова // Образование и право. 2022. № 2. С. 38-46.

[138] Терещенко, Л.К. Модернизация информационных отношений и информационного законодательства: монография. / Л.К. Терещенко. М.: Инфра-М, 2014. С.11.

перед научным сообществом проблему научного осмысления происходящих процессов[139].

По справедливому замечанию И.Л. Бачило, «вызовы нового этапа развития информационного общества касаются обоснования цифры как формы представления информации»[140]. В этих условиях происходит модернизация традиционных институтов и инструментов, в связи с чем изменяются и такие важнейшие институты, как государство и право[141]. В условиях цифровой реальности[142] они трансформируются, наполняясь новым содержанием. По мнению исследователей[143], в настоящее время пока не установлен вектор и не выявлены закономерности этих трансформаций.

Государственная политика и правовое обеспечение в исследуемой сфере в настоящее время направлены на продвижение и стимулирование цифровой трансформации в соответствующих секторах, развитие экономики данных. Их особенностью является не только поощрение внедрения, но и расширение инновационных возможностей в создании собственных технологий, продуктов и услуг. В связи с чем, как отмечают Е. Ю. Грачева, Н. М. Артемов, К. А. Пономарева, «необходимость подготовки ответов на вызовы цифровой экономики в новых условиях на уровне российского законодательства не вызывает сомнений»[144].

Переходя к анализу правового обеспечения развития информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации, важно отметить, что в России уже сформировались необходимые условия для развития информационного общества[145]. Правовое регулирование в исследуемой сфере

---

[139] Минбалеев, А.В. Проблемы правового регулирования цифровых технологий / А.В. Минбалеев // Право и цифровая экономика. 2020. № 2(08). С. 41-43.

[140]Бачило, И.Л. Цифровизация управления и экономики – задача общегосударственная / И.Л. Бачило // Государство и право. № 2. 2018. С. 59.

[141] Чаннов, С.Е. Изменения, эволюция, трансформация права: соотношение понятий / С. Е. Чаннов // Государство и право. 2021. № 3. С. 24-35.

[142] Трансформация права в цифровую эпоху: монография / под ред. А.А. Васильева. Барнаул: Алт. ун-т, 2020. С.96.

[143] Хабриева, Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности / Т.Я. Хабриева. URL: https://clck.ru/33RPJU (дата обращения: 10.12.2024).

[144] Грачева, Е.Ю. Трансформация правового регулирования налоговых отношений в условиях цифровой экономики / Е. Ю. Грачева, Н. М. Артемов, К. А. Пономарева // Правоприменение. 2021. Т. 5, № 3. С. 45-56.

[145] Минбалеев, А.В. Теоретические основания правового регулирования массовых коммуникаций в условиях развития информационного общества: автореф. дисс. … докт. юрид. наук. / А.В. Минбалеев. Челябинск, 2012. С. 17.

основывается на концепции комплексного законодательного регулирования[146]. Кроме того, массив нормативно-правовых актов в этой сфере не находится в статичном состоянии и постоянно дополняется, однако большая его часть была принята до момента приобретения цифровизацией приоритетного характера для государства, перехода к экономике данных, в связи с чем существует необходимость в его корректировке с учетом новых тенденций государственно-правового развития.

Как упоминалось ранее, фундаментальные принципы, создающие основы для развития информационных, в том числе цифровых технологий, цифровизации нашли отражение в различных политико-правовых документах федерального уровня, нормативных актах, а также в государственных программах и проектах, которые в настоящее время находятся в стадии реализации.

Данный процесс проходит и на региональном уровне, что сопровождается реализацией политики в этой сфере и принятием нормативных актов. Во многом это связано с восприятием федеральных тенденций развития законодательства на региональном уровне и их отражением в региональном законодательстве в рамках имеющихся у субъектов Российской Федерации полномочий. Мы полностью разделяем мнение А.А. Чеботаревой о формирующемся характере информационного законодательства в субъектах Российской Федерации[147]. Однако обширный массив региональных нормативных актов требует корректировки и совершенствования, что, по справедливому мнению А.В. Минбалеева, является ключевым направлением развития региональной цифровизации[148].

---

[146] Арзуманова, Л.Л. Развитие финансового права на современном этапе применения государственной антисанкционной политики / Л. Л. Арзуманова // Гармонизация национальных правовых систем в условиях современного развития Евразийского экономического союза: Сборник научных статей по материалам XVII Международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 08–10 сентября 2022 года / Под редакцией А.Н. Позднышова, И.В. Рукавишниковой, Р.Г. Непранова. Ростов-на-Дону: Ростовский государственный экономический университет "РИНХ", 2023. С. 131-134.

[147] Чеботарева, А.А. Правовое обеспечение информационной безопасности личности в глобальном информационном обществе: дисс. … докт. юрид. наук. / А.А. Чеботарева. М., 2018. С. 291.

[148] Минбалеев, А.В. Развитие законодательства в сфере цифровых технологий на региональном уровне / А.В. Минбалеев // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Российский конституционализм и конституционная реформа: замыслы и пределы»: сб. науч. работ / отв. ред. Т.Н. Ильина. Курск: КГУ, 2020. С. 130.

Важно отметить отсутствие у субъектов Российской Федерации единого подхода к вопросу развития цифровых технологий и процесса цифровизации. Так, в некоторых субъектах Российской Федерации развитие цифровой экономики обозначено в стратегиях социально-экономического развития региона (Республика Чувашия[149], Псковская область[150] и др.).

Некоторые субъекты Российской Федерации приступили к реализации отраслевых стратегий, направленных на развитие цифровых технологий (например, Стратегия развития отрасли информационных технологий в Самарской области на период до 2020 года и на перспективу до 2025 года[151]; Стратегия развития информационного общества в Республике Тыва до 2030 года «Цифровая Тува»[152]).

По указанию Президента Российской Федерации до 1 сентября 2021 года в каждом из субъектов Федерации были разработаны и получили официальное одобрение стратегии регионального уровня, направленные на цифровую трансформацию основных секторов экономики и социальной сферы. В ряде регионов были приняты концепции, направленные на развитие цифровой экономики, это: Концепция цифрового развития экономики Удмуртской Республики[153]; Концепция развития Цифровой экономики Республики Северная Осетия – Алания[154] и др.[155] А в июле 2024 года руководителям субъектов

---

[149] Распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 мая 2021 г. № 428-р «О плане мероприятий на 2021–2025 годы по реализации Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года (условное наименование) // Вести Чувашии. 31.05.2021. № 23.

[150] Распоряжение Администрации Псковской области от 10 декабря 2020 г. № 670-р «О Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года» // Псковская правда. 18.12.2020. № 49.

[151] Постановление Правительства Самарской области от 23 ноября 2015 г. № 759 «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Самарской области на период до 2020 года и на перспективу до 2025 года» // Волжская коммуна (Вестник Правительства). 25.11.2015. № 309.

[152] Постановление Правительства Республики Тыва от 28 ноября 2018 г. № 593 «Об утверждении Стратегии развития информационного общества в Республике Тыва до 2030 года «Цифровая Тува»» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[153] Указ Главы Удмуртской Республики от 31 марта 2020 г. № 74 «Об утверждении Концепции цифрового развития экономики Удмуртской Республики в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" на 2019-2024 годы» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[154] Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 29 января 2017 г. № 474-р «Об утверждении концепции развития Цифровой экономики Республики Северная Осетия-Алания» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[155] Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 января 2021 г. № 35 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации Республики Татарстан на 2021-2024 годы» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL:http://www.pravo.tatarstan.ru (дата обращения: 05.12.2024).

Российской Федерации была поручена разработка новых стратегий цифровой трансформации в связи с необходимостью их соответствия Национальному проекту «Экономика данных».

В контексте актуализации задач цифровой трансформации, субъекты Российской Федерации активно приступили к работе по корректировке своих стратегий цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления. В связи с чем был принят ряд правовых актов, направленных на формирование рабочих групп с полномочиями по адаптации стратегий цифровой трансформации, например, в следующих субъектах Российской Федерации: Белгородской области[156], Брянской области[157], Кировской области[158], Орловской области[159], Нижегородской области[160], Ивановской

[156] Распоряжение Губернатора Белгородской области от 11 апреля 2024 г. № 51-р «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Белгородской области» (вместе с "Положением о рабочей группе по разработке, корректировке (актуализации) стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Белгородской области") // URL:https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW404;n=101128#4cNh6XUYbepQ2SIK (дата обращения: 05.12.2024).

[157] Распоряжение Правительства Брянской области от 15 апреля 2024 г. № 100-рп «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Брянской области (Положение о рабочей группе по разработке, корректировке (актуализации) стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Брянской области)» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[158] Постановление Правительства Кировской области от 2 июля 2024 г. № 287-П «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Кировской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Постановление Правительства Кировской области от 13 ноября 2024 г. № 497-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 02.07.2024 г. № 287-П "О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Кировской области"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[159] Постановление Правительства Орловской области от 26 апреля 2024 г. № 309 «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Орловской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[160] Распоряжение Правительства Нижегородской области от 4 августа 2021 г. № 742-р «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) региональной стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

области[161], Тамбовской области[162], Еврейской автономной области[163] и др. Анализ данных документов показал, что они предусматривают внесение изменений и дополнений, направленных на учет изменений в федеральных стратегических направлениях цифровой трансформации. Кроме того, в них уточнены показатели реализации проектов цифровой трансформации. Важно отметить, что оценка правовых рисков данных документов не проводилась. Кроме того, анализ данных стратегий показал что, в них отсутствуют упоминания о прогнозировании, выявлении и управлении рисками цифровой трансформации. В связи с этим, правовые риски применения новых положений могут быть оценены как высокие.

В субъектах Российской Федерации принимаются акты, регулирующие развитие отдельных цифровых технологий, например, искусственного интеллекта[164]. Такая практика характерна и для зарубежных государств, например, для Германии и Канады. По нашему мнению, данная практика должна быть воспринята и в других субъектах Российской Федерации и, несомненно, будет способствовать развитию цифровых технологий в регионах России. Также видится целесообразным активизировать использование технологии искусственного интеллекта в деятельности органов государственной власти[165] как федерального,

---

[161] Распоряжение Правительства Ивановской области от 27 марта 2024 г. № 28-рп «О внесении изменений в Распоряжение Правительства Ивановской области от 20.08.2021 № 87-рп "Об утверждении Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Ивановской области"»// Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[162] Распоряжение Правительства Тамбовской области от 10 апреля 2024 г. № 259-р «О рабочей группе по разработке, корректировке (актуализации) Стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Тамбовской области»// Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[163] Распоряжение Губернатора Еврейской автономной области от 12 марта 2024 г. № 63-рг «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) Стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Еврейской автономной области» // Сборник правовых актов Еврейской автономной области и иной официальной информации. URL:http://npa79.eao.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[164] Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 27 декабря 2019 г. № 466-р «Об утверждении Концепции развития искусственного интеллекта в Республике Северная Осетия-Алания» // Официальный интернет-портал правовой информации URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 апреля 2022 г. № 369 «Об использовании технологий искусственного интеллекта в Республике Татарстан» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL:http://www.pravo.tatarstan.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[165] Минбалеев, А.В. Использование искусственного интеллекта и правовое обеспечение информационной безопасности и кибербезопасности в России и за рубежом: основные проблемы / А.В. Минбалеев// Вестник УрФО. Безопасность в информационной сфере. 2020. № 1(35). С. 65-71; Минбалеев, А.В. Актуальные вопросы использования цифровых технологий при осуществлении государственного контроля и надзора / А.В. Минбалеев // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства: Материалы V Всероссийской научно-практической конференции, Нижний Новгород, 07–08 июня 2019 года. Н.

так и регионального уровня. В 2024 году в этом направлении, законодательство субъектов Российской Федерации характеризовалось динамичностью, в связи с чем можно отметить принятие в субъектах Российской Федерации ряда нормативных актов о создании межведомственных рабочих групп по координации развития технологий искусственного интеллекта, например, в Белгородской области[166]. Однако анализ данного документа показал, что какого-либо упоминания о прогнозировании, выявлении и управлении рисками цифровой трансформации в нем не содержится, что позволяет сделать вывод о существовании высоких правовых рисков применения данного документа.

В 2024 году Правительством Московской области были приняты два нормативных акта, создающих правовые основы деятельности «Центра развития технологий искусственного интеллекта Московской области»[167], являющегося Межведомственной комиссией по внедрению технологий искусственного интеллекта на территории Московской области. Положение о данной комиссии относит к числу ее задач подготовку предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Московской области в целях внедрения технологий искусственного интеллекта на территории Московской области, а также устранения правовых барьеров, препятствующих разработке и применению технологий искусственного интеллекта на территории Московской области. Однако, какого-либо упоминания о прогнозировании, выявлении и управлении рисками цифровой трансформации данное положение не содержит. В

Новгород: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2019. С. 100-103.

[166] Распоряжение Правительства Белгородской области от 9 сентября 2024 № 919-рп «О создании межведомственной рабочей группы по координации развития технологий искусственного интеллекта на территории Белгородской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[167] Распоряжение Правительства Московской области от 15 марта 2024 № 148-РП «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по внедрению технологий искусственного интеллекта на территории Московской области - "Центр развития технологий искусственного интеллекта Московской области"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Постановление Правительства Московской области от 24 ноября 2023 г. № 1126-ПП «О Межведомственной комиссии по внедрению технологий искусственного интеллекта на территории Московской области — "Центр развития технологий искусственного интеллекта Московской области"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

связи с этим, вероятность возникновения правовых рисков в процессе использования этого положения оценивается как значительная.

Распоряжение Правительства Липецкой области от 12 февраля 2024 г. №78-р «О создании Совета по искусственному интеллекту»[168] относит к полномочиям данного Совета: участие в разработке стратегий для продвижения технологий искусственного интеллекта на уровне федеральных и региональных властей; организацию проверки адекватности и полноты информации, хранящейся в информационных системах исполнительных органов власти региона для обеспечения эффективного внедрения технологий искусственного интеллекта в управленческий процесс и др. Тем не менее, в данном документе отсутствует какое-либо упоминание о методах прогнозирования, выявления и контроля за рисками, связанными с цифровой трансформацией, в связи с чем, можно сделать вывод о том, что вероятность возникновения правовых рисков в процессе реализации данного положения является высокой.

Кроме того, представляется важным обратить внимание на опыт Республики Татарстан, в которой 2022 год был объявлен годом цифровизации[169].

Региональные программы играют ключевую роль для развития цифровых технологий на региональном уровне. Несмотря на вариативность наименования[170] программных документов, их функциональная направленность едина – формирование предпосылок для региональной цифровой трансформации[171]. В дополнение к этому, отдельные регионы проявляют инициативу, инициируя

---

[168] Распоряжение Правительства Липецкой области от 12 февраля 2024 г. № 78-р «О создании Совета по искусственному интеллекту» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[169] Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 февраля 2022 г. № 171 «О реализации национальной цели развития Российской Федерации "Цифровая трансформация" в Республике Татарстан» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL:http://www/pravo.tatarstan.ru (дата обращения: 21.12.2024).

[170] Государственная программа Калининградской области «Цифровая трансформация в Калининградской области»; Государственная программа Чувашской Республики «Цифровое общество Чувашии»; Государственная программа Московской области "Цифровое Подмосковье" на 2023-2030 годы»; Государственная программа Алтайского края «Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края»; Государственная программа Новгородской области «Развитие цифровой экономики в Новгородской области на 2023 - 2030 годы»; Программа «Цифровое развитие Волгоградской области» и др.

[171] Золоева, З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации: монография / З.Т. Золоева. Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. С. 142.

специализированные проекты[172], фокусирующиеся на конкретных отраслях экономики. Следует подчеркнуть, что в свете недавних модификаций в федеральном законодательстве, касающихся цифровизации, некоторые субъекты Федерации адаптировали свои региональные программы, стремясь к их гармонизации с новыми нормативно-правовыми требованиями. Кроме того, некоторые субъекты Российской Федерации с учетом тенденций федерального законодательства внесли изменения и в свои региональные программы развития цифровизации. Так, Постановление Правительства Тульской области от 28 февраля 2024 г. № 78 «О внесении изменений в Постановление Правительства Тульской области от 28.12.2021 г. № 884»[173] предусматривает изменение отдельных исполнителей данной программы, ее приоритетов и целевых показателей. При этом, ни по одному из приоритетов какой-либо оценки, правовых рисков в Постановлении не проведено, в связи с чем правовые риски применения данного Постановления могут быть оценены как высокие. А, Распоряжением Правительства Смоленской области от 11 марта 2024 г. № 338-рп «О внесении изменений в Программу цифровой трансформации Смоленской области»[174], предусматривается изменение отдельных исполнителей данной программы, ее приоритетов и целевых показателей. При этом не проведена оценка правовых рисков по каждому из ключевых приоритетов, что также может свидетельствовать о высокой вероятности правовых рисков при реализации указанного распоряжении.

Необходимо также отметить принятые в субъектах Российской Федерации законы, направленные на стимулирование развития цифровой экономики[175] и

---

[172] Постановление Правительства Новосибирской области от 4 марта 2020 г. № 55-п «Об утверждении программы развития промышленного кластера «Цифровая энергетика» Новосибирской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[173] Постановление Правительства Тульской области от 28 февраля 2024 г. № 78 «О внесении изменений в Постановление Правительства Тульской области от 28.12.2021 № 884» //Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[174] Распоряжение Правительства Смоленской области от 11 марта 2024 г. № 338-рп «О внесении изменений в Программу цифровой трансформации Смоленской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[175] Закон Республики Северная Осетия-Алания от 3 февраля 2020 г. № 11-рз «О государственной поддержке субъектов цифровой экономики в Республике Северная Осетия–Алания» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

информационных технологий[176]. Видится, что подобные законы способствуют формированию в субъектах Российской Федерации условий для развития цифровой экономики, что, в свою очередь, создает предпосылки для развития процесса цифровизации и устойчивого развития[177] региона.

Анализируя в целом массив законодательства субъектов Российской Федерации в сфере развития цифровизации, можно выявить некоторые его тенденции. Так, в целях исполнения пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № Пр-1648 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 9 сентября 2020 г., в субъектах Российской Федерации были назначены соответствующие должностные лица, что получило воплощение и в правовой базе субъектов Российской Федерации [178].

Большое количество нормативно-правовых актов посвящено установлению статуса органа, ответственного за развитие цифровизации[179], а также определению исполнителей, ответственных за достижение целевых значений показателей,

---

[176] Закон Краснодарского края от 9 декабря 2020 г. № 4376-КЗ «О государственной поддержке в сфере информационных технологий и внесении изменения в статью 6 Закона Краснодарского края "О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае"» // Официальный сайт Администрации Краснодарского края. URL:http://admkrai.krasnodar.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[177] Осавелюк, А.М. Поправка к Конституции РФ об идеалах наших предков и вере в Бога как основа устойчивого развития России / А.М. Осавелюк // Актуальные проблемы российского права. 2023. Т. 18, № 10(155). С. 54-60.

[178] Распоряжение Губернатора Псковской области от 2 марта 2021 г. № 14-РГ «Об определении лица, ответственного за цифровую трансформацию» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Распоряжение Губернатора Калужской области от 11 ноября 2020 г. № 161-р «Об определении должностного лица, ответственного за цифровую трансформацию в Калужской области» // Сайт Газеты Калужской области «Весть». www.vest-news.ru (дата обращения: 05.12.2024); Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 29 декабря 2020 г. № 309 «Об определении ответственного лица за цифровую трансформацию в Карачаево-Черкесской Республике» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 27 ноября 2020 г. № 280-у «О назначении ответственного за цифровую трансформацию в Республике Алтай» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024) и др.

[179] Постановление Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2021 г. № 35 «Вопросы Министерства цифрового развития Республики Дагестан» // Интернет–портал правовой информации Республики Дагестан. www.pravo.e-dag.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Губернатора Амурской области от 9 апреля 2020 г. № 86 «Об утверждении Положения о министерстве цифрового развития и связи Амурской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Постановление Правительства Республики Коми от 5 ноября 2020 г. № 543 «О Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Республики Коми» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

включенных в состав оперативного рейтинга руководителей цифровой трансформации субъектов Российской Федерации[180].

Также среди региональных нормативных актов имеется большое количество актов, закрепляющих порядок предоставления субсидий субъектам Российской Федерации и некоммерческим организациям[181] для реализации федеральных проектов. Важно отметить и заключаемые субъектами Российской Федерации соглашения о сотрудничестве, например, заключенное между Правительством Республики Тыва и Публичным акционерным обществом «Сбербанк России» Соглашение в сфере развития технологий искусственного интеллекта и цифровой трансформации[182], предметом которого является сотрудничество сторон в целях развития технологий искусственного интеллекта, включая технологии машинного обучения, цифровой трансформации, стимулирования научно-исследовательской и инновационной деятельности сторон с целью создания качественных и передовых технологий и сервисов, которые могут быть использованы на территории Республики Тыва. Однако какого-либо упоминания о прогнозировании, выявлении и управлении рисками цифровой трансформации данное соглашение и план мероприятий по его реализации не содержат. В связи с этим, правовые риски применения данного соглашения могут быть оценены как высокие.

В рамках данного исследования интерес представляет также анализ Соглашения о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Публичным акционерным обществом «Вымпел-

---

[180] Распоряжение Губернатора Ярославской области от 27 марта 2024 г. № 68-р «Об определении исполнителей, ответственных за достижение целевых значений показателей, включенных в состав оперативного рейтинга руководителей цифровой трансформации субъектов Российской Федерации» // URL: https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW086&n=148509&dst=100250#FC8a7XUoZCusdmqJ1(дата обращения: 12.12.2024).

[181] Постановление Правительства Удмуртской Республики от 24 сентября 2020 г. № 443 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета Удмуртской Республики субсидий некоммерческим организациям в рамках софинансирования реализации отдельных мероприятий федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"» // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики URL:http:www.udmurt.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[182] Постановление Правительства Республики Тыва от 4 июня 2024 г. № 282 «Об одобрении проекта соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Тыва и публичным акционерным обществом "Сбербанк России" в сфере развития технологий искусственного интеллекта и цифровой трансформации» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

Коммуникации»[183] в сфере искусственного интеллекта, предметом которого является сотрудничество сторон по реализации в автономном округе Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490. Сотрудничество осуществляется в соответствии с принципами равенства сторон, добросовестности, защиты и уважения взаимных интересов и невмешательства во внутренние дела друг друга, соблюдения требований законодательства Российской Федерации. Однако какого-либо упоминания о прогнозировании, выявлении и управлении рисками цифровой трансформации данное соглашение не содержит, в связи с чем, правовые риски применения данного соглашения могут быть оценены как высокие.

Регионы закрепили в своих нормативных актах статус информационных систем[184] и платформ[185], в том числе цифровой платформы «Смартека»[186] используемой[187] субъектами Российской Федерации для обмена практиками устойчивого развития, а также проекты, направленные на развитие цифровых

---

[183] Распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 14 июня г. 2024 № 292-рп «О Соглашении о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Публичным акционерным обществом "Вымпел-Коммуникации" в сфере искусственного интеллекта» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[184] Постановление Правительства Сахалинской области от 21 февраля 2020 г. № 67 «О создании государственной информационной системы Сахалинской области "Цифровая платформа управления объектами капитального строительства"» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Постановление Губернатора Курской области от 24 мая 2019 г. № 187-пг «О региональной информационной системе "Цифровая платформа обработки сообщений граждан, онлайн-голосований и сбора предложений и идей по вопросам развития территорий"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[185] Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2023 г. № 288 «О внедрении на территории Республики Саха (Якутия) информационной платформы "Единая цифровая платформа строительства Республики Саха (Якутия)"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[186] Постановление Правительства Самарской области от 26 февраля 2021 г. № 98 «О межведомственной комиссии Самарской области по работе на Цифровой платформе региональных практик устойчивого развития "Смартека"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Распоряжение Губернатора Сахалинской области от 21 декабря 2020 г. № 437-р «Об утверждении состава региональной конкурсной комиссии Сахалинской области по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и подтверждению реализации на территории Сахалинской области лучших практик и инициатив социально-экономического развития Сахалинской области, размещенных на платформе практик устойчивого развития "Смартека" // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[187] Платформа АСИ «Смартека» помогла выстроить обмен эффективными практиками в 76 регионах // URL: https://asi.ru/news/159889/ (дата обращения: 11.12.2024).

сервисов[188]. Особый интерес представляет практика формирования единого цифрового контура в системе здравоохранения, реализуемая в субъектах Российской Федерации[189]. Видится, что такие проекты являются необходимыми, так как сфера здравоохранения является чрезвычайно важной, и внедрение и развитие цифровых технологий будет способствовать повышению эффективности здравоохранения и удовлетворенности населения оказываемыми услугами.

Большой пласт регионального законодательства образуют документы, принятые для реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», это, например, Закон Омской области от 28 декабря 2024 г. № 2381-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Омской области "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""»[190] и др.[191] Акты, в развитие указанного Федерального закона,

---

[188] Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 марта 2022 г. № 265 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга "Цифровые сервисы на потребительском рынке Санкт-Петербурга"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 мая 2021 г. № 149 «О мерах по реализации Концепции единого цифрового сервиса жителя Якутии» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

[189] Постановление Правительства Оренбургской области от 20 марта 2019 г. № 187-п «О реализации регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Постановление Правительства Челябинской области от 18 июня 2019 г. № 269-П «Об утверждении перечня мероприятий по реализации регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[190] Закон Омской области от 28 апреля 2021 г. № 2381-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Омской области "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""» // Омский вестник. 14.05.2021. № 17.

[191] Закон Санкт-Петербурга от 1 июня 2021 г. № 245-54 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в связи с принятием федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Указ Главы Республики Мордовия от 22 апреля 2021 г. № 106-УГ «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» // Известия Мордовии. 2021. №7; Постановление Губернатора Забайкальского края от 13 апреля 2021 г. № 26 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 778 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024), Закон Орловской области от 1 апреля 2021 г. № 2593-ОЗ «О мерах по реализации отдельных

принимаются и на муниципальном уровне[192]. Таким образом, можно сделать вывод, что в данном направлении идет активное развитие и совершенствование регионального законодательства.

Кроме того, важно отметить региональные инициативы правового регулирования экспериментальных правовых режимов[193], в том числе в сфере здравоохранения. Такие эксперименты проводятся в г. Москва[194] и Московской области [195], но оценка рисков их проведения не предусмотрена ни для одного типа рисков. Следовательно, правовые риски применения можно считать высокими. Кроме того, неизбежно возникает вопрос о степени «ответственности» автоматизированной системы за процесс принятия решений[196]. В этой связи важно отметить, что например, Приказом Министерства здравоохранения Приморского края от 08 апреля 2024 г. № 18/пр/448 «О внедрении в медицинскую практику технологии искусственного интеллекта при оценке медицинских изображений

положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[192] Постановление Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл от 23 апреля 2021 г. № 400 «О мерах по реализации в администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» // Йошкар-Ола. 28.04.2021. № 34; Постановление Администрации сельского поселения Тулома от 16 апреля 2021 г. № 14 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 10.12.2020 г. № 778 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""» // Официальный сайт органов местного самоуправления с.п. Тулома // URL:http://tuloma-51.ru/ (дата обращения: 05.12.2024); Постановление Администрации Муниципального образования "Смидовичский район" от 18 января 2021 г. № 12 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 10.12.2020 № 778 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""» // Районный вестник. 21.01.2021. № 2.

[193] Постановление Правительства Иркутской области от 15 января 2021 г. № 7-пп «Об отдельных вопросах, связанных с рассмотрением инициативных предложений об установлении экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций на территории Иркутской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

[194] Приказ Департамента здравоохранения г. Москва от 26 апреля 2024 № 196 «О правилах проведения эксперимента по автоматизированной интерпретации данных рентгенологических исследований на основе технологий искусственного интеллекта» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

[195] Распоряжение Правительства Московской области от 15 марта 2024 № 148-РП «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по внедрению технологий искусственного интеллекта на территории Московской области - "Центр развития технологий искусственного интеллекта Московской области"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[196] Лапина, М. А. Организационно-правовые и финансовые аспекты цифровизации и внедрения технологий искусственного интеллекта в области здравоохранения / М.А. Лапина // Финансы: теория и практика. 2022. Т. 26, № 3. С. 170.

(маммография) в Приморском крае»[197] предусматривается, что основной задачей использования технологии искусственного интеллекта в рамках скринингового маммографического исследования является обеспечение «второго» мнения при чтении маммограмм. Тем самым, указанное применение технологии искусственного интеллекта направлено на снижение рисков врачебных ошибок, в связи с чем правовой риск применения данного Приказа может быть оценен как умеренный.

Реализуя цели, провозглашенные в политико-правовых документах федерального уровня, регионы активизируют деятельность по увеличению доли граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, развитию соответствующих сервисов[198], а также принимают акты направленные на внедрение Единого окна цифровой обратной связи, направленного на повышение эффективности оказываемых услуг[199] и др[200]. Так, например, в Республике Саха (Якутия) введена в эксплуатацию платформа «One Click Yakutia». Данная интернет-платформа предназначена для осуществления диалога между властями Республики Саха (Якутия) и её жителями, обеспечивая круглосуточный прием жалоб и предложений, рассматриваемых в течение суток. По нашему мнению, такой опыт заслуживает положительной оценки.

---

[197] Приказ Министерства здравоохранения Приморского края от 8 апреля 2024 г. № 18/пр/448 «О внедрении в медицинскую практику технологии искусственного интеллекта при оценке медицинских изображений (маммография) в Приморском крае» // URL:https://base.garant.ru/409065370/ (дата обращения: 11.12.2024).

[198] Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21 декабря 2019 г. № 929 «О цифровой платформе "One Click Yakutia"» // Официальный интернет портал правовой информации // URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 июля 2020 г. № 603 «О государственной информационной системе Республики Татарстан "Распределенная архитектура предоставления клиентоцентричных цифровых услуг"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.tatarstan.ru (дата обращения: 11.12.2024).

[199] Распоряжение Правительства Ивановской области от 19 февраля 2021 г. № 14-рп «Об организации работы по участию Ивановской области в пилотном проекте по реализации единого окна цифровой обратной связи» // Официальный интернет-портал правовой информации // URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Распоряжение Правительства Сахалинской области от 3 марта 2021 г. № г. 79-р «Об утверждении проекта Соглашения между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительством Сахалинской области о взаимодействии в целях создания единого окна цифровой обратной связи на базе федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

[200] Постановление Правительства Республики Дагестан от 10 августа 2017 г. № 173 «О ходе реализации мероприятий по увеличению доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и ликвидации цифровой неграмотности населения Республики Дагестан» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

В качестве еще одного направления развития регионального законодательства в сфере цифровизации необходимо выделить развитие «цифровой культуры». Так, многие субъекты Российской Федерации реализуют проекты в данной сфере[201]. Однако, как отмечают исследователи[202], в уровне развития «цифровой культуры» субъекты Российской Федерации также крайне неоднородны и между ними наблюдается значительный цифровой разрыв.

В нескольких регионах в настоящее время проходят апробацию проекты направленные на создание цифровой вертикали государственного строительного надзора[203]. Кроме того, по нашему мнению положительной оценки заслуживают предпринятые в Нижегородской области действия, направленные на синхронизацию программных и стратегических документов региона в области цифровой трансформации[204].

Еще одним направлением развития регионального законодательства является реализация проектов «Умный город»[205], направленных как на повышение качества

---

[201] Распоряжение Заместителя Губернатора Смоленской области от 29 июня 2023 г. № 889-р «Об утверждении составов проектных комитетов и составов общественно-экспертных советов по региональным проектам "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры" ("Культурная среда"), "Создание условий для реализации творческого потенциала нации" ("Творческие люди") и "Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры" ("Цифровая культура") национального проекта "Культура"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Паспорт регионального проекта «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры ("Цифровая культура")» (Красноярский край) // URL:http://www.project.krskstate.ru/dat/File/59/culture/kultura_Cifrovaya_kultura.pdf (дата обращения: 20.12.2024); Паспорт регионального проекта «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры ("Цифровая культура")» (Пермский край) // URL http://www.kizelraion.ru/Documentation/nacproekt/reionalnyj_proekt_cifrovaja_kultura.pdf (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[202] Кондакова Н.А., Груздева М.А. Оценка уровня цифровой зрелости сферы культуры: классификация регионов России // Society and Security Insights. 2023. Т. 6. № 4. С. 160-177.

[203] Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17 марта 2022 г. № 231-р «О создании межведомственной рабочей группы по реализации плана мероприятий по созданию цифровой вертикали органов государственного строительного надзора в Нижегородской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Правительства Республики Марий Эл от 7 апреля 2022 г. № 170 «О создании межведомственной рабочей группы по реализации плана мероприятий по созданию цифровой вертикали органов государственного строительного надзора» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[204] Распоряжение Правительства Нижегородской области от 9 марта 2022 г. № 181-р «Об утверждении Плана мероприятий по синхронизации государственных программ Нижегородской области со Стратегией в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Нижегородской области и Программой цифровой трансформации Нижегородской области, по актуализации Стратегии и Программы и формированию отчетности по итогам реализации Программы» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[205] Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 26.12.2019 № 188-п «Об утверждении региональной программы Республики Хакасия "Умный город"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Распоряжение Правительства Ставропольского края от 9 октября 2020 г. № 561-рп «Об утверждении регионального стандарта по созданию и

жизни жителей регионов, так и на повышение прозрачности и эффективности управления. Кроме того, субъекты Российской Федерации также активно заключают межрегиональные соглашения о сотрудничестве, как в этой сфере[206], так и в области реализации других проектов[207], в том числе и о сотрудничестве с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации[208].

Отдельный пласт в системе регионального законодательства составляют акты, принятые в период пандемии, когда рядом регионов были приняты решения об использовании на своих территориях цифровых пропусков[209], а также цифровых методов управления[210]. Несмотря на то, что многие из этих нормативных актов утратили свою юридическую силу по мере стабилизации эпидемиологической

развитию "Умных городов" на территории Ставропольского края» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[206] Распоряжение Правительства Московской области от 11 ноября 2020 г. № 811-РП «О целесообразности заключения соглашения о сотрудничестве при реализации национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" и ведомственного проекта по цифровизации городского хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Умный город» между Правительством Московской области и Правительством Республики Мордовия» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. URL:http://www.mosreg.ru (дата обращения: 20.12.2024); Распоряжение Правительства Московской области от 20 октября 2020 г. № 740-РП «О целесообразности заключения соглашения о сотрудничестве при реализации национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" и ведомственного проекта по цифровизации городского хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации "Умный город" между Правительством Московской области и Правительством Приморского края» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. URL:http://www.mosreg.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[207] Постановление Правительства Оренбургской области от 28 июля 2020 г. № 627-пп «О подписании соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Башкортостан и Правительством Оренбургской области в области реализации мероприятий федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[208] Распоряжение Правительства Московской области от 19 ноября 2020 г. № 860-РП «О целесообразности заключения соглашения о взаимодействии и взаимном информационном обмене между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительством Московской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Распоряжение Удмуртской Республики от 16 ноября 2020 г. № 1401-р «О проекте соглашения о взаимодействии между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[209] См.: Постановление Губернатора Забайкальского края от 30 апреля 2020 г. № 45 «О внедрении и использовании цифровых пропусков для передвижения в период действия режима повышенной готовности на территории Забайкальского края» (Утратило силу) // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Указ Мэра Москвы от 11 апреля 2020 г. № 43-УМ «Об утверждении Порядка оформления и использования цифровых пропусков для передвижения по территории города Москвы в период действия режима повышенной готовности в городе Москве» (Утратил силу) // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[210] См.: Постановление Правительства Мурманской области от 10 апреля 2020 г. № 196-ПП «Об использовании цифровых методов в условиях коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 14.12.2024).

ситуации, их применение в период распространения коронавирусной инфекции способствовало повышению эффективности управленческих процессов.

Одним из направлений развития регионального законодательства в исследуемой сфере является правовое обеспечение информационной безопасности в субъектах Российской Федерации. Так, на региональном уровне, в рамках имеющихся полномочий, реализуются соответствующие мероприятия и принимаются нормативные акты, для которых, как справедливо отмечает А.А. Чеботарева[211] характерно отсутствие системности и фрагментарность, что, по нашему мнению, характерно и для всего регионального законодательства в сфере правового обеспечения развития информационных технологий. Так, на региональном уровне принимаются концепции в сфере защиты информации[212] или информационной безопасности[213], в том числе несовершеннолетних[214], а также органов исполнительной[215] и законодательной[216] власти. Важно отметить, что аналогичные документы принимаются также в рамках муниципальных образований[217]. Как справедливо отмечает А.А. Чеботарева, подобного рода

---

[211] Чеботарева А.А. Организационно-правовое обеспечение информационной безопасности личности в субъектах Российской Федерации: тенденции и проблемы / А.А. Чеботарева // Вестник Академии права и управления. 2018. № 1 (50). С. 67-73.

[212] См.: Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 21 июня 2011 № 207 «Об утверждении Концепции защиты информации в органах исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024); Постановление Губернатора Мурманской области от 14 мая 2012 г. № 84-ПГ «О Концепции защиты информации в Мурманской области // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024).

[213] См.: Постановление Правительства Нижегородской области от 31 декабря 2015 г. № 920 «Об утверждении Концепции информационной безопасности Нижегородской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024); Постановление Губернатора Магаданской области от 4 октября 2002 г. № 207 «Об утверждении Концепции информационной безопасности Магаданской области» // Магаданская правда. 2002. № 119 и др.

[214] См.: Распоряжение Губернатора Орловской области от 17 сентября 2018 г. № 41-р «Об утверждении Концепции по обеспечению информационной безопасности детей» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024); Распоряжение Губернатора Орловской области от 30 июля 2021 г. № 51-р «Об утверждении Концепции по обеспечению информационной безопасности детей» // Государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области-публичный информационный центр» (дата обращения: 21.12.2024).

[215] См.: Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 ноября 2011 г. № 847-П «О Концепции информационной безопасности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 2011. № 74.

[216] См.: Постановление Главы города Вологды от 28 мая 2019 г. № 279 «Об утверждении Концепции информационной безопасности Вологодской городской Думы и Политики информационной безопасности Вологодской городской Думы» // Вологодские новости. 2019. № 21.

[217] См.: Постановление Администрации муниципального образования город Краснодар от 30 марта 2017 г. № 1233 «Об утверждении Концепции обеспечения информационной безопасности в администрации муниципального образования город Краснодар» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024); Распоряжение Администрации г. Киселевска от 9 июня

документы формируют основы для разработки «правового, нормативно-методического, научно-технического и организационного обеспечения защиты информации»[218] на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В региональном информационном законодательстве также могут закрепляться нормы о защите информации. Как, например, в ст. 15 Закона Республики Татарстан «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан»[219], ст. 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственных информационных системах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»[220].

Достаточно массивный и важный блок регионального законодательства посвящен вопросам формирования цифровой образовательной среды. Реализация данных проектов направлена на обеспечение равного доступа к образованию для всех социальных групп населения, а также снижение административной нагрузки на образовательные учреждения. Так, в своих актах[221] субъекты Российской Федерации закрепили дорожные карты и планы реализации (концепции) необходимых мероприятий. В этом направлении также необходимо отметить

2012 г. № 721-р «Об утверждении концепции информационной безопасности в администрации Киселевского городского округа» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024); Постановление Правительства Нижегородской области от 31 декабря 2015 г. № 920 «Об утверждении Концепции информационной безопасности Нижегородской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024); Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 ноября 2011 г. № 847-П «О Концепции информационной безопасности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. 29.11.2011. № 74.

[218] Чеботарева, А.А. Правовое обеспечение информационной безопасности личности в глобальном информационном обществе: дисс. … докт. юрид. наук. / А.А. Чеботарева. М., 2018. С. 293.

[219] Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2007 г. № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан» // Республика Татарстан. 16.11.2007. № 228.

[220] Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2013 г. № 61-оз «О государственных информационных системах Ханты-Мансийского автономного округа–Югры» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.07.2013. № 7. Ст. 824.

[221] Распоряжение Правительства Ставропольского края от 26 октября 2018 г. № 441-рп «О мерах по реализации на территории Ставропольского края мероприятия по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях ставропольского края в рамках федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 января 2024 № 70-р «О внедрении цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Чувашской Республике в 2024 году (условное наименование)» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

реализуемую политику по созданию центров цифрового образования «IT-куб» в субъектах Российской Федерации[222], а также создание информационных систем в сфере цифрового образования[223].

На региональном уровне реализуются мероприятия по формированию компетенций цифровой экономики, что получило отражение и в законодательстве. Так н региональном уровне принимаются нормативные акты регулирующие предоставление персональных цифровых сертификатов[224], а также выдачу грантов в целях развития необходимых профессиональных навыков[225]. По нашему мнению, реализация таких инициатив является необходимой для эффективного развития

[222] См.: Постановление Правительства Оренбургской области от 23 января 2024 г. № 36-пп «Об определении органа исполнительной власти Оренбургской области, ответственного за реализацию мероприятий по созданию центров цифрового образования детей "IT-куб" на территории Оренбургской области» // URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 декабря 2023 г. № 1760 «О реализации в 2024 году мероприятий по созданию центра цифрового образования детей "IT-куб" в рамках федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование"» // URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[223] См.: Постановление Правительства Архангельской области от 5 мая 2022 г. № 289-пп «О создании государственной информационной системы Архангельской области "Цифровое образование Архангельской области"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[224] Распоряжение Губернатора Новосибирской области от 10 ноября 2020 г. № 181-р «О создании межведомственной рабочей группы по организации участия Новосибирской области в мероприятии по реализации государственной системы предоставления персональных цифровых сертификатов на формирование у трудоспособного населения компетенций цифровой экономики» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Распоряжение Губернатора Калужской области от 10 ноября 2020 г. № 160-р «О создании межведомственной рабочей группы по организации участия Калужской области в мероприятии по реализации государственной системы стимулирующих выплат в виде персональных цифровых сертификатов от государства на формирование у трудоспособного населения компетенций цифровой экономики в рамках федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Сайт Газеты Калужской области "Весть". URL: http: www.vest-news.ru (дата обращения: 11.12.2024); Распоряжение Правительства Ивановской области от 4 сентября 2020 г. № 114-рп «О создании межведомственной рабочей группы по организации участия Ивановской области в мероприятии федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" по реализации государственной системы стимулирующих выплат в виде персональных цифровых сертификатов от государства на формирование у трудоспособного населения компетенций цифровой экономики» // Официальный интернет-портал правовой информации». URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

[225] Постановление Правительства Амурской области от 17 ноября 2020 г. № 762 «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии из областного бюджета на переобучение специалистов по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования, реализуемое с целью достижения показателя регионального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Постановление Правительства Ленинградской области от 26 октября 2020 г. № 686 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Администрации Ленинградской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование в рамках государственной программы Ленинградской области "Цифровое развитие Ленинградской области"»// Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

цифровизации, так как от уровня подготовки граждан во многом зависит эффективность проводимой политики.

На основе анализа региональных правовых актов, регулирующих развитие цифровых технологий[226], сформировался вывод о преобладании регулирования на уровне региональных подзаконных актов, которые используются как с целью утверждения координационных органов субъектов Российской Федерации в исследуемой сфере, так и в целях закрепления правового статуса информационных систем, обеспечения доступа к информации региональных органов власти и т.д. Регулирование на уровне законодательных актов является менее распространенным и, зачастую, ограничивается регламентацией правового статуса государственных информационных систем[227]. Мы полностью разделяем мнение А.В. Минбалеева об отсутствии у субъектов Российской Федерации «возможности эффективно участвовать в обсуждении вопросов применения информационных и телекоммуникационных технологий, совершенствование соответствующего нормативного регулирования наравне с федеральными органами исполнительной власти»[228].

Анализ положений регионального законодательства показывает его фрагментарный характер, отсутствие системности, кроме того, зачастую в приведенных актах не учитываются тенденции цифровизации, и развития экономики данных, что по нашему мнению требует корректировки.

Несомненно, что в современных условиях, когда развитие информационных, в том числе цифровых технологий идет экспоненциальными темпами, особая роль

---

[226] Золоева, З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации: монография / З.Т. Золоева. Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. С. 151.

[227] См.: Закон Республики Коми от 29 сентября 2010 г. № 94-РЗ «О государственных информационных системах Республики Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 04.10.2010. № 37. Ст. 845; Закон Удмуртской Республики от 14 декабря 2006 г. № 59-РЗ «Об информатизации в Удмуртской Республике» // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL:http://www.udmurt.ru (дата обращения: 21.12.2024).

[228] Минбалеев, А.В. Развитие законодательства в сфере цифровых технологий на региональном уровне / А.В. Минбалеев // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Российский конституционализм и конституционная реформа: замыслы и пределы» [Текст]: сб. науч. работ / отв. ред. Т.Н. Ильина. Курск. гос. ун-т. Курск: КГУ, 2020. С. 130.

отводится государству[229], которое должно не только сформировать действенные правовые основы происходящего процесса, стимулировать его дальнейшее развитие, но и обеспечивать безопасность в информационной сфере сквозь призму соблюдения прав и свобод человека и гражданина[230].

Таким образом, выявленные тенденции развития регионального законодательства в сфере регулирования информационных технологий и цифровизации, свидетельствуют о том, что субъекты Российской Федерации в рамках своих полномочий предпринимают попытки регулирования отношений в сфере развития цифровизации. Однако, по нашему мнению, только этих усилий недостаточно. Представляется, что для регулирования отношений в исследуемой сфере необходимо принять региональные нормативные акты, которые учитывают не только федеральные требования и концепции развития процесса цифровой трансформации, но и региональные особенности.

В целом, проведенный анализ развития правового регулирования применения цифровых технологий и цифровой трансформации на уровне нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, включая документы стратегического планирования, свидетельствует об отсутствии системного подхода к выявлению, оценке и управлению правовыми рисками цифровой трансформации на региональном уровне. Данная негативная тенденция может повлечь серьезные вызовы и угрозы не только для осуществления самой цифровой трансформации, но и, что более важно, защищенности прав и законных интересов государства, общества и личности в Российской Федерации.

---

[229] Минбалеев, А.В. Основные тенденции развития информационного законодательства Российской Федерации в условиях информационного общества / А.В. Минбалеев, С.Г. Чубукова // Право и общество в эпоху социально-экономических преобразований XXI века: опыт России, ЕС, США и Китая: Коллективная монография к 90-летию Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) / Под общей редакцией В.В. Блажеева, М.А. Егоровой. М.: Проспект, 2021. С. 307-316.

[230] Нарутто, С.В. Цифровые технологии и конституционные права человека: поиск разумного баланса / С. В. Нарутто // Трансформация моделей правового регулирования объектов инновационной инфраструктуры в современном праве: российский и зарубежный опыт: монография. М.: Общество с ограниченной ответственностью "Проспект", 2021. С. 547-565.

1.3. Зарубежные подходы к регулированию информационных технологий и цифровизации на региональном уровне

В условиях совершенствования публичной власти, модернизации государственных и муниципальных услуг и развития экономики данных, важен анализ зарубежного опыта в правовом обеспечении развитии информационных технологий и цифровизации. Многоуровневая система государственного управления в России сталкивается с трудностями, подчеркивающими необходимость совершенствования внутреннего взаимодействия между её элементами. Поэтому изучение практик зарубежных федеративных государств представляется целесообразным.

В зарубежных государствах в настоящее время идет активное развитие цифровых технологий[231], что, в свою очередь, требует реакции и со стороны законодателя. Так, в настоящее время можно наблюдать реализуемую всеми государствами политику, целью которой является формирование условий для успешной цифровой трансформации. Относительно сферы цифровых технологий и ее правового регулирования, большое значение также имеет и уровень экономического развития государства, так как без необходимой материальной основы политические и правовые инструменты не смогут реализоваться в планируемых объемах.

Переходя к анализу нормативно-правовой базы в сфере развития цифровизации в зарубежных государствах, представляется важным подчеркнуть, что, несмотря на то, что первоначальный интерес направлен на рассмотрение правового обеспечения развития цифровизации на региональном уровне, правовые основы, определяющие тенденции развития анализируемого процесса, формируются на федеральном.

---

[231] Правовое регулирование цифровых технологий в России и за рубежом. Роль и место правового регулирования и саморегулирования в развитии цифровых технологий: монография / А.В. Минбалеев, Г.Г. Камалова, Г.И. Радченко [и др.]. Под общ. ред. А.В. Минбалеева. Саратов: Амирит, 2019. С. 10.

Для данного исследования, особенно в свете конституционных поправок 2020 года, представляется важным отметить, что вопрос разграничения полномочий и установление уровня власти, в ведении которого находятся информационные технологии, получил отражение в относительно небольшом количестве конституций зарубежных государств. В этой связи интересно обратить внимание на статью 91c[232] Конституции ФРГ, закрепившую возможность взаимодействия властей федерального и регионального уровней по вопросам планирования, разработки и эксплуатации необходимых информационных систем, а также установившая полномочие на принятие необходимых стандартов безопасности информационных систем на основе соглашений между федеральными властями и властями земель. В 2009 году, в развитие положений указанной статьи, был принят Закон «О соединении информационных сетей Федерации и Земель»[233], установивший правовые основы для обмена данными и закрепивший создание координирующего органа[234].

Статьей 22 Конституции Бразилии «вода, энергетика, информатика, телекоммуникации и радиовещание» относятся к исключительной компетенции федерации[235], соответственно, свобода регионального законодателя значительно ограничена.

Процесс цифровизации Канады всегда характеризовался поддержкой провинций, но в Конституции Канады данная сфера компетенции не получила отражения. В этой связи Т.А. Тризно справедливо отмечает, что в Канаде распределение полномочий между федеральным центром и провинциями является

[232] Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland. 23 Mai 1949 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. URL:http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/gg/gesamt.pdf (дата обращения:12.12.2024).

[233] Gesetz über die Verbindung der informationstechnischen Netze des Bundes und der Länder–Gesetz zur Ausführung von Artikel 91c Absatz 4 des Grundgesetzes. (IT-NetzG).10 August 2009 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. URL:http://www.gesetze-im-internet.de/it-netzg/BJNR270600009.html (дата обращения: 01.12.2024).

[234] Золоева, З.Т. Правовые аспекты информатизации регионов: зарубежный опыт / З.Т. Золоева // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2015. № 2. С. 105-110.

[235] Constituição da república federativa do Brasil. 5 Outubro 1988 // Site oficial do Presidente da República do Brasil. URL:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm (дата обращения: 12.12.2024).

проблематичным, так как многие отрасли права в соответствии с Конституцией Канады относятся к компетенции провинций[236].

Развитие правового регулирования цифровых технологий в зарубежных государствах развивалось по пути эволюции от правового обеспечения развития информатизации и формирования электронного государства к цифровизации.

В зарубежных государствах уже достаточно давно приступили к началу реализации мер в сфере развития информатизации и используют информационные технологии для демократизации деятельности органов публичной власти[237]. Первые нормативные акты в этой сфере были приняты еще в 70–80 годах XX века. Это, например, Закон Германии «Об административной процедуре» 1976 г.[238], Закон Канады «О доступе к информации» 1983 г. Германия одной из первых приняла Закон «Об электронной подписи», закрепивший терминологию и основополагающие принципы в этой сфере. Также в системе законодательства Германии в исследуемой сфере необходимо выделить принятый в 1997 году Закон «Об информационных и коммуникационных услугах»[239], который совместно с Государственным договором о медиа-услугах 2007 года[240], заключенным при активном участии всех земель, сформировал унифицированные правила для использования различных видов информации в электронной форме и услуг связи.

В 90-х годах XX века наблюдалось активное развитие законодательства в сфере правового обеспечения развития информатизации и в других государствах. Например, в Канаде это Закон «Об охране персональной информации» 1991 г.[241], Телекоммуникационный акт 1994 года и т.д.

---

[236] Тризно, Т.А. Государственная информационная политика Канады сквозь призму электронного правительства: теория и практика реализации: монография / Т.А. Тризно, Е.Е. Рябцева. М.: КНОРУС; Астрахань: АГУ, 2016. С.74.

[237] Васильева, Т.А. Информационные технологии как инструмент демократизации парламентской деятельности: латиноамериканская практика / Т. А. Васильева // Государство и право. 2023. № 8. С. 142-153; Антонов, Я.В. Устойчивость субъективных прав в системе электронной демократии / Я. В. Антонов // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. 2018. Т. 9, № 1(33). С. 93-103.

[238] Verwaltungsverfahrensgesetz. 25 Mai 1976 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. URL:http:// https://www.gesetze-im-internet.de/vwvfg/ (дата обращения: 12.12.2024).

[239] Informations-und Kommunikatiosndienste-Gesetzes. 22 Juli 1997 // Deutscher Bundestag: offiziellen Website. URL: https://dserver.bundestag.de/brd/1997/D420+97B.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

[240] Был отменен в связи со вступлением в силу Закона о телемедиа в 2007 году.

[241] Мелюхин, И.С. Формы государственного регулирования процессов информатизации / И.С. Мелюхин // Информационное общество. № 6. 1994. С. 3-17.

В зарубежных государствах для развития процесса информатизации реализовывались различные государственные программы: Connecting Canadians (это комплекс программ, начатый Правительством Канады в 1998 году, включавший несколько блоков: Canada-on-line, Canadian Content on-line; Smart Communities и др., преследовавших цель стимулирования развития процесса информатизации в различных сферах, особое место среди них занимала программа развития электронного правительства; Программа Федерального Правительства Германии по продвижению информации и документации (IuD-Programm) 1974-1977 гг., в которой использовался подход направленный на обеспечение удовлетворения информационных потребностей граждан; Программы Германии FI 1985-1988 гг., FI 1990-1994 гг., имевшие статус официальных политических документов, Программа «Информация как сырье для инноваций (период 1996-2000 годов)» и др.

Для зарубежных государств, особенно европейского континента, характерна тенденция установления приоритетной защиты прав индивида на информацию[242] и защиты персональных данных.

Современные тенденции правового регулирования цифровизации во многом связаны с реализацией проектов электронного государственного управления. Среди нормативных актов в этой сфере можно выделить Закон от 25 июля 2013 г. ФРГ «О поддержке электронного правительства (электронного управления)»[243], призванного упростить коммуникацию между гражданами и государственными органами, а также между самими государственными структурами. Как справедливо отмечает Т.А. Васильева, прогресс в информационных технологиях способствовал появлению конституционного обычая, обязывающего государственные органы иметь интернет-представительство и быть доступными онлайн[244].

---

[242] Проблемы создания цифровой экосистемы: правовые и экономические аспекты: монография / коллектив авторов / под общ. ред. В.А. Вайпана, М.А. Егоровой. М.: Юстицинформ, 2021. С. 35.

[243] E-Government-Gesetz. 25 Juni 2013. BGBl. I S. 2749 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. URL:http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/egovg/gesamt.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

[244] Васильева, Т. А. Внедрение информационных технологий в парламентскую деятельность / Т.А. Васильева // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2022. № 9(97). С. 93-101.

Ключевым моментом в развитии цифровизации Германии стало введение Закона о доступе в Интернет (OZG) в 2017 году, в соответствии с которым Германия взяла на себя обязательство провести административную реформу в новом формате. Суть OZG сводится к реализации идеи улучшения доступа к административным услугам с целью сделать их доступными на центральном федеральном портале–объединении административных порталов земель. Реализация OZG осуществляется на федеральном уровне, а также делегируется другим административным уровням. На федеральном уровне реализуются 14 предметных областей в рамках разделения полномочий между федеральным правительством, правительствами земель и местными органами власти. Так, в рамках реализации OZG была осуществлена оцифровка 575 услуг, из которых 115 отнесены к компетенции Федерации; 370 – совместно, Федерации с Землями и муниципалитетами и 90 – Землями и муниципалитетами[245].

В Канаде правовые основы управления процессом оказания государственных услуг получили отражение в Директиве по обслуживанию и цифровым технологиям от 1 апреля 2020 г. Особый интерес представляет анализ Директивы об автоматизированном принятии решений, вступившей в силу 1 апреля 2019 г. Так, анализ деятельности Правительства Канады позволяет сделать вывод о стремлении к использованию искусственного интеллекта для принятия (или оказания помощи в принятии) административных решений с целью улучшения предоставляемых услуг на основе принципов прозрачности, подотчетности, законности и процессуальной справедливости.

Принятие Канадской Цифровой Хартии в мае 2019 года ознаменовало начало нового этапа. Во многом, принятие Хартии было обусловлено участившимися случаями утечки данных и возникновением обеспокоенности в обществе относительно надежности защиты личной информации граждан в государственных системах.

[245] Onlinezugangsgesetz (OZG). 14 August 2017. BGBl. I S. 3122, 3138 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. URL:https:// https://www.gesetze-im-internet.de/ozg/ (дата обращения: 12.12.2024).

Зачастую в зарубежных государствах принимаются нормативные акты, направленные на стимулирование процесса развития информационных, в том числе цифровых технологий, это, например, «Закон о внесении изменений в закон "О противодействии конкурентным ограничениям"» для сфокусированного, упреждающего и цифрового конкурентного права 4.0 и других конкурентных правовых норм («Закон о цифровизации GWB»), принятый в январе 2021 года, направленный на то чтобы сломить цифровое превосходство интернет-компаний (Amazon, Facebook и др.) и сделать конкуренцию в цифровом мире более справедливой[246]; адаптировать контроль над злоупотреблениями со стороны антимонопольных органов к вызовам цифровой экономики. Важно также отметить принятие 4 июня 2021 года Закона об адаптации Закона об авторском праве к требованиям единого цифрового рынка[247].

Цифровизация в Германии идет одновременно в нескольких направлениях: в отношении органов власти; во взаимоотношениях с физическими лицами и организациями; цифровизация отдельных органов и правотворческой деятельности[248].

В качестве еще одной тенденции можно отметить влияние норм европейского права и, прежде всего, процессов гармонизации и унификации на развитие правового регулирования таких федеративных государств, расположившихся на европейском континенте, как Австрия, Германия, Бельгия, Швейцария. Так, Директивы Европейского Союза 98/34/EG ABl. Nr. L 204 от 21 июля 1998 г., и 98/48/EG ABl. Nr. L 217 от 5 августа 1998 г. были имплементированы в форме Закона о телекоммуникациях и информации (IuKDG)

---

[246] Gesetz zur Änderung des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen für ein fokussiertes, proaktives und digitales Wettbewerbsrecht 4.0 und anderer wettbewerbsrechtlicher Bestimmungen («GWB-Digitalisierungsgesetz»). Vom 18 Januar 2021. Bundesgesetzblatt Jahrgang 2021 Teil I Nr. 1 // Das Bundesgesetzblatt im Internet: URL:www.bundesgesetzblatt.de (дата обращения: 12.12.2024).

[247] Gesetz zur Anpassung des Urheberrechts an die Erfordernisse des digitalen Binnenmarktes. 13 Oktober 2020 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. URL: https://www.bmj.de/SharedDocs/Gesetzgebungsverfahren/DE/2020_Gesetz_Anpassung-Urheberrecht-dig-Binnenmarkt.html (дата обращения: 12.12.2024).

[248] Тенденции цифровизации исполнительной власти в зарубежных странах: научно-практическое пособие / Т.И. Чурсина, Н.Б. Крысенкова, Ф.А. Лещенков, Н.Ю. Трещетенкова / отв. ред. А.Н. Пилипенко; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Инфотропик Медиа, 2021. С. 4.

от 22 июля 1997 г., который впоследствии был заменён на Закон о телемедиа (TMG) в Германии.

Процессы гармонизации и унификации затронули также и сферу электронного документооборота в Европейском Союзе. В связи с этим были приняты две директивы: Директива об электронной коммерции 2000 г., (ввод в действие государствами-членами ЕС до 17 февраля 2002 г.) и Директива об электронных подписях 1999 г. (срок ввода действия которой 19 июля 2001 г.). Первая директива установила общие ориентиры развития электронной коммерции, а вторая является более конкретной и создала основы для юридического признания электронных подписей. Положения Директив были реализованы посредством принятия Рамочного закона об электронной подписи в 2001 г.[249], установившего различные их виды, а также требования к сертификации услуг и их поставщиков.

Кроме того, важно отметить Директиву, принятую 20 июня 2019 г.[250], а также принятые 9 марта 2021 г. Европейской комиссией направления цифровой трансформации Европы к 2030 году – Цифровой компас[251] и Декларацию о европейских цифровых правах и принципах, принятую 26 января 2022 года[252].

Анализ правового обеспечения развития цифровизации в зарубежных государствах показал, что большинство государств приняли стратегии развития цифровых технологий: Цифровая стратегия 2025 (Германия)[253], Стратегия цифровой трансформации Бразилии[254], Стратегия цифровой трансформации 2018–

[249] Gesetz über Rahmenbedingungen für elektronische Signaturen (Signaturgesetz-SigG). 16 Mai 2001 // Offiziellen Website: Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik. URL: https://www.bsi.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/BSI/ElekSignatur/sigg2001_pdf.pdf?__blob=publicationFile&v=1 (дата обращения: 12.12.2024).

[250] Directive (EU) 2019/1024 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on open data and the re-use of public sector information. PE/28/2019/REV/1 // Official website of the European Union. URL:http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1024/oj (дата обращения: 12.12.2024).

[251] Digital Compass: the European way for the Digital Decade. 9 march 2021 // Official website of the European Union. URL:https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0118 (дата обращения: 12.12.2024).

[252] Declaration on European Digital Rights and Principles. 15 December 2022 // Official website: European Commission. URL:https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/declaration-european-digital-rights-and-principles(дата обращения: 12.12.2024).

[253] Digital Strategy 2025 // URL:https://www.de.digital/DIGITAL/Redaktion/EN/Publikation/digital-strategy-2025.pdf?__blob=publicationFile&v=9(дата обращения: 12.12.2024).

[254]Brazilian digital transformation strategy 2022-2026 // URL:https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/transformacaodigital/arquivosestrategiadigital/digitalstrategy_2022-2026.pdf(дата обращения: 12.12.2024).

2025 (Австралия)[255], Канадская цифровая хартия 2019[256] и другие документы, в которых даются общие ориентиры государственной политики в сфере развития цифровых технологий.

В Бразилии вопросы развития цифровых технологий получили развитие также в общей Федеральной стратегии развития государства[257], в которой устанавливаются принципы развития цифровой экономики. А в Канаде эти вопросы освещаются в Политике в отношении услуг и цифровых технологий.

Во многих, подвергнутых исследованию, государствах, помимо общегосударственной стратегии развития цифровых технологий, были приняты и отдельные, направленные на стимулирование развития конкретной цифровой технологии: Блокчейн-стратегия Федерального Правительства Германии 2019 г.[258], Национальная стратегия в области искусственного интеллекта – «Искусственный интеллект, сделанный в Германии» 2018 г.[259], Обновление немецкой стратегии искусственного интеллекта 2020 г.[260], Стратегия искусственного интеллекта Бразилии[261] 2021 г. и т.д. Как показал анализ, среди таких стратегий преобладают стратегии в сфере развития искусственного интеллекта. Видится, что принятие стратегий, направленных на развитие отдельных цифровых технологий, является правильным, так как позволяет более детально учесть их особенности.

Некоторые государства, например, Германия, пошли дальше и приняли целый пакет стратегий, выступающих в качестве дорожной карты цифровой

---

[255] Digital Transformation Strategy 2018-2025 // Official website: Australian Government. URL:https://www.dta.gov.au/digital-transformation-strategy/digital-transformation-strategy-2018-2025/ministerial-foreword (дата обращения: 12.12.2024).

[256]Canada's Digital Charter 2019 // URL:https://ised-isde.canada.ca/site/innovation-better-canada/sites/default/files/attachments/Digitalcharter_Report_EN.pdf(дата обращения: 12.12.2024).

[257] Estratégia federal de desenvolvimento para o Brasil no período de 2020 A 2031. De 26 de outubro de 2020 // Site oficial: Presidente da República do Brasil. URL:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2020/decreto/D10531.htm (дата обращения: 12.12.2024).

[258] Blockchain Strategy of the Federal Government. 18 September 2019 // Offiziellen Website: Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz. URL:https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2019/20190918-bundesregierung-verabschiedet-blockchain-strategie.html (дата обращения: 12.12.2024).

[259] National Strategy for Artificial Intelligence–«AI Made in Germany» 15 November 2018 // URL: https://www.ki-strategie-deutschland.de/home.html?file=files/downloads/Nationale_KI-Strategie_engl.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

[260] National Strategy for Artificial Intelligence–«AI Made in Germany» December 2020 // Offiziellen Website: Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz. URL:https://www.ki-strategie-deutschland.de/files/downloads/Fortschreibung_KI-Strategie_engl.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

[261] Stratégia Brasileira de Inteligência Artificial–EBIA. Julho de 2021 // Offizielle Website der brasilianischen Regierung. URL:https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/transformacaodigital/arquivosinteligenciaartificial/ebia-consolidacao-das-iniciativas-2021-06.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

трансформации, это, Стратегия открытых данных Федерального Правительства Германии 2021 г.[262], Стратегия данных Федерального Правительства Германии 2021 г.[263], Дорожная карта Квантовых технологий 2021 г.[264], Цифровая повестка дня в области экологической политики 2020 г.[265], GAIA-X – Объединенная Инфраструктура Данных 2019 г.[266], Цифровая стратегия Федерального Министерства образования и научных исследований 2019 г.[267], Стратегия высоких технологий до 2025 г.[268], Цифровая стратегия 2025 г.[269] и др. Данные документы свидетельствуют о высоком внимании к вопросам развития цифровых технологий в Германии.

Развитие инноваций выступает в качестве отдельной темы, которая получила отражение в политико-правовых документах зарубежных государств. Это, например: Национальная инновационная политика Бразилии[270], Национальная инновационная стратегия Бразилии[271], Канадский план инноваций и повышения

---

[262] Open Data Strategy of the German Federal Government. 6 September 2021 // Offizielle Website: Bundesministeriums des Innern und für Heimat. URL:https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/moderne-verwaltung/open-data-strategie-der-bundesregierung.pdf?__blob=publicationFile&v=3 (дата обращения: 12.12.2024).

[263] Data Strategy of the German Federal Government. 27 Januar 2021 // Offizielle Website: Bundesregierung. URL:https://www.bundesregierung.de/resource/blob/992814/1845634/45aee6da9554115398cc6a722aba08cb/datenstrategie-der-bundesregierung-download-bpa-data.pdf?download=1 (дата обращения: 12.12.2024).

[264] Roadmap Quantum Technology. Januar 2021 // Offizielle Website: Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz Einleitung. URL:https://www.quantentechnologien.de/fileadmin/public/Redaktion/Dokumente/PDFPublikationen/Roadmap-Quantencomputing-bf-C1.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

[265]Digital Agenda for Environmental Policy. February 2020 // Offizielle Website: The Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety. URL:https://www.bmu.de/digitalagenda/#c43560 (дата обращения: 12.12.2024).

[266] GAIA-X–A Federated Data Infrastructur. May 2020 // Offizielle Website: Bundesminister für Wirtschaft und Klimaschutz. URL:https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Artikel/Digital-World/data-infrastructure.html (дата обращения: 12.12.2024).

[267] Digital Strategy of the Federal Ministry for Education and Research. April 2019 // Offizielle Website: Bundesministerium für Bildung und Forschung. URL:https://www.bildung-forschung.digital/de/die-digitalstrategie-des-bmbf-2479.html (дата обращения: 12.12.2024).

[268] Hightech Strategy 2025. September 2019 // Offizielle Website: Bundesministerium für Bildung und Forschung. URL:https://www.hightech-strategie.de/en/index.html (дата обращения: 18.12.2024).

[269] Digital Strategy 2025. April 2016 // Offizielle Website: Federal Ministry for Economic Affairs and Energy. URL:https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/digitale-strategie-2025.html (дата обращения: 12.12.2024).

[270] Decreto № 10.534. 28 de outubro DE 2020 // Site oficial do Presidente da República do Brasil. URL:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2020/decreto/D10534.htm (дата обращения: 12.12.2024).

[271] Estratégia Nacional De Ciência, Tecnologia e Inovação 2016/2022 // Site official: Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações. URL:http://finep.gov.br/images/a-finep/Politica/16_03_2018_Estrategia_Nacional_de_Ciencia_Tecnologia_e_Inovacao_2016_2022.pdf (дата обращения: 20.12.2024).

квалификации[272], Стратегия данных Федерального Правительства Германии – инновационная стратегия социального прогресса и устойчивого роста[273], Катализатор инноваций в Австралии[274] и др. По нашему мнению, такой подход является правильным, так как развитие инноваций выступает движущей силой развития цифровой экономики.

Отдельную группу нормативных актов образуют документы в сфере информационной безопасности. Это, например, стратегии кибербезопасности: Стратегия кибербезопасности Германии 2021 г.[275], Национальная стратегия кибербезопасности Бразилии[276], Национальная стратегия кибербезопасности Канады[277], Стратегия кибербезопасности Австралии[278] и т.д. Видится, что принятие таких документов в современных условиях является необходимым, так как в условиях развития новых цифровых технологий возрастает и количество правонарушений, что требует модернизации подходов с учетом новых тенденций.

Кроме того, 27 января 2021 года Кабинет министров принял Стратегию Федерального Правительства Германии в отношении данных[279], содержащую около 240 мер, призванных сделать Германию пионером инновационного использования и обмена данными в Европе. В рамках мероприятий,

---

[272] Canada’s Innovation and Skills Plan // Official site: Department of Industry. URL: www.canada.ca/innovation (дата обращения: 20.12.2024).

[273] Datenstrategie der Bundesregierung-Eine Innovationsstrategie für gesellschaftlichen Fortschritt und nachhaltiges Wachstum. 27 Januar 2021 // Offizielle Website: Bundesregierung. URL:https://www.bundesregierung.de/resource/blob/992814/1845634/45aee6da9554115398cc6a722aba08cb/datenstrategie-der-bundesregierung-download-bpa-data.pdf?download=1 (дата обращения: 20.12.2024).

[274] Australia’s innovation catalyst Strategy 2020. July 2015 // Official website: the Commonwealth Scientific and Industrial Research Organisation (CSIRO).// URL:https:www.csiro.au/~/media/About/Files/Strategy/CSIRO_Strategy_2020-PDF.pdf(дата обращения: 12.12.2024).

[275] Cybersicherheitsstrategie-2021.de. August 2021 // Offizielle Website: Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat // URL:https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2021/09/cybersicherheitsstrategie-2021.html (дата обращения: 20.12.2024).

[276] Estratégia Nacional de Segurança Cibernética. August 2021 // Website official: Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos. URL:http://dadosabertos.presidencia.gov.br/dataset/e723d599-045c-459c-aebd-305314ff0522/resource/135d8b2d-62ba-44e8-adba-48c958122ed0/download/e-ciber-estrategia-nacional-de-seguranca-cibernetica.txt(дата обращения: 20.12.2024).

[277] National Cyber Security Strategy Canada's Vision for Security and Prosperity in the Digital Age // URL:https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrcs/pblctns/ntnl-cbr-scrt-strtg/ntnl-cbr-scrt-strtg-en.pdf (дата обращения: 20.12.2024).

[278] Australia’s Cyber Security Strategy. 6 August 2020 // Official website: Department of Home Affairs. URL:https://www.homeaffairs.gov.au/cyber-security-subsite/files/cyber-security-strategy-2020.pdf (дата обращения: 20.12.2024).

[279] Datenstrategie der Bundesregierung. 27 Januar 2021 // Offizielle Website: Die Bundesregierung. URL:https://www.bundesregierung.de/resource/blob/992814/1845634/f073096a398e59573c7526feaadd43c4/datenstrategie-der-bundesregierung-download-bpa-data.pdf?download=1 (дата обращения: 20.12.2024).

предусмотренных Стратегией, уже имеются некоторые результаты, связанные с изменением действующего и формированием нового законодательства. Так, в 2021 году был принят второй закон, направленный на повышение безопасности систем информационных технологий. Закон укрепляет позиции Федерального управления безопасности информационных технологий, компетенция которого была расширена для более эффективного обнаружения уязвимостей и защиты от кибератак. Важно также отметить принятый 20 мая 2021 года Бундестагом законопроект о регулировании защиты данных и конфиденциальности в сфере телекоммуникаций и телемедиа (TTDSG), направленный на объединение специальных правил защиты данных из Закона о телекоммуникациях (TKG) и Закона о телекоммуникациях (TMG) в отдельный Закон[280].

В зарубежных государствах активно развивается практика создания «Умных городов», что также нашло отражение в принимаемых стратегиях[281], которые направлены на то, чтобы помочь реализовать цели городов и повысить качество жизни в городе. Интересно отметить, что в настоящее время в зарубежных государствах начали принимать стратегии «умных городов» второго поколения, это, например, Стратегия Умного города Оттавы 2.0[282]. А в некоторых государствах (Бразилия), принимаются даже национальные стратегии, направленные на развитие смарт-городов, устанавливающие показатели, цели и решения для преобразования бразильских городов в умные города[283]. Однако реализация проектов умных городов зачастую сталкивается с финансовыми сложностями, в связи с чем зарубежные государства прибегают к государственно-частному партнерству.

---

[280] Deutschland als Vorreiter bei Innovationen. 16 Juni 2021 // Offizielle Website: Die Bundesregierung. 16 Juni 2021. // Offizielle Website: Die Bundesregierung. URL:https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/buerokratieabbau/datenstrategie-beschlossen-1842786 (дата обращения: 20.12.2024).

[281] Smart-City Braunschweig. Strategische Handlungsfelder und Projekte. Juni 2023 // Offizielle Website: Stadt Braunschweig. URL: https://www.braunschweig.de/digitalisierung-online-services/Strategiepapier_SmartCity-Braunschweig_01.06_WEB.pdf (дата обращения: 20.12.2024); Smart Cities Gesamtstrategie für Südwestfalen. November 2022 // URL:https://smartcities-suedwestfalen.com/wp-content/uploads/2022/11/Smart-Cities-Gesamtstrategie-fuer-Suedwestfalen-1.pdf (дата обращения: 20.12.2024) др.

[282] Smart City 2.0 is Ottawa's Smart City Strategy. November 2017 // Official website: City of Ottawa. URL:https://documents.ottawa.ca/sites/documents/files/smart_city_strategy_en.pdf (дата обращения: 20.12.2024).

[283] Carta_brasileira_cidades_inteligente. 8 de dezembro de 2020 // Website official: Ministério do Desenvolvimento Regional. URL:https://www.gov.br/mdr/pt-br/assuntos/desenvolvimento-regional/projeto-andus/Carta_Bras_Cidades_Inteligentes_Final.pdf (дата обращения: 20.12.2024).

Одной из тенденций регулирования отношений в сфере развития цифровизации в зарубежных государствах можно назвать создание специального органа, ответственного за управление цифровой трансформацией на федеральном уровне. Это, например, Агентство цифровой трансформации Австралии, Федеральное министерство цифровых технологий и транспорта Германии, Министерство науки, технологий и инноваций Бразилии, Управление цифровой трансформации, подчиненное Секретариату Казначейства Канады и т.д. Развитие цифровизации в зарубежных государствах сопровождается большой активностью со стороны муниципальных властей, которые также реализуют политику в исследуемой сфере. В этой связи можно отметить принятые в городах Германии стратегии[284], концепции[285], программы[286], цифровые повестки дня[287].

Такие органы создаются и на уровне субъектов федерации, например, Цифровая служба Онтарио, Министерство экономики и инноваций провинции Квебек, Министерство экономики, государственного развития и энергетики Баварии, Министерство экономики, инноваций, цифровизации и энергетики Земли Северный Рейн – Вестфалия, Министерство экономики, труда и туризма Баден-Вюртемберга, Департамент науки, инноваций и технологий Риу-Гранди-ду-Сул и т.д.

---

[284] Digitalisierungsstrategie Ladenburg.digital. Januar 2021 // Offizielle Website: Stadt Ladenburg. URL:https://www.ladenburg.de/fileadmin/user_upload/Digitalisierung/digst.pdf (дата обращения: 20.12.2024); Neue Leipzig-Charta Die transformative Kraft der Städte für das Gemeinwohl. 03 Dezember 2020 // Offizielle Website: Bundesministerium für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen. URL:https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/2020/eu-rp/gemeinsame-erklaerungen/neue-leipzig-charta-2020.html (дата обращения: 20.12.2024); Digitalisierungskonzept der Stadt Hennef. März 2021. // Offizielle Website: Hennef deine Stadt. URL:https://www.hennef.de/fileadmin/user_upload/dokumente/downloads/Digitalisierung/Digitalisierungskonzept_Hennef_2021022304.pdf(дата обращения: 20.12.2024).

[285] Digitale Strategie der Hansestadt Lübeck. 13 Januar 2023 // Offizielle Website: Hansestadt Lübeck https://www.luebeck.de/files/stadtentwicklung/smart_city/Digitale%20Strategie/1DigitaleStrategiederHansestadtLuebeck_1Fortsc.pdf (дата обращения: 20.12.2024).

[286] Programm Digitales Linz. 4 März 2021 // URL:https://www.linz.at/images/files/Programm-Digitales-Linz.pdf (дата обращения: 20.12.2024).

[287] Digitale Agenda Gütersloh // URL:https://www.digitaler-aufbruch-guetersloh.de/digitale-agenda (дата обращения: 20.12.2024); Digitale Agenda Hagenow // URL:https://www.hagenow.de/fileadmin/Medienpool/PDFs/2020/200519-Digitale_Agenda_Hagenow_1.Aktualisierung.pdf (дата обращения: 20.12.202).

Переходя к анализу развития процесса цифровизации в субъектах федерации и его правового обеспечения в зарубежных государствах, важно отметить, что даже несмотря на достаточно высокие показатели развития цифровых технологий в целом по стране, между субъектами федерации может наблюдаться цифровой разрыв. Представляется, что его причиной может быть социально-экономическая дифференциация, а также географическое положение.

Так, например, в Бразилии, около 60% штатов не имеют стратегии цифрового преобразования; в половине штатов не предусмотрена должность высшего руководства, ответственного за цифровую трансформацию; только 20% штатов обладают квалифицированным персоналом в сфере кибербезопасности; лишь 7% штатов имеют порталы услуг в соответствии с Законом о защите персональных данных; 53% штатов не имеет решений в сфере цифрового удостоверения личности для граждан[288].

В Германии федеральные земли активно поддерживают государственную политику в области информатизации и цифровизации, но темпы и успехи различаются. Например, в Нижней Саксонии более 7 тысяч государственных служащих используют чип-карты для электронной подписи документов. В Баден-Вюртемберге региональное правительство предоставляет субсидии на обучение навыкам работы в Интернете в государственных учебных заведениях[289]. Также в землях разрабатывается законодательство, включая законы о защите персональных данных, доступе к информации, свободе информации, упрощении взаимодействия граждан с государством[290], едином окне доступа к информации[291] и внедрении цифровых технологий в управление[292].

---

[288] Brognoli, T., Ferenhof, H. Transformação digital no governo brasileiro: desafios, ações e perspectivas // Navus-Revista de Gestão e Tecnologia. 2020. V.10. P.01-11. 10.22279/navus.2020.v10. P. 01-11. URL:https://www.researchgate.net/publication/338905568_Transformacao_digital_no_governo_brasileiro_desafios_acoes_e_perspectivas (дата обращения: 19.12.2024).

[289] Золоева, З.Т. Правовые аспекты информатизации регионов: зарубежный опыт / З.Т. Золоева // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. 2015. № 2. С. 105-110.

[290] Gesetz über die Digitalisierung im Freistaat Bayern (Bayerisches Digitalgesetz–BayDiG). 22 Juli 2022 // Bayern.Recht Verkündungsplattform. URL:https://www.verkuendung-bayern.de/gvbl/2022-374/ (дата обращения: 19.12.2024).

[291] На основании Директивы Европейского Союза (2006/123).

[292] Gesetz zur Förderung der elektronische Verwaltung in Nordrhein-Westfalen (E-Government-GesetzNordrhein-Westfalen EGovG NRW). 8 Juli 2016 // URL: https://www.gesetze-im-internet.de/egovg/BJNR274910013.htm (дата обращения: 19.12.2024); Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung des Landes Baden-Württemberg (E-

Представляется интересным обратить внимание также на факт того, что в Германии процесс развития цифровизации[293] сопровождается проведением масштабной административной реформы, направленной на цифровизацию всех административных служб целого государства, что является уникальной процедурой, которая не проводится в такой форме ни в одном другом государстве.

Относительно правового регулирования процесса цифровизации, важно отметить принимаемые землями программы цифровизации[294]. Важно также отметить принимаемые землями стратегии, например, Стратегия цифровой трансформации Нижней Саксонии (2018)[295], Цифровое управление Гессен 4.0,[296] и др.[297] В данных документах провозглашаются цели, задачи и направления развития цифровых технологий. Они фокусируются на создании подходящих условий для продвижения дальнейших проектов в сфере развития цифровых технологий. Некоторые земли также приняли отдельные стратегии развития

Government-Gesetz Baden-Württemberg–EGovG BW). 7 Dezember 2015 // URL:https://www.landesrecht-bw.de/jportal/?quelle=jlink&query=EGovG+BW&psml=bsbawueprod.psml&max=true&aiz=true (дата обращения: 19.12.2024).

[293] Тенденции цифровизации исполнительной власти в зарубежных странах: научно-практическое пособие / Т.И. Чурсина, Н.Б. Крысенкова, Ф.А. Лещенков, Н.Ю. Трещетенкова / отв. ред. А.Н. Пилипенко; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Инфотрпик Медиа, 2021. С. 4.

[294] Digitalprogramm des Landes Brandenburg 2025. Juli 2022 // Offizielle Website: Landesregierung Brandenburg. URL:https://digitalesbb.de/wp-content/uploads/2022/07/Digitalprogramm_BB_2025_Online_final.pdf (дата обращения: 19.12.2024); Digitalisierungsprogramm Schleswig-Holstein. März 2021 // Offizielle Website: Landesregierung Schleswig-Holstein. URL:https://digitales.sh/fileadmin/Redakteure/PDFs/20211104_Digitalisierungsprogramm_2021-22_barrierefrei_Nachruecker.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

[295] Die Strategie Niedersachsens zur digitalen Transformation Masterplan Digitalisierung. August 2018 // Offizielle Website: Niedersächsisches Ministerium für Wirtschaft. URL: https://www.niedersachsen.de/download/135219/Masterplan_Digitalisierung_Die_Strategie_Niedersachsens_zur_digitalen_Transformation.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

[296] Digitale Verwaltung Hessen 4.0 // Offizielle Website: Landesregierung, Hessen. URL:https://digitales.hessen.de/sites/digitales.hessen.de/files/2021-08/2021_strategie_digitale_verwaltung.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

[297] Strategie für das digitale leben rheinland-Pfalz Digital. April 30 2018 // Offizielle Website: Landesregierung Rheinland-Pfalz. URL:https://www.digital.rlp.de/fileadmin/Redaktion/Pdf/Strategie_fuer_das_Digitale_Leben_RLP.pdf (дата обращения: 19.12.2024); Digitales Hessen Wo Zukunft zuhause ist Strategiefortschreibung 2030. Mai 2021 // Offizielle Website: Landesregierung, Hessen. URL:https://www.digitale-zukunft-hessen.de/mm/Strategie_web_gesamt.pdf (дата обращения: 19.12.2024); Digitalstrategie für Hamburg 2020 // Offizielle Website: Hamburg Digital. URL: https://www.hamburg.de/contentblob/13508768/703cff94b7cc86a2a12815e52835accf/data/download-digitalstrategie-2020.pdf (дата обращения: 19.12.2024); Strategie Gemeinsam Digital: Berlin. Dezember 2022 // Offizielle Website: Berlin. Das offizielle Hauptstadtportal. URL:https://gemeinsamdigital.berlin.de/documents/82/Strategie_Gemeinsam_Digital_Berlin.pdf (дата обращения: 19.12.2024); Sachsen digital 2030: besser schneller, sicher. Dezember 2022 // Offizielle Website: Freistaat Sachsen. URL: https://publikationen.sachsen.de/bdb/artikel/41515/documents/63409 (дата обращения: 19.12.2024).

конкретных цифровых технологий, например, Стратегия развития искусственного интеллекта Шлезвиг-Гольштейна[298].

Данная тенденция характерна и для штатов Бразилии[299], и для провинций Канады[300]. Так, например, власти провинции Квебек активно реализуют политику в сфере развития цифровизации, в связи с чем был принят ряд документов[301]. Кроме того, в 2019 году в провинциях Квебек и Онтарио были приняты законы, направленные на модернизацию государственного управления. Это Закон «О содействии цифровой трансформации государственного управления провинции Квебек»[302], в соответствии с которым каждый государственный орган в Квебеке обязан разработать план цифровой трансформации, а также Закон Онтарио «О более простых, быстрых и качественных услугах», принятый с целью поставить людей в центр каждой государственной программы и услуги. В обеих провинциях были назначены лица, ответственные за развитие цифровых технологий: в Онтарио это главный специалист по цифровым технологиям и данным, а в Квебеке - главный сотрудник по цифровым технологиям.

Важно отметить, что для развития положений Закона Онтарио «О более простых, быстрых и качественных услугах» была принята Директива о цифровых данных 2021 года, содержащая набор принципов, которыми должны

---

[298] Künstliche Intelligenz-Strategische Ziele und Handlungsfelder für Schleswig-Holstein–Version 2.0. November 2021 // Offizielle Website: Schleswig-Holstein. URL:https://www.schleswig-holstein.de/DE/Landesregierung/Themen/Digitalisierung/Kuenstliche_Intelligenz/KI_Strategie/_documents/ki_strategie_download.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (дата обращения: 19.12.2024).

[299] O governo do Rio Grande do Sul lançou nesta sexta-feira (4/9) a sua Estratégia de Governo Digital. Setembro de 2020 // Offizielle Website: website official. Governo do Estado do Rio Grande do Sul. URL: https://www.rs.gov.br/upload/arquivos/202009/03153530-estrate-gia-digital.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

[300] Strategy for the Development of Quebec's Artificial Intelligence Ecosystem. May 2008 // Official Website: Province of Quebec. URL: https://api.forum-ia.devbeet.com/app/uploads/2020/09/ai-strategy_en-acj-19-juin-v8.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

[301] Act respecting the governance and management of the information resources of public bodies and government enterprises. 13 Juin 2011 // Official Source: Legis Québec. URL: https://www.legisquebec.gouv.qc.ca/en/document/cs/G-1.03 (дата обращения: 19.12.2024); Québec strategy to support research and investment in innovation2022-2027 // Site officiel: Province de Québec. URL: https://cdn-contenu.quebec.ca/cdn-contenu/adm/min/economie/publications-adm/politique/PO_SQRI2_2022-2027_MEI_EN.pdf (дата обращения: 19.12.2024); Stratégie de transformation numérique gouvernementale 2019-2023. Juin 2019 // Site officiel: Province de Québec. URL: https://www.quebec.ca/gouvernement/politiques-orientations/vitrine-numeriqc (дата обращения: 19.12.2024); Stratégie d'intégration de l'intelligence artificielle dans l'administration publique 2021-2026. Juin 2021 // Site officiel: Province de Québec. URL: https://www.quebec.ca/gouvernement/politiques-orientations/vitrine-numeriqc/strategie-integration-ia-administration-publique-2021-2026 (дата обращения: 19.12.2024).

[302] An Act to facilitate the public administration's digital transformation. 2019 October 10 // Official Source: Legis Québec. URL: https://canlii.ca/t/542wl (дата обращения: 22.12.2024).

руководствоваться министерства при разработке цифровых услуг, ориентированных на пользователей. Данная директива устанавливает, что государственные данные принадлежат, в первую очередь, каждому человеку и гражданину. Кроме того, провинция Онтарио стала первой провинцией, которая приняла Международную хартию открытых данных.

В обеих провинциях, предпринимаются попытки по созданию системы искусственного интеллекта[303], а опыт провинции Квебек получил высокую оценку и в глобальных рейтингах[304]. Успех проектов, направленных на развитие искусственного интеллекта, во многом обусловлен грамотно проводимой политикой, сочетающей не только стимулирование фундаментальных исследований, но и эффективное использование государственных инвестиций, а также стимулирование развития частных компаний в данной сфере.

Необходимо обратить внимание также на то, что в других провинциях Канады законодательные акты, направленные на развитие цифровизации, не принимались, и реализация инициатив, направленных на цифровую трансформацию происходит в рамках политических инициатив. Так, например, в 2018 году в провинции Альберта Правительство создало офис цифровых инноваций для предоставления улучшенных цифровых услуг, а в Нью-Брансуике был запущен пятилетний план построения по-настоящему цифрового общества. Интересные инициативы были реализованы также в провинции Британская Колумбия, одной из первых разработавших политику открытых данных и разрешившей гражданам доступ к информации, находящейся в распоряжении правительственных органов. В соответствии с этой политикой открытых данных Британская Колумбия выпустила в 2019 году свою «Цифровую структуру», в которой перечислены руководящие принципы, цели и действия, которые ускорят их превращение в цифровое правительство. В Британской Колумбии также создан

[303] Strategy for the Development of Quebec's Artificial Intelligence Ecosystem. May 2008 // Official Website: Province of Quebec. URL:https://api.forum-ia.devbeet.com/app/uploads/2020/09/ai-strategy_en-acj-19-juin-v8.pdf (дата обращения: 22.12.2024).

[304] Bertrand, F. L'ia: cinq ans d'avancées et de nouveaux enjeux // POLY. 2022. V. 19 № 1. URL: https://www.polymtl.ca/carrefour-actualite/sites/carrefour-actualite-2.amigow2020.polymtl.ca/files/polymag-printemps-2022-final-web.pdf (дата обращения: 22.12.2024).

механизм цифровых закупок, упрощающий заключение контрактов с правительством.

Практически во всех Землях ФРГ[305] приняты законодательные акты об электронном правительстве[306], либо об электронном государственном управлении[307]. А в качестве политических ориентиров в исследуемой сфере в Землях принимаются «цифровые повестки дня»[308], представляющие собой комплекс мер, направленных на развитие цифровизации.

В результате исследования практического опыта зарубежных государств по правовому обеспечению процесса региональной цифровизации, можно сделать вывод о его развитости и постоянном совершенствовании, применении комплексного подхода к реализации политики в сфере развития информационных, в том числе цифровых технологий. Необходимо отметить также четкое разграничение полномочий в исследуемой сфере между федерацией и ее субъектами. Определенный скачок в развитии правового обеспечения цифровых технологий произошел в период объявления пандемии коронавирусной инфекции COVID-19[309], когда цифровые технологии продемонстрировали свой потенциал, и

---

[305] Тенденции цифровизации исполнительной власти в зарубежных странах: научно-практическое пособие / Т.И. Чурсина, Н.Б. Крысенкова, Ф.А. Лещенков, Н.Ю. Трещетенкова / отв. ред. А.Н. Пилипенко; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Инфотропик Медиа, 2021. С. 55.

[306] Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung im Saarland (E-Government-Gesetz Saarland–E-GovG SL). 15 November 2017 // Official website: Ministerium of Justice of the Saarland. URL:https://recht.saarland.de/bssl/document/jlr-EGovGSLV4IVZ (дата обращения: 22.12.2024); Gesetz zur Förderung des E-Government (E-Government-Gesetz Berlin-EGovG Bln). 30 Mai 2016 // Berliner Vorschriften- und Rechtsprechungsdatenbank. URL:https://gesetze.berlin.de/bsbe/document/jlr-EGovGBErahmen (дата обращения: 22.12.2024) и др.

[307] Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung in Nordrhein-Westfalen (E-Government-Gesetz Nordrhein-Westfalen-EGovG NRW). 8 Juli 2016 // Recht.NRW.DE. Informationsrechtliches Portal des Innenministeriums NRW. URL:https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_bes_text?sg=0&menu=1&anw_nr=2&gld_nr=%202&ugl_nr=2006&val=34925&ver=0&aufgehoben=N&keyword=&bes_id=34925&show_preview=1&typ=Kopf (дата обращения: 22.12.2024); Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltungм des Landes Baden-Württemberg (E-Government-Gesetz Baden-Württemberg EGovG BW)). 17 Dezember 2015 // Offizielle Website von Baden- Württemberg. URL:https://www.landesrecht-bw.de/jportal/?quelle=jlink&query=EGovG+BW&psml=bsbawueprod.psml&max=true&aiz=true (дата обращения: 22.12.2024).

[308] Digitale agenda für das Land Sachsen-Anhalt. April 2021 // Ministerium für Wirtschaft, Wissenschaft und Digitalisierung des Landes Sachsen-Anhalt. URL: https://digital.sachsen-anhalt.de/fileadmin/Bibliothek/Politik_und_Verwaltung/MW/Digitalportal/DigitaleAgenda_Sachsen-Anhalt.pdf (дата обращения: 22.12.2024).

[309] Добробаба М. Б. Пандемия как новый импульс развития системы правового регулирования отношений в сфере искусственного интеллекта, применяемого в государственном управлении / М. Б. Добробаба, А.В. Минбалеев // Роль и значение права в условиях пандемии: монография по итогам Международного онлайн-симпозиума / Под общей редакцией В.В. Блажеева, М. А. Егоровой. М.: Проспект, 2021. С. 167-177.; Минбалеев, А.В. Правовые проблемы электронного документооборота и использование биометрической идентификации в условиях пандемии

во многих зарубежных государствах наблюдалась волна нового законодательства в исследуемой сфере.

Таким образом, можно заключить, что создание правовых основ региональной цифровизации осуществляется в зарубежных государствах в условиях проводимой государственной политики, которая сопровождалась внедрением новых цифровых технологий; формированием и совершенствованием правовой базы, необходимой для осуществления цифровой трансформации, повышением внимания к вопросам информационной безопасности в цифровом мире. В подвергнутых исследованию государствах мы не нашли документов федерального уровня, посвященных непосредственно вопросам развития цифровизации в субъектах федерации, однако принимались модельные акты, призванные сформировать единообразие в правовой базе регионов.

В целом, можно сделать вывод о том, что в зарубежных странах процесс создания правовой базы в области цифровых технологий происходит по схожим сценариям: разрабатываются стратегии развития цифровых технологий, отдельные стратегии развития цифровых технологий, а также стратегии кибербезопасности. В регионах федераций развитие цифровизации связано с реализацией местных проектов и программ. Реализация этих проектов происходит в рамках проводимых административных реформ. Интересным представляется также практика опережающего законодательства субъектов федерации, когда принимались акты, необходимые для эффективного регулирования отношений по внедрению и использованию отдельных цифровых технологий и процессов.

Сравнительно-правовой анализ зарубежного опыта правового обеспечения региональной цифровой трансформации и региональной цифровизации свидетельствует, что эффективность данных процессов обусловлена применением исключительно комплексного подхода, включающего в себя не только регулирование разработки, использования цифровых технологий и регулирование стимулирования развития данных процессов, но и регулирование модернизации

/ А.В. Минбалеев // Право и противодействие пандемии: возможности и перспективы: монография. М: Проспект, 2021. С. 163-173.

всей системы государственного управления, учитывающей системное решение вопросов цифровой трансформации как на федеральном, так и на региональном уровнях. Законодательство субъектов ряда зарубежных государств в сфере цифровизации часто основывается на модельных актах, разрабатываемых на федеральном уровне, что позволяет унифицировать и направить в единое русло развитие законодательства субъектов федерации. Представляется, что использование такого опыта в Российской Федерации будет благоприятно воздействовать на формирование правового обеспечения в сфере развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации и стимулировать дальнейшее развитие и эффективность данного процесса.

ГЛАВА 2. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ЦИФРОВИЗАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2. 1. Правовые аспекты создания единого информационного пространства субъекта Российской Федерации

Как известно, Россия сегодня активно формирует информационное общество, развивает экономику данных, что вызывает острую необходимость в постоянном совершенствовании как правового обеспечения развития информационного общества, так и самого государства. Процесс эволюции российского государства в исследуемой сфере, как отмечает Л.А. Сергиенко, идет с 60-х гг. XX века[310]. За это время политика России претерпела несколько этапов своего развития, сопровождавшихся сначала информатизацией, а затем и переходом к концепции «электронного государства», а в настоящее время – цифровизацией и развитием экономики данных. Однако по справедливому мнению Ф. Уэбстера, ошибочно рассматривать информационное общество изолированно, а технологические достижения – в качестве нового этапа развития общества[311]. В этой связи интересным представляется подход, согласно которому информационное общество формируется и действует как гражданское, социальное, демократическое, правовое и информационно безопасное[312]. Исследование информационного общества в этой органической взаимосвязи позволит ближе подойти к пониманию сущности гражданского общества и стимулированию его развития на основе информатизации[313] и цифровизации.

---

[310] Сергиенко, Л.А. История формирования информационного права в СССР и Российской Федерации 1960–2000 гг. / Л. А. Сергиенко. М.: Юркомпани, 2013. С. 20.

[311] Уэбстер, Ф. Теории информационного общества. / Ф. Уэбстер. М.: Аспект Пресс, 2004. С.8.

[312] Бачило, И.Л. Государство и право XXI в. Реальное и виртуальное / И.Л. Бачило. М.: Юркомпани, 2012. С. 31-34.

[313] Информационное право: актуальные проблемы теории и практики / Под общ. редакцией И.Л. Бачило. М.: Юрайт, 2009. С.5.

В России, действующей в русле общемировых тенденций, проводится многоэтапное реформирование, принимаются правовые акты, программные и стратегические документы, имеющие общую цель – формирование информационного общества. Однако не вызывает сомнений факт невозможности перехода к информационному обществу без сформированного эффективного информационного пространства, исходящего, прежде всего, из интересов граждан.

Несмотря на то, что дефиниция «единое информационное пространство» в научной литературе применяется активно, в базовом законе[314], регулирующем отношения в исследуемой сфере, она не получила закрепления, при этом оно нашло отражение в Стратегии развития информационного общества на 2017-2030 годы, где под информационным пространством понимается «совокупность информационных ресурсов, созданных субъектами информационной сферы, средств взаимодействия таких субъектов, их информационных систем и необходимой информационной инфраструктуры»[315]. Стратегия знаменует новый подход к формированию информационного общества и вводит понятие информационного пространства знаний. Т.А. Полякова и А.В. Минбалеев в этой связи отмечают необходимость унификации понятийного аппарата и предлагают рассматривать электронное пространство в качестве части информационного пространства, «в рамках которого осуществляется оборот электронной (цифровой) информации»[316].

Среди ученых также нет единства мнений в вопросе понимания значения термина «единое информационное пространство» и, в целом, можно согласиться с мнением А.А. Ефремова о недостаточной теоретической разработке данного термина[317]. Так, одни ученые рассматривают единое информационное

---

[314] Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

[315] Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

[316] Полякова, Т.А. Формирование единого российского электронного пространства знаний как стратегическая задача обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев // Информационные технологии и право: правовая информатизация–2018 .Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции / Под общей редакцией Е.И. Коваленко. М., 2018. С. 236-237.

[317] Ефремов, А.А. Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации: автореф. дисс. … докт. юрид. наук. / А.А. Ефремов. М., 2021. С.17.

пространство – в качестве совокупности «разнонаправленных информационных потоков государства, регулируемых средствами массовой информации, и напрямую зависящих от средств получения, передачи, обработки и хранения информации»[318]. Другие ученые отмечают, что анализируемый термин включает определенную конфигурацию отношений субъектов к ресурсам и средствам их обработки[319]. По нашему мнению, интересным представляется подход к определению данного понятия, сформулированный И.Л. Бачило, В.Н. Лопатиным, М.А. Федотовым, согласно которому под информационным пространством понимается «совокупность информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, позволяющая на основе единых принципов и по общим правилам обеспечивать безопасное информационное взаимодействие государства, организаций и граждан при их равнодоступности к открытым информационным ресурсам, а также максимально полное удовлетворение их информационных потребностей на всей территории государства при сохранении баланса интересов на вхождение в мировое информационное пространство и обеспечения национального информационного суверенитета»[320]. Данное определение представляется наиболее удачным, отражающим не только сущность, но и внутреннюю структуру анализируемого термина.

Полностью разделяем точку зрения Н.А. Троян, отмечающую, что формирование информационного пространства должно осуществляться, прежде всего, с целью удовлетворения прав граждан на достоверную и безопасную информацию[321]. В то же время особую актуальность приобретает реализация права

---

[318] Андреев, Н.С. Единое информационное пространство Российского государства: взаимодействие печатных и электронных СМИ: дисс. …. канд. полит. наук. / Н.С. Андреев. М., 2006. С.150.

[319] Магдилова, Л.В. Правовые основы формирования и развития информационного пространства субъектов РФ (на примере Республики Дагестан) / Л.В. Магдилова // Журнал «Российское право в Интернете». 2012. № 01. URL:http://www.rpi.msal.ru/prints/201201_11magdilova.html (дата обращения: 22.12.2024).

[320] Информационное право: Учебник / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов / под ред. Б.Н. Топорина; Рос. акад. наук. Ин-т государства и права, Акад. правовой ун-т. М.: Юрид. центр Пресс, 2001. С. 200; Нарутто, С.В. Информационный суверенитет: конституционно-правовые основы в условиях развития цифрового государства / С. В. Нарутто, С. Ю. Колмаков, И. М. Япрынцев // Образование и право. 2022. № 10. С. 14-22.

[321] Троян, Н.А. Влияние цифровой экономики как поступательный фактор эффективного развития современного общества / Н.А. Троян // Формирование системы правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе. Сб. научных трудов. М., 2019. С. 338.

на доступ к правовой информации, что, по справедливому замечанию А.В Морозова, является необходимым для развития правового государства[322].

Как справедливо отмечает Ю.А. Нисневич, информационное (информационно-коммуникационное) пространство представляет собой одно из основополагающих начал современного государства. Единство информационно-коммуникационного пространства обуславливает территориальную целостность государства и государственность как таковую[323].

Таким образом, формирование единого информационного пространства необходимо для обеспечения реализации неотъемлемого права на информацию, закрепленного в Конституции Российской Федерации. Кроме того, единое информационное пространство способствует объединению информационных ресурсов центра и регионов и облегчению взаимодействия органов власти федерального уровня с субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Для данного исследования интерес представляет исследование соотношения единого и общего информационного пространства. Под общим информационным пространством государства, по нашему мнению, следует понимать совокупность информационных пространств субъектов Российской Федерации. Территориально единое и общее информационное пространство совпадают, однако они представляют собой два разных среза, вертикальный – единое информационное пространство Российской Федерации, и горизонтальный – общее информационное пространство.

Таким образом, между двумя этими категориями существует неразрывная связь, обеспечиваемая, как справедливо отмечает И.Р. Рустамбеков, при помощи Интернета, который, в свою очередь, способствует формированию и развитию информационного общества[324].

---

[322] Морозов, А.В. Мониторинг законодательства и правоприменения в информационно-правовом пространстве / А.В. Морозов // Мониторинг правоприменения. 2012. № 4. С. 63-65.

[323] Нисневич, Ю.А. Информационное пространство России: между телевизором и интернетом / Ю.А. Нисневич // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2013. № 4. С. 14.

[324] Рустамбеков, И.Р. Об определении правового понятия сети Интернет / И.Р. Рустамбеков // Информационное право. № 3. 2015. С. 22-26.

Сложность процесса развития единого информационного пространства Российской Федерации обусловлена его межотраслевым и межрегиональным характером[325], что требует особого комплексного подхода[326], учитывающего правовые, политические, экономические, социальные аспекты информатизации. Кроме того, формирование единого информационного пространства сопровождается решением ряда технологических и организационных задач, в связи с чем особую актуальность приобретает использование опыта формирования информационного пространства зарубежных государств.

Формирование единого информационного пространства происходит в рамках осуществляемой государственной информационной политики, сопровождающейся формированием соответствующих правовых основ. Как было отмечено в первой главе, еще в 90-х гг. XX в. был принят ряд концептуальных документов[327] и нормативных актов, преследующих, в числе иных, цель формирования единого информационного пространства[328]. Однако эти документы не достаточно подробно рассматривали проблематику формирования единого информационного пространства[329].

В рамках Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»[330] применялся подход, ориентированный на интересы населения, согласно которому, в экономике, основанной на цифровых технологиях, центральное место занимают цифровые данные, которые играют важную роль в

---

[325] Магдилов, М.М. Проблемы развития регионального информационного пространства: правовой аспект / М.М. Магдилов, Л.В. Магдилова // Вестник Дагестанского государственного университета. 2014. Вып. 2. С.202.

[326] Киселев, А. С. Проблемы и перспективы правового регулирования общественных отношений, связанных с применением нейросетей / А. С. Киселев // Lex Russica (Русский закон). 2024. Т. 77, № 2(207). С. 140-151.

[327] Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов от 01.07.1994 // URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.12.2024); Концепция государственной информационной политики // URL:http://www.gpntb.ru/win/ntb/ntb2000/6/f06_01.html (дата обращения: 22.12.2024).

[328] Указ Президента РФ от 28 июня 1993 г. № 966 «О концепции правовой информатизации России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 05.07.1993. № 27. Ст. 2521; Указ Президента РФ от 4 августа 1995 г. № 808 «О президентских программах по правовой информатизации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 32. Ст. 3289; Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов 1995 года. М.: НТЦ «Информрегистр», 1996.

[329] Золоева, З.Т. Правовые аспекты создания единого информационного пространства Российской Федерации / З.Т. Золоева // Гуманитарные и юридические исследования. 2014. № 3. С. 96-101.

[330] Паспорт национального проекта «Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) // URL:https://digital.gov.ru (дата обращения: 22.12.2024).

создании информационной среды, отвечающей запросам граждан и общества на доступ к надежной и качественной информации[331]. Представляется, что данный подход является единственно верным и в полной мере отражает сущность российского государства как правового и социального. По нашему мнению, ориентированность на потребности граждан должна найти свое закрепление и в других нормативных актах в исследуемой сфере как федерального, так и регионального уровня.

Кроме того, с 2002 по 2010 гг. в Российской Федерации реализовывалась Федеральная программа «Электронная Россия», а с 2011 года реализуется Государственная программа «Информационное общество». Данные программы разрабатывались с целью практической реализации задач формирования и развития информационного общества и предусматривали ряд мероприятий, непосредственно направленных на формирование в нашем государстве единого информационного пространства.

Важными в рассматриваемой сфере правового регулирования выступают следующие правовые акты федерального уровня: Федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 г. № 149; «О персональных данных» от 27 июля 2006 г. № 152; «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 22 декабря 2008 г. № 262; «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 9 февраля 2009 г. № 8; «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 г. № 210; «Об электронной подписи» от 6 апреля 2011 г. № 10 и др. Однако эти законодательные акты лишь создают необходимые условия для развития информационного пространства, а прямым образом рассматриваемый институт не регулируют, и даже не используют в своем тексте данный термин.

[331] Петровская, О.В. Принцип достоверности в информационном праве: дисс. … канд. юрид. наук. / Петровская О.В. М., 2021. С. 3.

Не вызывает сомнений факт невозможности формирования единого информационного пространства без поддержки её регионов (субъектов Российской Федерации), однако в процессе осуществления мероприятий в этом направлении необходимо учитывать их особенности, так как субъект Российской Федерации это, прежде всего, территориальная единица, реализующая свою политику с учетом местной специфики. Регионы дифференцируются по разным основаниям – территории, количеству населения, уровню экономического развития[332], распространению ИКТ и т.д.

С учетом изложенного, под единым информационным пространством субъекта Российской Федерации предлагается понимать «совокупность информационных ресурсов и информационной инфраструктуры, направленных на обеспечение информационного взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации с гражданами и организациями при оказании услуг в электронной форме и во всех сферах их функциональной деятельности»[333].

Как отмечает Д.В. Ростовцева, региональное информационное пространство характеризуется развитием и интеграцией локальных систем, а также формированием информационного сообщества региона, готового к вливанию в единое национальное пространство России[334]. В основе единого информационного пространства субъекта Российской Федерации должны лежать информационные системы, охватывающие все органы власти субъекта Российской Федерации, все сферы деятельности, территорию и объединяющие в единую систему информационные ресурсы субъекта Российской Федерации. Кроме того, при формировании регионального информационного пространства необходимо учитывать специфику конкретного региона.

Рассматривая региональный аспект правовых основ формирования единого информационного пространства субъекта Российской Федерации, следует

---

[332] Магдилов, М.М. Правовые аспекты развития информационного пространства региона / М.М. Магдилов, Л.В. Магдилова // Информационное право. № 3. 2015. С. 34.

[333] Золоева, З.Т. Правовые аспекты создания единого информационного пространства Российской Федерации / З.Т. Золоева // Гуманитарные и юридические исследования. 2014. № 3. С. 96-101.

[334] Ростовцева, Д.В. Формирование информационного пространства субъектов Российской Федерации / Д. В. Ростовцева // Документ. Архив. История. Современность. 2013. № 13. С. 26.

отметить, что субъекты Российской Федерации строят свою нормативно-правовую базу на основе норм федерального законодательства. По нашему мнению, формирование соответствующей правовой базы в субъектах Российской Федерации создаст необходимые предпосылки для эффективной реализации норм федерального законодательства в сфере развития единого информационного пространства Российской Федерации.

Как известно, информационные ресурсы**,** доступные для органов государственного управления и широких слоев населения, выступают необходимым атрибутом информационного общества. Так, ряд субъектов Российской Федерации приняли законы, закрепляющие правовой режим информационных ресурсов на своей территории[335], а также нормативные акты закрепившие создание отдельных информационных ресурсов региона[336]. Особое значение в рамках данного исследования имеет первый вид, однако, как показал анализ региональной правовой базы, такие нормативные акты приняты в небольшом числе субъектов Российской Федерации[337]. Видится, что принятие нормативного акта, закрепляющего статус информационных ресурсов и систем региона, является необходимым, для эффективного регулирования отношений в исследуемой сфере.

---

[335] Закон Липецкой области от 8 октября 2008 г. № 189-ОЗ «О государственных информационных ресурсах Липецкой области» // Липецкая газета. 2008. № 203; Закон Вологодской области от 27 января 2004 г. № 993-оз «О государственных информационных ресурсах и системах Вологодской области» // Законодательство Вологодской области. 2005. № 1 и др.

[336] Постановление Правительства Приморского края от 22 февраля 2023 г. № 121-пп «О создании государственной информационной системы «Лесные ресурсы Приморского края»» // Приморская газета. 2023. № 15; Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 марта 2024 г. № 15-ПГ «О создании государственного информационного ресурса "Реестр населения Ямало-Ненецкого автономного округа"» // Официальный интернет-портал правовой информации URL:www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Правительства Ярославской области от 21 марта 2023 г. № 227-п «О создании информационного ресурса "Система управления регионом"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Правительства Пермского края от 23 декабря 2021 г. № 1078-п «Об информационном ресурсе "Доступная среда" Пермского края ("Карта доступности")» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Правительства Пермского края от 10 марта 2021 г. № 131-п «Об участии Пермского края в эксперименте по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024) и др.

[337] Золоева, З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации: монография / З.Т. Золоева. Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. С. 151.

В условиях развития информационного общества, сопровождаемого развитием единого информационного пространства, могут возникать определенные осложнения, связанные с тем, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации недостаточно развивают свои информационные ресурсы, необходимые населению для реализации своего права на информацию. Так, Федеральный закон № 8-ФЗ закрепил обязанность указанных органов размещать информацию о своей деятельности.

В рамках проведения анализа правового регулирования в сфере обеспечения доступа к информационным ресурсам органов государственной власти на уровне субъектов Российской Федерации было установлено, что не во всех субъектах приняты соответствующие нормативные акты. В тех субъектах, где такие акты существуют, они не всегда обеспечивают доступ к информации по всем категориям органов государственной власти. В частности, в некоторых субъектах были разработаны и внедрены отдельные нормативные документы, которые регламентируют доступ к информации о деятельности исполнительной[338] и законодательной властей[339], а также о деятельности руководителей субъектов Российской Федерации[340]. Кроме того, в некоторых субъектах Российской

[338] Закон Приморского края от 5 марта 2011 г. № 747-кз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Правительства Пермского края от 6 августа 2010 г. № 463-п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Закон Республики Алтай от 31 мая 2010 г. № 6-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Алтай» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

[339] Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 25 июля 2019 г. № 711-П «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 17 января 2007 г. № 07-п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Верховного Совета Республики Хакасия» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 3 декабря 2010 г. № 7-26 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024) и др.

[340] Указ Губернатора Пермской области от 13 июля 2018 г. № 67 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, Администрации Губернатора Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Губернатора Пермского края» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 г. № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора

Федерации были приняты нормативные акты, касающиеся доступа к информации о деятельности мировых судей[341].

Некоторые субъекты Российской Федерации приняли нормативные акты о доступе к информации о деятельности главы субъекта Российской Федерации и органов исполнительной власти[342], либо нормативный акт об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов[343]. Представляется, что регулирование отношений в исследуемой сфере при помощи нормативного акта, регулирующего обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов, является наиболее предпочтительным. Так как такой подход является более широким и включает всю систему органов государственной власти (кроме судебной, поскольку в субъектах Российской Федерации приняты отдельные нормативные акты в этой сфере).

Таким образом, во всех субъектах Российской Федерации во исполнение Федерального закона № 8-ФЗ созданы порталы и сайты высших органов государственной власти, однако для многих из них характерна проблема неполного наполнения сайтов. И в связи с этим возникают сложности в доступе к

Иркутской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024) и др.

[341] Закон Республики Башкортостан от 18 июня 2010 г. № 269-з «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Башкортостан» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Закон Республики Бурятия от 14 мая 2010 г. № 1377-IV «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Республике Бурятия» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Закон Забайкальского края от 6 июля 2010 г. № 386-ЗЗК «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Забайкальского края» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024) и др.

[342] Постановление Правительства Нижегородской области от 14 июля 2010 г. № 422 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Губернатора Нижегородской области, Правительства Нижегородской области, органов исполнительной власти Нижегородской области и мировых судей Нижегородской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Правительства Ивановской области от 1 февраля 2010 г. № 14-п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Губернатора Ивановской области и Правительства Ивановской области»» // Официальный интернет-портал правовой информации URL:http://:pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024) и др.

[343] Закон Республики Башкортостан от 30 декабря 2010 г. № 351-з «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Башкортостан и органов местного самоуправления» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Закон Республики Дагестан от 28 декабря 2016 г. № 76 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Дагестан» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Закон Ханты-Мансийского автономного округа–Югры от 9 апреля 2010 г. №79-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа–Югры» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024) и др.

информационным ресурсам региона. Причиной этого видится редкость и фрагментарность обновления данных на официальных Интернет-ресурсах региональных органов власти. Кроме того, можно сделать вывод о том, что к формированию законодательства о доступе к информации субъекты Российской Федерации также подошли дифференцированно. Единство подходов наблюдается только в регулировании отношений о доступе к информации о деятельности мировых судей.

Как было отмечено, вторым элементом информационного пространства субъекта Российской Федерации выступает информационная инфраструктура, развитие которой должно сопровождаться проведением эффективной научно-технической политики государства, детального планирования[344], разработкой методологических основ создания комплекса нормативно-технических документов[345] и разработкой необходимых нормативных правовых актов.

Так, субъекты Российской Федерации закрепили в своих нормативных актах и статус информационных систем. Причем в субъектах Российской Федерации имеются как нормативные акты, закрепившие общие положения об информационных системах региона[346], так и акты отраслевого характера[347]. Кроме того, приняты нормативные акты, закрепившие ввод на территории субъектов Российской Федерации информационных платформ[348], а также проекты,

---

[344] Распоряжение Правительства РФ от 1 февраля 2007 г. № 118-р «О плане мероприятий по реализации концепции региональной информатизации до 2010 г.» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 6. Ст. 821.

[345] Решение Экономического Совета СНГ «О Концепции научно-информационного обеспечения программ и проектов государств–участников СНГ в инновационной сфере» от 13 марта 2009 г. г. Москва. // СПС КонсультантПлюс.

[346] Закон Московской области от 10 июля 2009 г. № 80/2009-ОЗ «О государственных информационных системах Московской области и обеспечении доступа к содержащейся в них информации» // Газета Ежедневные Новости. Подмосковье. 18.07.2009. № 133; Закон Санкт-Петербурга от 7 июля 2009 г. № 371-70 «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга» // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга от 20.07.2009. № 27; Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2007 г. № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан» // Газета Республика Татарстан от 16.11.2007. № 228 и др.

[347] Постановление Правительства Сахалинской области от 21 февраля 2020 г. № 67 «О создании государственной информационной системы Сахалинской области «Цифровая платформа управления объектами капитального строительства» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Губернатора Курской области от 24 мая 2019 г. № 187-пг «О региональной информационной системе "Цифровая платформа обработки сообщений граждан, онлайн-голосований и сбора предложений и идей по вопросам развития территорий"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.10.2024) и др.

[348] Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2023 г. № 288 «О внедрении на территории Республики Саха (Якутия) информационной платформы "Единая цифровая платформа строительства Республики Саха (Якутия)"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru

направленные на развитие цифровых сервисов[349]. Следует подчеркнуть, что такие нормативные акты приняты не во всех субъектах Российской Федерации[350].

Развитие инфокоммуникационной инфраструктуры России в настоящее время определяется тем, что Интернет начинает занимать всё большую роль в процессе информирования общества о текущих событиях и формировании массового сознания[351]. Единое информационное пространство субъекта Российской Федерации предполагает активное включение пользователей в информационную инфраструктуру, т.е. граждане должны обладать возможностью и способностью использовать имеющиеся информационные ресурсы. С этой целью в субъектах Российской Федерации реализуются соответствующие программы по пропаганде информационной и компьютерной грамотности.

В условиях активного развития цифровых технологий, экономики данных современная политика государства и ее правовые основы также направлены на цифровую трансформацию государства. Работа по разработке и реализации региональной политики в данной сфере и совершенствование ее правовых основ ведется и в регионах. Как упоминалось выше, каждый регион имеет свои уникальные характеристики, что делает крайне важным разработку и реализацию региональной политики и ее правовых основ адаптированными к конкретным особенностям каждого региона. Так, на сегодняшний день можно констатировать дифференциацию регионов по различным основаниям, в связи с чем нами предпринята попытка оценить уровень цифровизации регионов с использованием имеющихся статистических данных.

(дата обращения: 22.12.2024); Постановление Правительства Сахалинской области от 27 июля 2023 г. № 395 «О цифровой платформе Сахалинской области по управлению финансово-хозяйственной деятельностью в госсекторе» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.12.2024) и др.

[349] Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 марта 2022 г. № 265 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга "Цифровые сервисы на потребительском рынке Санкт-Петербурга"»// Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024); Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 мая 2021 г. № 149 «О мерах по реализации Концепции единого цифрового сервиса жителя Якутии» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.12.2024).

[350] Подроб. см.: Золоева, З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации: монография / З.Т. Золоева. Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. С. 151.

[351] Нисневич, Ю.А. Информационное пространство России: между телевизором и интернетом / Ю.А. Нисневич // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2013. № 4. С. 16.

Экономически развитые, ресурсодобывающие субъекты Российской Федерации показывают традиционно высокий уровень развития информационных, в том числе цифровых, технологий. Главным образом это относится к Ханты-Мансийскому и Ямало-Ненецкому автономным округам, Тюменской области, в которых созданы экономические возможности для платежеспособного спроса на информационно-коммуникационные технологии.

Одной из причин цифрового неравенства и дифференциации регионов видится их уровень экономического развития. В этой связи интерес представляет анализ рейтинга регионов по доле неимущего населения. Так, в г. Москва данный показатель равен 5%, в Республике Коми – 13,8%, в Курганской области – 17%, в Республике Ингушетия – 28%[352]. Эти данные, свидетельствуют о существовании диспропорций в развитии субъектов Российской Федерации[353].

Не вызывает сомнений тот факт, что наиболее успешно цифровизация развивается в регионах, где доходы населения позволяют приобретать современные средства информационно-коммуникационных технологий. А в регионах с высоким уровнем бедности информационно-коммуникационные технологии используются мало, что указывает на необходимость реализации региональных и федеральных программ по повышению уровня жизни населения и специальных мер по обеспечению доступности ИКТ для малоимущих слоев[354].

Также для данного исследования интерес представляет анализ оснащенности ИКТ инфраструктурой в регионах России. Так, по итогам 2023 года, число активных абонентов фиксированного доступа в Интернет в г. Москва составило – 4702256, в Астраханской области – 218568, в Республике Татарстан – 218568, а в Республике Ингушетия – 13256. А по итогам 3 квартала 2024 года данный показатель в субъектах Российской Федерации составил: г. Москва – 4 702 256, в

---

[352] Федеральная служба государственной статистики. Неравенство и бедность // URL:https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/tab2-1.xlsx (дата обращения: 20.12.2024).

[353] См. подроб: Золоева, З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации: монография / З.Т. Золоева. Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. С. 117-119.

[354] Батов, Г.Х. Информатизация в системе устойчивого развития региона / Г.Х. Батов, Т.Х. Иванов, А.Л. Губжоков // Информационное общество. 2013. № 5. С. 63.

Астраханской области – 219775, в Республике Татарстан – 1294237, а в Республике Ингушетия – 14379[355]. Приведенные данные свидетельствуют о значительном уровне разрыва между субъектами Российской Федерации по количеству активных абонентов фиксированного доступа в Интернет[356].

Показателем развития ИКТ инфраструктуры в регионах России, также выступает число активных абонентов подвижной радиотелефонной связи. Согласно данным, полученным по итогам 2023 года, распределение данного показателя по субъектам Федерации представлено следующим образом: в г. Москва насчитывается 32 695 206 активных абонентов, в Астраханской области – 1 007 123, в Ханты-Мансийском автономном округе – 2 098 111, в Республике Северная Осетия-Алания – 652 469. Анализ данных по итогам 3 квартала 2024 года показывает следующие результаты: в городе Москве количество абонентов увеличилось до 34 824 534, в Астраханской области – до 1 040 982, в Ханты-Мансийском автономном округе – до 2 119 848, в Республике Северная Осетия-Алания – до 682 094[357]. Приведенные данные свидетельствуют о наличии значительных диспропорций по количеству активных абонентов подвижной радиотелефонной связи в Интернет. Таким образом, подтверждается факт взаимосвязи уровня бедности в регионах и использования ИКТ, а также вывод о наличии значительного цифрового разрыва между субъектами Российской Федерации.

Е.И. Добролюбова, В.Н. Южаков, А.Н. Старостина в своем исследовании[358] составили рейтинг субъектов Российской Федерации по индексу цифровизации взаимодействия государства и граждан. Согласно полученным данным, наивысший индекс зафиксирован в г. Москва и составляет 0,889. Для Санкт-Петербурга этот

---

[355] По данным единой межведомственной информационной системы // URL: https://fedstat.ru/indicator/50443 (дата обращения 22.10.2024).

[356] Подроб. см.: Золоева, З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации: монография / З.Т. Золоева. Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. С. 117-119.

[357] По данным единой межведомственной информационной системы // URL:https://fedstat.ru/indicator/50445(дата обращения 22.10.2024).

[358] Добролюбова, Е.И. Цифровая трансформация государственного управления: оценка результативности и эффективности / Е.И. Добролюбова, В.Н. Южаков, А.Н. Старостина. М.: Дело, 2021. С. 67-69.

показатель равен 0,537, для Курганской области – 0,489, тогда как Республика Ингушетия демонстрирует индекс цифровизации на уровне 0,464.

Исходя из представленных данных, можно прийти к выводу о наличии определенных проблем, мешающих процессу формирования единого информационного пространства, что влечет асимметрию[359] в развитии элементов электронного государства в субъектах Российской Федерации. Эти препятствия обусловлены рядом факторов, среди которых стоит отметить трудности с финансированием и недостаточные возможности у части граждан, включая материальные ограничения, для использования информационных, в том числе цифровых, технологий; дефицит кадров, обладающих необходимыми компетенциями (включая цифровые) в сфере управления процессами цифровой трансформации и др. Представляется, что к числу таких факторов относятся и неразвитое законодательство субъектов Российской Федерации в части цифровизации и обеспечения цифровой трансформации, которое находится в стадии формирования.

Исследование правового обеспечения в сфере развития информационного пространства в субъектах Российской Федерации показало значительные пробелы в законодательстве регионов. В большинстве регионов отсутствуют нормативные акты, определяющие правовой статус информационных ресурсов и систем. Также во многих субъектах Российской Федерации не разработаны нормативные акты о доступе к информации о деятельности органов государственной власти, либо урегулирована только часть отношений в этой сфере и т.д.

Таким образом, можно сделать вывод, что в процессе реализации своих функций, органы государственной власти уделяют недостаточно внимания к информационным потребностям граждан. Необходима корректировка политики по взаимоотношению с населением, и ее правовых основ, широкая пропаганда

[359] Понамарев, С.В. Электронное правительство: административные и гражданские практики в современной России: автореф. дисс. … канд. полит. наук. / С.В. Понамарев. Пермь, 2014. С.16.

получения услуг в электронном виде[360]. Ведь только при всестороннем доверии[361] граждан можно будет говорить о построении единого информационного пространства. В этой связи следует согласиться с мнением М.М. Магдилова, Л.В. Магдиловой, которые отмечают необходимость установления статуса информационных ресурсов, формируемых и используемых в субъектах Российской Федерации; развитие регионального законодательства по защите пользователей от несанкционированного доступа, ложной и вредной информации и т.д.[362]

Мы полностью разделяем точку зрения А.А. Тедеева о том, что «совершенствование информационного законодательства позволит упорядочить очередной качественный скачок в развитии информационного пространства, компьютерных сетей – информационной среды»[363]. Видится, что совершенствование регионального законодательства является необходимым, особенно в условиях развития цифровизации и экономики данных, требующих внесения коррективов в большой массив законодательства.

На основании изложенного можно заключить, что в субъектах Российской Федерации информационное пространство находится в стадии становления и для его формирования необходимо проведение согласованной и продуманной политики, базирующейся на действенных правовых основах и исходящей из интересов граждан и институтов гражданского общества. Представляется, что принятие Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации», проект которого содержится в Приложении 1, окажет положительное влияние как на развитие регионального информационного пространства, так и в целом на успешность реализации проектов, направленных на цифровую трансформацию субъектов Российской Федерации.

---

[360] Государственные и муниципальные услуги: динамика и проблемы удовлетворенности граждан / Под науч. ред. В.Н. Южакова, Е.И. Добролюбовой. М.: Дело, 2014. С.139.

[361] Комарова, В.В. Доверие как правовая категория: конституционные аспекты / В.В. Комарова // Образование и право. 2023. № 11. С. 18-22.

[362] Магдилов, М.М. Правовые аспекты развития информационного пространства региона / М.М. Магдилов, Л.В. Магдилова // Информационное право. № 3. 2015. С. 32.

[363] Тедеев, А.А. Теоретические основы правового регулирования информационных отношений, формирующихся в процессе использования глобальных компьютерных сетей: дисс. … докт. юрид. наук. / А.А. Тедеев. М., 2007. С. 10.

2.2. Особенности правового регулирования элементов электронного государства в субъектах Российской Федерации

Как отмечалось в предыдущих параграфах, активное развитие процесса распространения и использования информационно-коммуникационных, в том числе цифровых технологий, сегодня оказывает грандиозное воздействие на развитие общества и государства. Так, государство должно не только выполнять традиционные функции и задачи, но его деятельность наполняется новым содержанием. И в то же время, в современных условиях это является необходимостью для того, чтобы соответствовать мировым тенденциям и противостоять вызовам.

В этих условиях меняется сама сущность государства, оно становится электронным, а в последнее время большое распространение получили такие термины, как цифровое государство[364], цифровое государственное управление[365], цифровое правительство[366].

Н.Н. Федосеева под электронным государством понимает «форму организации деятельности органов государственной власти в виртуальном пространстве, обеспечивающую за счет широкого использования информационно-коммуникационных технологий оптимизацию государственного управления, усиление открытости государства и реализацию конституционных прав и свобод

---

[364] См. напр.: Быстрова, А.А. Цифровое государство и перспективы развития экономики России / А.А. Быстрова // Экономика. Бизнес. Финансы. 2019. № 11. С. 30-34; Евсиков, К.С. К вопросу о формировании концепции «цифрового государства» / К.С. Евсиков // Информационное право. № 2. 2021. С. 17-21; Концепция цифрового государства и цифровой правовой среды: монография / Н.Н. Черногор, Д.А. Пашенцев, М.В. Залоило и др./ под общ. ред. Н.Н. Черногора, Д.А. Пашенцева. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. 244 с.

[365] Данный термин получил отражение в Национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации», в рамках которой предусматривается реализация Федерального проекта «Цифровое государственное управление».

[366] См. напр.: Фирсова, С.В. Цифровое правительство: трудности, задачи / С.В. Фирсова // Муниципальная академия. 2021. № 3. С. 31-36; Павлютенкова, М.Ю. Электронное правительство vs цифровое правительство в контексте цифровой трансформации / М.Ю. Павлютенкова // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2019. № 5 (153). С. 120-135; Косовец, А.А. Электронное правительство как материальная основа информатизации и информационной безопасности государственного управления / А.А. Косовец // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2011. № 5. С. 57-64.

граждан»[367]. Данное определение, по нашему мнению, является достаточно ёмким и полностью отражает сущность электронного государства.

Важно отметить, что в научной литературе часто встречается использование в качестве взаимозаменяемых, терминов: «электронное государственное управление», «электронное правительство» и «электронное государство», что, по нашему мнению, является не верным, так как эти понятия не идентичны и имеют свои отличия. В этой связи важно отметить, что термин «электронное правительство» предполагает, охват широкого спектра сфер общественной деятельности и ориентированность на оптимизацию процессов взаимодействия между органами государственной власти и населением, посредством применения ИКТ, в то время как термин «электронное государство» в большей степени фокусируется на комплексном подходе к реорганизации органов государственной власти с использованием электронных инструментов, которые способствуют повышению эффективности их деятельности и транспарентности[368]. Возможно, причина путаницы в терминологии заключается в многозначности перевода английского слова «government» [369].

Несмотря на бесспорные преимущества, которые уже сейчас приобретают граждане и иные субъекты благодаря использованию технологии электронного правительства, оно находится в постоянном развитии[370], сопровождаемом улучшением своего функционала. В этой связи довольно часто среди ученых и политиков используется термин «сервисное государство»[371]. В настоящее время развитие электронного государства, электронного правительства в России

---

[367] Федосеева, Н.Н. Понятие и сущность концепции электронного государства / Н.Н. Федосеева // Российская юстиция. 2011. № 11. С. 6.

[368] Богдановская, И.Ю. Понятие «электронного государства»: правовые аспекты / И.Ю. Богдановская // Информационное общество и социальное государство / отв. ред. И.Л. Бачило. М.: ИГП РАН, 2011. С.45; Иншакова, Е.Г. Электронное правительство в публичном управлении: монография / Е. Г. Иншакова. Москва: Издательство Юрайт, 2024. С. 13.

[369] Мюллер, В.К. Англо-русский и русско-английский словарь. / В.К. Мюллер М.: Эксмо, 2013. С. 384.

[370] Пащенко, И.Ю. Информация как объект публично-правового регулирования в условиях цифровизации: дисс. … канд. юрид. наук. / И.Ю. Пащенко. Краснодар, 2022. С.128.

[371] Бачило, И.Л. Государство социальное или сервисное? (информационно-правовой аспект) / И.Л. Бачило // Право. 2010. № 1. С. 3–11; Архамеева, О.В. Российское сервисное государство: теоретические основы и государственная стратегия обеспечения частных и публичных интересов / О.В. Архамеева // Юридические исследования. № 4. 2014 // URL:http://e-notabene.ru/lr/article_11485.html (дата обращения: 20.12.2024).

характеризуется расширением демократических[372] принципов электронного государства, развитием цифровизации и экономики данных.

Следует согласиться с мнением Э.В. Талапиной о том, что «сейчас … уже устоялось широкое понимание электронного правительства, отождествляющееся с системой электронного государственного управления, далеко не ограниченной исполнительной властью и публичными услугами. Представляется важным поворот терминологической проблемы электронного правительства в сторону эффективности государственного управления»[373].

В настоящее время, как было отмечено в предыдущих параграфах, произошла корректировка политики государства и ее правовых основ с учетом общемировых тенденций развития цифровизации и развития экономики данных, в связи с чем происходит расширение понятийного аппарата[374]. Так, в научный оборот вошли такие термины как «цифровое правительство», «цифровое государство»[375], «цифровое государственное управление». Законодательство также обогащается новыми понятиями, связанными с восприятием новых тенденций. Цифровое правительство, в соответствии с Рекомендацией ОЭСР, принятой в 2014 году, представляет собой «использование цифровых технологий как неотъемлемой части стратегий по модернизации государственных систем управления с целью улучшения предоставления общественных благ»[376]. В этой связи Т.А. Полякова и Г.Г. Камалова отмечают, что повышение открытости и транспарентности деятельности органов государственного управления должны стать одним из эффектов внедрения новейших технологических решений[377].

---

[372] Бобров, А.М. Еще раз к вопросу об определении понятий «электронная демократия» / А.М. Бобров // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: политология. № 2. 2009. С. 33.

[373] Талапина, Э.В. Модернизация государственного управления в информационном обществе: информационно-правовое исследование: дисс. … докт. юрид. наук. / Э.В.Талапина. М., 2015. С. 121,153.

[374] Рассолов, И.М. Будущее информационного права / И.М. Рассолов // Право: история и современность. 2018. № 3. С. 117.

[375] См. напр.: Евсиков, К.С. К вопросу о формировании концепции «цифрового государства» / К.С. Евсиков // Информационное право. №2. 2021. С.17-21; Концепция цифрового государства и цифровой правовой среды: монография / Н. Н. Черногор, Д. А. Пашенцев, М. В. Залоило и др. / под общ. ред. Н.Н. Черногора, Д. А. Пашенцева. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. 244 с.

[376] Recommendation of the Council on Digital Government Strategies // URL:https://www.oecd.org/gov/digital-government/Recommendation-digital-government-strategies.pdf (дата обращения: 20.12.2024).

[377] Полякова, Т.А. Концептуальные основания развития института доступа к информации в Российской Федерации при применении цифровых технологий / Т.А. Полякова, Г.Г. Камалова // Мониторинг правоприменения. 2020. № 4 (37). С. 22-27.

Важное значение для формирования в современной России электронного правительства и процесса цифровизации имеет Стратегия развития информационного общества на 2017-2030 годы, Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество», а также Национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

В рамках нового Национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» предусматривается реализация Проекта «Цифровое государственное управление», анализ которого показал, что во многом он дублирует цели Программ «Информационное общество» и «Цифровая экономика», что свидетельствует о важности и сложности решения задач в этом направлении. В этой связи исследователями отмечается перманентный характер процесса цифровизации государственного управления, сопровождаемый модернизацией не только внутренних процессов, но и взаимоотношений его акторов[378]. В Программе «Информационное общество» в качестве одного из приоритетов, которыми должны руководствоваться субъекты Российской Федерации, устанавливается развитие электронного правительства и переход к предоставлению государственных услуг в электронном виде[379], а в новом Национальном проекте «Экономика данных и цифровая трансформация государства» одной из целей является повышение уровня удовлетворенности граждан качеством работы государственных и муниципальных служащих и работников социальной сферы на 50 процентов к 2030 году[380].

Важно отметить, что развитие нового Национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» вызовет определённые сложности его реализации в субъектах Российской Федерации в краткосрочный период, поскольку в течение определённого периода времени у них должны быть

---

[378] Добролюбова, Е.И. Цифровая трансформация государственного управления: оценка результативности и эффективности / Е.И. Добролюбова, В.Н. Южаков, А.Н. Старостина. М.: Дело, 2021. С.15.

[379] Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество"» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 18 (часть II). Ст. 2159.

[380] Паспорт национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» утвержден Протоколом заочного голосования членов президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 20 декабря 2024 г. № 12пр» // URL:https://mirs.permkrai.ru/upload/iblock/12f/ld0jct3xdmsjfbk6dakfmapfm7ohgo3r.pdf (дата обращения: 24.02.2025).

реализованы мероприятия, нормативно установленные на основе Программы «Цифровая экономика». Необходимость нормативного закрепления положений по цифровой трансформации в рамках нового Национального проекта неминуемо вызовет ряд организационно-правовых проблем.

Формирование в России электронного государства и электронного правительства во многом зависит от того, как будут реализованы на региональном уровне мероприятия в данной сфере. Как справедливо отмечает В.К. Мокшин[381], именно политика региональной власти может обеспечить доступ к информации для населения и развитие информационных технологий, что позволит региону безболезненно перейти на качественно новую ступень развития общества, основанного на знаниях и информации. Следовательно, региональная власть призвана не только обеспечить реализацию федеральных проектов и программ в сфере развития информационного общества и проведения государственной политики, направленной на развитие информационных, в том числе цифровых технологий, но и коррелировать их со спецификой экономического, политического, культурного развития региона в пределах своих полномочий.

Для разрешения проблем, связанных с переходом к информационному обществу, необходимо наладить действенное межрегиональное взаимодействие, что, по справедливому мнению С.В. Казарина, является сложно осуществимым в связи с отсутствием единой системы информационных стандартов в многообразных субъектах Российской Федерации. Региональные органы государственной власти и местного самоуправления в таких условиях вынуждены разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, преследующих цели решения многоаспектных проблем региональной информатизации и цифровизации. В результате это приводит к дифференциации подходов к региональной

[381] Мокшин, В.К. Информационная политика в современной России как фактор развития человека / В.К. Мокшин // Северный вектор развития России: сб. науч. статей. Архангельск: Поморский университет, 2008. С.32.

информатизации и цифровизации[382], а также нормативно-правового сопровождения данного процесса[383].

Развитие элементов электронного государства и, в целом, процесса цифровизации и развития информационных, в том числе цифровых, технологий субъекта Российской Федерации, должно координироваться соответствующими органами публичной власти. Так, большое количество региональных нормативно-правовых актов посвящено установлению статуса органа, ответственного за развитие цифровизации[384], в том числе и консультативных органов[385]. В результате анализа этого блока нормативно-правовых актов было выявлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации в названии органов, ответственных за реализацию политики в исследуемой сфере, отражена тенденция развития цифровизации, однако нет единообразия в статусе органов, ответственных за цифровизацию (в одних субъектах Российской Федерации это министерства, в других – департаменты, в третьих – управления, в четвертых – комитеты). По нашему мнению, для большей эффективности проводимой политики, развитие цифровизации в субъектах Российской Федерации должно осуществляться по аналогии с федеральным уровнем – министерствами субъектов Российской Федерации.

В рамках исследования регионального законодательства, была также выявлена тенденция к закреплению в нормативно-правовых актах субъектов Российской Федерации процедур формирования и определения правового статуса региональных консультативных и совещательных органов, наделенных

---

[382] Казарин, С.В. Организационно-экономические направления повышения эффективности управления информатизацией региона / С.В. Казарин // Теория и практика общественного развития. № 9. 2014. С.130.

[383] Щербинина, Н.Н. Электронные государственные услуги в Российской Федерации: административно-правовой аспект: автореф. дисс. … канд. юрид. наук. / Н.Н. Щербинина. Воронеж, 2017. С. 49.

[384] См. напр.: Постановление Правительства Республики Дагестан от 5 марта 2021 г. № 35 «Вопросы Министерства цифрового развития Республики Дагестан» // Интернет–портал правовой информации Республики Дагестан. URL:http:www.pravo.e-dag.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Губернатора Амурской области от 9 апреля 2020 г. № 86 «Об утверждении Положения о министерстве цифрового развития и связи Амурской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[385] См.: Указ Главы Республики Северная Осетия-Алания от 7 октября 2010 г. № 169 «О Совете по развитию информационного общества и цифровой экономики в Республике Северная Осетия-Алания» // Собрание законодательства Республики Северная Осетия–Алания. 30.11.2010 г. № 5. Ст. 277.

полномочиями в области цифрового развития[386]. Кроме того, многими регионами принимаются и акты, направленные на создание проектных офисов[387], комитетов,[388]автономных некоммерческих организаций[389], учреждений[390], а также казённых учреждений[391], которые также осуществляют реализацию мероприятий в исследуемой сфере.

Важно также отметить, что в законодательстве субъектов Российской Федерации появились акты, посвященные определению исполнителей, ответственных за достижение целевых значений показателей, включенных в состав оперативного рейтинга руководителей цифровой трансформации субъектов Российской Федерации. Так, в Ярославской области было принято Распоряжение Губернатора Ярославской области от 27 марта 2024 г. № 68-р[392], которым утверждена Методика оценки эффективности деятельности руководителей исполнительных органов Ярославской области и структурных подразделений

---

[386] См. напр.: Распоряжение Губернатора Калужской области от 15 февраля 2021 г. № 16-р «О создании Совета по цифровому развитию Калужской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Правительства Красноярского края от 30 августа 2018 г. № 491-п «О создании комиссии по развитию цифровой экономики в Красноярском крае» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Губернатора Хабаровского края от 18 мая 2023 г. № 36 «О создании Совета по цифровому развитию Хабаровского края» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[387] См. напр.: Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2020 г. № 1534 «О проектном офисе по цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Саха (Якутия)» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[388]См. напр.: Распоряжение Губернатора Калужской области от 26 августа 2019 г. № 144-р "О создании проектного комитета по реализации региональных проектов "Кадры для цифровой экономики", "Информационная инфраструктура", "Информационная безопасность", "Цифровые технологии", "Цифровое государственное управление"» // Приложение к газете «Весть» – Собрание нормативно-правовых актов органов государственной власти Калужской области. 06.09.2019. № 33 (361).

[389] См. напр.: Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 3 марта 2020 г. № 229-р «О создании автономной некоммерческой организации "Цифровая экономика Удмуртской Республики"» // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL:http://www.udmurt.ru (дата обращения: 05.12.2024) и др.

[390] См. напр.: Постановление Администрации Костромской области от 22 июля 2019 г. № 275-а «О создании государственного автономного учреждения «Агентство цифровых технологий Костромской области» // Официальный интернет-портал правовой информации pravo.gov (дата обращения: 20.12.2024).

[391]См. напр.: Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 ноября 2019 г. № 1028 «О создании государственного казенного учреждения "Центр цифровой трансформации Республики Татарстан"» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL:http:pravo.tatarstan.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[392] См. напр.: Распоряжение Губернатора Ярославской области от 27 марта 2024 г. № 68-р «Об определении исполнителей, ответственных за достижение целевых значений показателей, включенных в состав оперативного рейтинга руководителей цифровой трансформации субъектов Российской Федерации» // URL:https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW086&n=148509&dst=100250#FC8a7XUoZCusdmqJ1 (дата обращения: 20.12.2024).

Правительства Ярославской области по критерию «Цифровая трансформация». Однако каких-либо положений, связанных с оценкой рисков, данная методика не предусматривает, что позволяет сделать вывод о том, что правовые риски применения данной методики являются высокими.

Развитие основных элементов электронного государства в настоящее время проходит в рамках реализации региональных стратегий цифровой трансформации. Данные стратегии предусматривают активное использование цифровых технологий в субъектах Российской Федерации и в качестве основного своего направления предусматривают повышение качества государственного управления. Стратегии были приняты во всех субъектах Российской Федерации и, как отмечалось ранее, субъекты Российской Федерации должны были обновить их до 1 апреля 2025.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации реализуются региональные программы, направленные на цифровую трансформацию государственного управления[393], предусматривающие в качестве ключевых направлений в процессе цифровой трансформации выделяют следующие: развитие соответствующей цифровой инфраструктуры и законодательной базы; стимулирование быстрой интеграции цифровых технологий в систему государственного управления; достижение «цифровой зрелости».

Как известно, одной из составляющих электронного правительства региона является наличие портала государственных и муниципальных услуг, что свидетельствует о реализации концепции «сервисного государства»[394]. Так, на

---

[393] См. напр.: Постановление Администрации Костромской области от 7 августа 2023 г. № 345-а «Об утверждении государственной программы Костромской области "Цифровая трансформация государственного (муниципального) управления"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2021 г. № 507 «Об утверждении государственной программы Республики Марий Эл "Цифровая трансформация государственного управления в Республике Марий Эл на 2022-2025 годы"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Распоряжение Губернатора Калужской области от 21 февраля 2025 г. № 28-р «О формировании проектного комитета по сопровождению реализации региональных проектов "Отечественные решения", "Цифровое государственное управление", "Цифровые платформы в отраслях социальной сферы"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[394] Цареградская, Ю. К. Неправовые формы финансовой деятельности в условиях развития концепции «сервисного государства» / Ю. К. Цареградская // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2024. № 7(119). С. 39.

сегодняшний день во всех субъектах Российской Федерации поддерживаются порталы, посредством которых граждане могут получать государственные и муниципальные услуги[395]. Данный процесс получил отражение в правовом обеспечении субъектов Российской Федерации[396].

Для данного исследования интересным представляется анализ информации о доле граждан, использующих электронные сервисы для получения государственных услуг. Так, данный показатель по итогам 2024 года составил: в Центральном федеральном округе - 93,8 %, в Северо-Западном федеральном округе - 76,9 %, в Южном федеральном округе - 93,8 %, в Северо-Кавказском федеральном округе – 83 %, в Приволжском федеральном округе - 83 %, в Уральском федеральном округе - 88,9 %, в Сибирском федеральном округе – 84,7 %, в Дальневосточном федеральном округе – 84 %[397]. Приведенные данные показывают, что в 2024 году достигнут достаточно высокий показатель во всех федеральных округах, однако лидером выступает Центральный федеральный округ. В целом, по России по итогам 2024 года, данный показатель составляет 85,5 % (в 2020 году – 81,1%). Таким образом, можно констатировать положительную динамику, как по стране в целом, так и по федеральным округам. Достижение 100% результата, по нашему мнению, не должно ставиться в качестве цели, так как сохраняется часть населения, которая желает получать услуги без использования электронных сервисов.

Относительно развития правового обеспечения в данной сфере можно отметить, что многими субъектами Российской Федерации, принимаются

---

[395] Борисова, А.С. Совершенствование информационного обеспечения реализации проектов электронного правительства регионов: автореф. дисс. … канд. экон. наук. / А.С. Борисова. Волгоград, 2014. С. 3.

[396] См. напр.: Постановление Правительства Орловской области от 22 июня 2010 г. № 219 «О создании государственных информационных систем Орловской области "Региональный реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Орловской области" и "Региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) Орловской области"» // Орловская правда. 02.09.2011; Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2010 г. № 156 «О формировании и ведении Реестра государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области и портала государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области» // Вестник Правительства Ленинградской области. 19.07.2010. № 47; Постановление Правительства Республики Башкортостан от 25 октября 2010 г. № 385 «О государственных информационных системах "Реестр государственных и муниципальных услуг Республики Башкортостан" и "Портал государственных и муниципальных услуг Республики Башкортостан"» // Ведомости Государственного Собрания – Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 17.01.2011. № 2. Ст.62.

[397] На основе данных Единой межведомственной информационно-статистической системы // URL:https://fedstat.ru/indicator/43568 (дата обращения: 05.11.2024).

нормативные акты, регулирующие порядок оказания государственных услуг[398], а также развитие соответствующих сервисов[399]. Кроме того, в субъектах Российской Федерации предпринимаются меры по повышению доли граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, в связи с чем также принимаются соответствующие нормативные акты[400]. Ряд регионов утвердили перечень приоритетных государственных и муниципальных услуг и сервисов в своих нормативных актах[401], а также приняли акты о цифровой трансформации оказываемых государственных услуг[402].

Интересными также представляются региональные практики развития механизмов социального взаимодействия граждан с органами государственной власти[403]. По нашему мнению, такие практики должны быть развиты и в других субъектах Российской Федерации, так как они позволяют на основе прямого контакта с населением выявлять деструктивные тенденции в регионе и наладить

---

[398] См. напр.: Постановление Правительства РСО-Алания от 29 декабря 2011 г. № 375 «О порядке формирования и ведения Реестра государственных услуг Республики Северная Осетия-Алания» // Собрание законодательства Республики Северная Осетия-Алания. 30.01.2012. № 10. Ст. 553; Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 2 марта 2017 г. № 53-р «Об утверждении плана мероприятий по дальнейшему развитию в Республике Северная Осетия-Алания системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг на 2017-2018 годы» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 28.12.2024) и др.

[399] См. напр.: Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21 декабря 2019 г. № 929 «О цифровой платформе «One Click Yakutia» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 июля 2020 г. № 603 «О государственной информационной системе Республики Татарстан "Распределенная архитектура предоставления клиентоцентричных цифровых услуг"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.tatarstan.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[400] См. напр.: Постановление Правительства Республики Дагестан от 10 августа 2017 г. № 173 «О ходе реализации мероприятий по увеличению доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и ликвидации цифровой неграмотности населения Республики Дагестан // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[401] См. напр.: Постановление Правительства Белгородской области от 29 июня 2020 г. № 284-пп «Об утверждении сводного перечня приоритетных государственных и муниципальных услуг и сервисов, предоставляемых органами исполнительной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, областными государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих цифровой трансформации» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[402] См. напр.: Постановление Правительства Кировской области от 20 сентября 2019 г. № 471-П «О цифровой трансформации государственных услуг и сервисов» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

[403] См. напр.: Постановление Губернатора Волгоградской области от 23 октября 2020 г. № 674 «О цифровой платформе развития механизмов социального взаимодействия граждан с органами исполнительной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

диалог между государством, в лице региональных органов власти и населением, что соответствуем целям, поставленным в документах стратегического характера.

Важно отметить, что некоторые регионы являются участниками пилотного проекта по внедрению Единого окна цифровой обратной связи, также направленного на повышение эффективности оказываемых услуг[404].

В качестве показателя развития электронного правительства можно рассматривать также долю массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, в электронном виде которые предоставляются с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Данный показатель практически во всех субъектах Российской Федерации кроме Республик Татарстан, Удмуртия, Тюменской и Тамбовской областей и г. Санкт-Петербург по итогам 2024 года составил 100%, а целом по стране – 99,96%[405].

Для рассмотрения особенностей развития элементов электронного государства в субъектах Российской Федерации необходимо проанализировать данные об уровне информационной открытости высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Исследование степени информационной открытости официальных веб-ресурсов органов государственной власти субъектов Российской Федерации показало, что наивысший уровень доступности информации демонстрируют сайты органов власти Томской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югра[406]. В контрасте с этим, Республика Дагестан занимает позицию с минимальным коэффициентом информационной открытости, который в три раза уступает аналогичным показателям в указанных

---

[404] См. напр.: Постановление Правительства Ярославской области от 28 мая 2020 г. № 462-п «Об организации работы по участию Ярославской области в пилотном проекте по реализации единого окна цифровой обратной связи» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Распоряжение Правительства Ивановской области от 19 февраля 2021 г. № 14-рп «Об организации работы по участию Ивановской области в пилотном проекте по реализации единого окна цифровой обратной связи» // Официальный интернет-портал правовой информации URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[405] На основе данных Единой межведомственной информационно-статистической системы // URL:https://www.fedstat.ru/indicator/61632 по состоянию на 17.01.2024 (дата обращения: 20.12.2024).

[406] АИС "Мониторинг Госсайтов" // URL:https://gosmonitor.ru/ratings/minec/regional (дата обращения: 05.12.2024).

регионах[407]. По нашему мнению, неэффективность существующей правовой базы выступает в качестве одной из причин такой дифференциации, в связи с чем требуется ее (правовой базы) корректировка. В этой связи следует согласиться с мнением Ю.А. Нисневича о том, что публичная власть в основном имитирует свою прозрачность и открытость и не стремится к публичному диалогу, а также реальным взаимодействиям с гражданами и их ассоциациями, что является негативной тенденцией, способствующей снижению доверия граждан к государству[408].

Подтверждают данный вывод и данные рейтинга регионов по уровню открытости бюджетных данных. Так, в 2024 по показателю «Посещаемость сайта субъекта Российской Федерации, предназначенного для размещения бюджетных данных, в процентах от численности постоянного населения субъекта Российской Федерации» регионы распределились в зависимости от уровня, на вошедшие в группу А – 100% уровень (Амурская, Магаданская и Кировская области и др.), группу В – 75% уровень (Сахалинская область, Хабаровский и Пермский край и др.), группу С – 50% уровень (Приморский край, г. Санкт-Петербург, Ленинградская область и др.), группу D – 25% уровень (Забайкальский край, Республики Бурятия и Саха (Якутия)). Исходя из анализа представленных данных[409], уровень открытости субъектов, относящихся к группе А, превосходит аналогичный показатель для регионов, включенных в группу D, в четыре раза.

В настоящее время многие, но не все субъекты Российской Федерации, (как уже отмечалось в предыдущем параграфе) приняли нормативные акты, направленные на регламентацию доступа к информационным ресурсам государственных органов власти, или же принятые региональные акты регулируют доступ к информации о деятельности органов только отдельных ветвей власти, что

---

[407] Подроб. см.: Золоева, З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации: монография / З.Т. Золоева. Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. С. 135-138.

[408] Нисневич, Ю.А. Государство XXI века: тенденции и проблемы развития. / Ю.А. Нисневич. М.: КНОРУС, 2012. С. 177.

[409] Рейтинг регионов по уровню открытости бюджетных данных // URL:https://www.iminfin.ru/areas-of-analysis/rejtingi/rejting-regionov-po-urovnyu-otkrytosti-byudzhetnykh-dannykh?territory=1 (дата обращения: 20.12.2024).

по нашему мнению является одной из причин недостаточного уровня информационной открытости органов власти.

Так, в ряде субъектов Российской Федерации были приняты отдельные нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение доступа к информации о деятельности органов исполнительной[410], законодательной[411] власти, а также регламентирующие доступ к информации о деятельности руководителей субъектов Российской Федерации[412] и о деятельности мировых судей[413]. Однако зачастую такое регулирование носит фрагментарный характер, когда в регионе, например, принят лишь акт, охватывающий регламентацию доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти, либо исключительно мировых судей и т.д.

---

[410] См. напр.: Закон Приморского края от 5 марта 2011 г. № 747-кз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Постановление Правительства Пермского края от 6 августа 2010 г. № 463-п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024); Закон Республики Алтай от 31 мая 2010 г. № 6-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Алтай» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024) и др.

[411] См. напр.: Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 25 июля 2019 г. № 711-П «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 17 января 2007 г. № 07-п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Верховного Совета Республики Хакасия» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 3 декабря 2010 г. № 7-26 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[412] См. напр.: Указ Губернатора Пермской области от 13 июля 2018 г. № 67 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, Администрации Губернатора Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Губернатора Пермского края» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 г. № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[413] См. напр.: Закон Республики Башкортостан от 18 июня 2010 г. № 269-з «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Башкортостан» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Закон Республики Бурятия от 14 мая 2010 г. № 1377-IV «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Республике Бурятия» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Закон Забайкальского края от 6 июля 2010 г. № 386-ЗЗК «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Забайкальского края» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

Таким образом, исследование правового обеспечения субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что различные субъекты Российской Федерации применяли индивидуальный подход к разработке нормативных актов об обеспечении доступа к информации. В контексте данного анализа следует отметить, что регионы демонстрируют согласие в вопросе регулирования доступа к информации, связанной с деятельностью мировых судей. Однако в остальном наблюдается значительная вариативность в подходах к разработке региональных нормативных актов, направленных на обеспечение доступа к информации о деятельности органов государственной власти. Так, в некоторых субъектах Российской Федерации приняты правовые акты об обеспечении доступа к информации о деятельности руководителей регионов и исполнительных органов[414], в то время как другие ориентированы на более обширное регулирование, охватывающее доступ к информации о деятельности государственных органов[415]. По нашему мнению, приоритетным представляется второй подход, поскольку это способствует более прозрачному и открытому управлению, избеганию пробелов и избыточного правового регулирования.

Таким образом, в последние годы сохраняется недостаточно высокий уровень информационной открытости субъектов Российской Федерации, раскрытия информации на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации. В контексте анализа текущего состояния цифровизации субъектов Российской Федерации и их органов власти, было выявлено, что

---

[414] См. напр.: Постановление Правительства Нижегородской области от 14 июля 2010 г. № 422 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Губернатора Нижегородской области, Правительства Нижегородской области, органов исполнительной власти Нижегородской области и мировых судей Нижегородской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Правительства Ивановской области от 1 февраля 2010 г. № 14-п «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Губернатора Ивановской области и Правительства Ивановской области»» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[415] См. напр.: Закон Республики Башкортостан от 30 декабря 2010 г. № 351-з «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Башкортостан и органов местного самоуправления» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Закон Республики Дагестан от 28 декабря 2016 г. № 76 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Дагестан» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 апреля 2010 г. №79-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

определенные факторы способствовали формированию обоснованного предположения о необходимости интеграции дополнительных индикаторов в систему оценки цифровой зрелости. Исходя из проведенного исследования, предлагается расширить перечень критериев цифровой зрелости за счет включения таких показателей, как нормативное правовое регулирование данных процессов; уровень раскрытия обязательной информации на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации; система требований по обеспечению развития экономики данных и цифровой трансформации субъекта Российской Федерации со стороны субъекта Российской Федерации, а также иные показатели с учетом особенностей субъекта Российской Федерации. По нашему мнению, для повышения эффективности реализуемых в субъектах Российской Федерации мер, направленных как на развитие элементов электронного государства, так и в целом на цифровую трансформацию, необходимо дальнейшее правовое закрепление данной модели показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в связи с этим представляется необходимым ужесточение мер административной ответственности должностных лиц за неразмещение, неполное размещение обязательной информации на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации в сети Интернет, а также за распространение на них недостоверной информации.

Одним из индикаторов развития электронного правительства выступает уровень удовлетворенности полученными в электронной форме услугами. Так, по итогам 2024 года, данный показатель в среднем по стране составил 4,4 балла. В г. Москва данный показатель равен – 4,7; в Омской области – 4,02; в Брянской области – 4, 01[416]. В целом, можно сделать вывод о том, что данный показатель находится на высоком уровне во всех субъектах Российской Федерации, что указывает на удовлетворение граждан стандартами предоставляемых услуг.

По нашему мнению, ориентированность государства на качество услуг для населения является необходимым в современных условиях, когда процессы

[416] На основе данных Единой межведомственной информационно-статистической системы https://www.fedstat.ru/indicator/61631 по состоянию на 10.01.2025. (дата обращения: 10.01.2025)

развития правового государства и информационного общества столь тесно переплетены. В связи с чем, в этом направлении необходима дальнейшая работа по повышению качества оказываемых электронных услуг.

В законодательстве субъектов Российской Федерации отдельный пласт составляют нормы о создании и использовании на своей территории информационных систем[417] и платформ[418], необходимых для реализации проектов в области развития цифровых технологий и цифрового государственного управления. В рамках данного исследования особый интерес представляют, внедренные в некоторых субъектах Российской Федерации информационные системы, такие как «Активный гражданин»[419], которые позволяют органам региональной власти собирать, обрабатывать и учитывать мнения граждан в ходе реализации государственных полномочий. Представляется, что данные системы способствуют повышению прозрачности и эффективности управления, а также формированию обратной связи между властью и населением.

Положительной оценки заслуживает и применяемая в Курской области цифровая платформа предназначенной для обработки обращений граждан[420].

---

[417] См. напр.: Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 6 марта 2017 г. № 1763 «О государственных информационных системах и ресурсах Республики Саха (Якутия), размещенных в единой доменной зоне sakha.gov.ru» // Якутские ведомости (прил. к газ. «Якутия»). 16.03.2017. № 10; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 июля 2020 г. № 603 «О государственной информационной системе Республики Татарстан "Распределенная архитектура предоставления клиентоцентричных цифровых услуг"»// Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL:http:pravo.tatarstan.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Правительства МО от 26 мая 2022 г. № 538/17 «О создании информационной системы персональных данных "Семья" (вместе с "Положением об информационной системе персональных данных "Семья")» // Ежедневные Новости. Подмосковье. № 111 и др.

[418] См. напр.: Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2023 г. № 288 «О внедрении на территории Республики Саха (Якутия) информационной платформы "Единая цифровая платформа строительства Республики Саха (Якутия)"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Правительства Сахалинской области от 27 июля 2023 г. № 395 «О цифровой платформе Сахалинской области по управлению финансово-хозяйственной деятельностью в госсекторе» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[419] См. напр.: Приказ Министерства цифрового развития Красноярского края от 26 апреля 2024 г. № 73-18-2024 «Об утверждении Порядка эксплуатации ведомственной информационной системы министерства цифрового развития Красноярского края "Активный гражданин"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Правительства Оренбургской области от 27 апреля 2020 г. № 353-пп «О создании государственной информационной системы "Активный гражданин "Оренбургской области"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Постановление Правительства Москвы от 27 февраля 2018 г. № 117-ПП «О проекте "Активный гражданин"» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2018. № 13. Стр. 39 и др.

[420] См. напр.: Постановление Губернатора Курской области от 24 мая 2019 г. № 187-пг «О региональной информационной системе "Цифровая платформа обработки сообщений граждан, онлайн-голосований и сбора предложений и идей по вопросам развития территорий"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

Данная платформа также включает функционал для проведения онлайн-голосований и агрегирования предложений и идей, касающихся развития региональных территорий. Применение такой системы способствует повышению уровня вовлеченности населения в процесс развития территорий, а также обеспечивает более оперативное и качественное реагирование на запросы граждан. Представляется, что такие практики должны более активно использоваться в субъектах Российской Федерации, так как, во-первых, они делают государство более открытым, а во-вторых, повышают доверие к власти со стороны населения.

Интересными также представляются и практики осуществления государственно-частного партнерства[421] в исследуемой сфере, что, зачастую, осуществляется и в зарубежных государствах. Исследование региональной правовой базы, также выявило, что на региональном уровне приняты нормативно-правовые акты, направленные на регулирование вопросов, связанных с обеспечением информационной безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации. Данные акты касаются защиты информационных ресурсов и систем, находящихся в ведении региональных органов власти, в пределах установленных законодательством полномочий[422].

Важно также обратить внимание и на развитие правового обеспечения в субъектах Российской Федерации о введении специализированных информационных систем: в сфере государственных закупок[423], здравоохранения[424],

---

[421]См. напр.: Постановление Правительства Республики Тыва от 12 сентября 2023 г. № 680 «О реализации проекта по созданию, обеспечению функционирования и техническому сопровождению региональной государственной информационной системы "Цифровая образовательная платформа Республики Тыва " в рамках механизма государственно-частного партнерства» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

[422] См. напр.: Постановление Правительства Псковской области от 16 января 2025 г. № 11 «О мерах по обеспечению защищенности информационных ресурсов в Правительстве Псковской области» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[423] См. напр.: Распоряжение Правительства Нижегородской области от 11 января 2018 г. № 8-р «О специализированном информационном ресурсе "Контрактная система в сфере закупок Нижегородской области"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[424]См. напр.: Постановление Правительства Кировской области от 12 октября 2023 г. № 543-П «О государственной информационной системе в сфере здравоохранения Кировской области "Региональный информационный ресурс в сфере здравоохранения Кировской области "» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

мер социальной поддержки[425], обработки обращений граждан[426], мониторинга энергетических ресурсов[427], земельных ресурсов[428], капитального строительства[429], тарифного регулирования[430] и др.

Еще один крупный массив законодательства субъектов Российской Федерации в исследуемой сфере образуют нормативные акты, по реализации проектов «Умный город»[431], направленных на повышение эффективности управления на государственном и муниципальном уровнях, ускорению обмена информацией, повышению транспарентности власти и т.д.

Таким образом, на основании анализа правовой базы в сфере развития элементов электронного государства в субъектах Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что она лучше всего развита регионах, которые занимают лидирующие позиции в рейтингах, в том числе по уровню цифровой зрелости. Высокие показатели в рейтингах, характеризующих уровень развития

---

[425] См. напр.: Постановление Правительства Саратовской области от 13 декабря 2024 г. № 1044-П «Об информационном ресурсе Саратовской области "Навигатор мер социальной поддержки Саратовской области"»// Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[426] См. напр.: Постановление Губернатора Курской области от 24 мая 2019 г. № 187-пг «О региональной информационной системе "Цифровая платформа обработки сообщений граждан, онлайн-голосований и сбора предложений и идей по вопросам развития территорий"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[427] См. напр.: Постановление Правительства Амурской области от 23 января 2025 г. № 40 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе "Региональная система мониторинга и диспетчеризации энергетических ресурсов Амурской области "» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024); Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 1 августа 2023 г. № 405 «О государственной информационной системе Республики Саха (Якутия) "Система управления энергетическими ресурсами Республики Саха (Якутия)"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[428] См. напр.: Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 декабря 2021 г. № 542 «О региональной государственной информационной системе "Управление земельными ресурсами и имуществом на территории Республики Саха (Якутия) "» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[429] См. напр.: Постановление Правительства Сахалинской области от 21 февраля 2020 г. № 67 «О создании государственной информационной системы Сахалинской области "Цифровая платформа управления объектами капитального строительства "» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[430] См.: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27 апреля 2022 г. № 359 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга "Информационно-аналитическая система тарифного регулирования"» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024) и др.

[431] См. напр.: Распоряжение Администрации г. Хабаровска от 19 февраля 2020 г. № 123-р «О создании рабочей группы по реализации ведомственного регионального проекта "Умный город"» // Хабаровские вести. 28.02.2020. №29; Распоряжение Правительства Ставропольского края от 9 октября 2020 № 561-рп «Об утверждении регионального стандарта по созданию и развитию "Умных городов" на территории Ставропольского края» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024) и др.

информационного общества, подтверждают правильность выбранного курса. Кроме того, особого внимания заслуживают инициативы по привлечению ведущих научных учреждений к разработке нормативно-правовых актов.

В рамках развития и совершенствования законодательной базы субъектов Российской Федерации в сфере информационных, в том числе цифровых технологий наблюдается акцент на разработку нормативно-правовых актов, регулирующих специфику использования информационных систем, предназначенных для удовлетворения потребностей регионального уровня. Кроме того, важное значение придается законодательному обеспечению доступа к информации о деятельности органов государственной власти на региональном уровне. В рамках имеющихся полномочий, реализуются отдельные законодательные инициативы, направленные на укрепление защищенности региональных информационных ресурсов и систем. Значительное внимание также уделяется правовому регулированию проектов «Умный город», и др.

Таким образом, правовое обеспечение субъектов Российской Федерации в сфере развития элементов электронного государства характеризуется отсутствием системности и фрагментарностью. Развитие основных элементов электронного государства в настоящее время проходит в рамках реализации региональных стратегий и программ цифровой трансформации.

2.3. Проблемы правового обеспечения процесса цифровизации в субъектах Российской Федерации

О правовых проблемах развития цифровых технологий, цифровизации субъектов Российской Федерации многократно упоминалось в данной работе. И, несмотря на имеющиеся успехи в этой сфере, на данный момент нельзя констатировать завершенность развития исследуемого процесса. Так, несмотря на принятие политико-правовых документов на федеральном уровне, их реализация

на практике сталкивается с различными проблемами, связанными с отсутствием необходимых системных решений, кадрового обеспечения, необходимых правовых актов[432], недостаточностью финансирования и др. По нашему мнению, сложившаяся ситуация связана также с формирующимся характером правовой базы в сфере развития цифровых технологий как в субъектах Российской Федерации, так и в государстве в целом. В этой связи мы полностью разделяем мнение Т.А. Поляковой, А.В. Минбалеева, Н.В. Кротковой о том, что цифровое право, порожденное процессом цифровой трансформации, ставит перед наукой много вопросов и правовых проблем как теоретического, так и практического свойства[433]. Эти процессы, характеризующиеся своей новизной и недостаточной степенью изученности, требуют глубокого анализа и интердисциплинарного научного осмысления. В этом контексте особую значимость приобретает информационное право, играющее ключевую, связующую роль в правовой системе Российской Федерации на фоне тенденций цифровизации и формирования единой системы публичной власти. Оно выступает в качестве связующего звена между другими отраслями права.

Кроме того, по нашему мнению, решение проблем развития цифровизации на региональном уровне затрудняется в связи с существованием проблем правового регулирования цифровых отношений на федеральном уровне. Так, например, С.Г. Чубукова, справедливо отмечает фрагментарность развития правового регулирования интернет-отношений[434], что негативно сказывается на развитии исследуемых процессов и на региональном уровне.

Переходя к анализу проблем правового регулирования процесса цифровизации в субъектах Российской Федерации, следует выделить лавинообразно формируемый массив регионального законодательства, которое в

---

[432] Чеботарева, А.А. Цифровая трансформация государственного управления и экономики: тренды кадровой политики и образования / А.А. Чеботарева, Я.П. Романова // Транспортное право и безопасность. 2021. № 4(40). С. 55-63.

[433] Полякова, Т.А. Новые векторы развития информационного права в условиях цивилизационного кризиса и цифровой трансформации / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, Н.В. Кроткова // Государство и право. 2020. № 5. С. 75-87.

[434] Чубукова, С.Г. Становление информационного общества и цифровой экономики в России: направления развития законодательства / С.Г. Чубукова // Инноватика и экспертиза: научные труды. 2019. № 1 (26). С. 60-70.

то же время стремится поспеть как за федеральным законодательством, так и за постоянно совершенствующимися и развивающимися цифровыми технологиями.

Все это неизбежно актуализирует вероятность возникновения различных рисков и угроз. В этой связи Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, И.С. Бойченко отмечают существование таких рисков, связанных с реализацией Программы «Цифровая экономика Российской Федерации», как пробельность, конкуренция норм различных отраслей права, вероятность возникновения ошибок в рамках «регуляторной гильотины» и др.[435] Мы полностью разделяем позицию указанных авторов и считаем, что эти риски возникают и в процессе реализации Национальной программы «Экономика данных и цифровая трансформация государства», что является характерными также и для субъектов Российской Федерации.

Кроме того, можно констатировать, что на современном этапе для правового регулирования характерна тенденция отсутствия системности и наличия противоречий в разрабатываемых нормативных актах, а также недостаточного уровня юридической техники[436]. Видится, что это является следствием, в том числе, быстроразвивающегося процесса цифровизации и догоняющим характером права, что, в свою очередь вызывает необходимость осуществления прогнозирования[437], с целью нивелирования указанных проблем.

В этих условиях также не вызывает сомнений целесообразность систематизации законодательства. Кроме того, для решения перечисленных проблем представляется необходимым детальное научное осмысление происходящих процессов. Видится, что в настоящее время существует необходимость в принятии Федерального закона «О цифровых технологиях», регулирующего базовые принципы и понятия формирующегося цифрового права.

---

[435] Полякова, Т.А. Цифровая трансформация: вызовы праву и векторы научных исследований / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, И. С. Бойченко // Информационное право. 2020. № 2. С. 46-48.

[436] Механизмы и модели регулирования цифровых технологий: монография / А.В. Минбалеев, А.В. Мартынов, Г.Г. Камалова [и др.]. М.: Проспект, 2023. С. 10.

[437] Полякова, Т.А. Юридическое прогнозирование как составляющая стратегического планирования для целей развития информационного права / Т.А. Полякова, А.И. Химченко // Мониторинг правоприменения. 2019. № 2(31). С. 38-42; 126; Полякова, Т.А. Развитие информационных технологий и права на информацию в современном цифровом пространстве: риски и юридическое прогнозирование / Т.А. Полякова // Вестник Академии права и управления. 2019. № 1(54). С. 97-103.

Кроме того, по нашему мнению, существует необходимость в принятии Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации», проект которого содержится в Приложении 1. Принятие данных законов будет способствовать упорядочению норм и повысит их эффективность как на федеральном, так и на региональном уровне.

Кроме того, важно отметить и отсутствие у субъектов Российской Федерации реальной возможности участвовать в процессе обсуждения по вопросам использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и оптимизации правовых основ цифровизации в равной степени с органами государственной власти на федеральном уровне[438]. По нашему мнению, вопросы региональной цифровизации должны быть поставлены в качестве одних из приоритетных на уровне всех федеральных органов государственной власти. Только при таком подходе станет возможным реализовать все цели и задачи, установленные в политико-правовых документах в сфере развития информационного общества и цифровой экономики в России.

Анализ регионального законодательства показал, что во многих субъектах Российской Федерации не принят нормативный акт, регулирующий отношения в сфере развития информационных технологий и цифровизации. По нашему мнению, это является серьезной проблемой, препятствующей эффективности реализации общегосударственной политики. Однако такие законы приняты, например, в Республике Коми, Омской области и др.[439]

В качестве еще одного недостатка правовой базы субъектов Российской Федерации следует назвать повышенное внимание к информатизации лишь органов исполнительной ветви власти. Представляется, что рассмотрение проблем

---

[438] Минбалеев, А.В. Развитие законодательства в сфере цифровых технологий на региональном уровне / А.В. Минбалеев // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Российский конституционализм и конституционная реформа: замыслы и пределы» [Текст]: сб. науч. работ / отв. ред. Т.Н. Ильина. Курск. гос. ун-т. Курск: КГУ, 2020. С. 130.

[439] См. напр.: Закон Республики Коми от 29 сентября 2010 г. № 94-РЗ «О государственных информационных системах Республики Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. 04.10.2010. № 37. Ст. 845; Закон Омской области от 27 ноября 2008 г. № 1108-оз «О государственных информационных системах и государственных информационных ресурсах Омской области» // Омский вестник от 30.11.2008. № 141 и др.

информатизации исключительно через призму органов исполнительной власти является недостаточно эффективным и односторонним.

Таким образом, информационные технологии, в том числе цифровые, выполняют важнейшую роль – выступают звеном, связывающим граждан и государство. Так, Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установил обязательность обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, во исполнение которого многими субъектами Российской Федерации, принимаются нормативные акты, регулирующие порядок оказания государственных услуг[440]; созданы и функционируют порталы государственных услуг, которые позволяют гражданам, зарегистрировав свой личный кабинет, получить доступ к определенным услугам; размещены информационные киоски, предоставляющие те же возможности. Однако граждане зачастую не умеют и боятся ими пользоваться, в связи с чем необходимо активизировать работу по просвещению граждан в данной сфере, закрепив это как обязанность государства в соответствующем нормативном акте. Кроме того, практика показывает, что не все государственные услуги являются востребованными среди населения. Так, увеличение числа оказываемых в электронной форме государственных услуг не всегда свидетельствует об эффективности процесса информатизации, в связи с чем при принятии нормативно-правовых актов и решений в этой сфере необходимо учитывать сложность и востребованность государственных услуг, переводимых в электронный вид.

Таким образом, можно заключить, что, несмотря на предпринимаемые усилия, в субъектах Российской Федерации существует ряд проблем в сфере развития цифровизации и информационных, в том числе цифровых технологий, как

[440]См. напр.: Постановление Правительства РСО-Алания от 29 декабря 2011 г. № 375 «О порядке формирования и ведения Реестра государственных услуг Республики Северная Осетия-Алания» // Собрание законодательства Республики Северная Осетия-Алания. 30.01.2012. № 10. Ст. 553; Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 2 марта 2017 г. № 53-р «Об утверждении плана мероприятий по дальнейшему развитию в Республике Северная Осетия-Алания системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг на 2017-2018 годы» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 28.12.2024) и др.

технологического, организационного, так и правового характера. Приведенные в предыдущих параграфах данные статистики и независимых исследований свидетельствуют о том, что для достижения высоких результатов субъектам Российской Федерации необходимо приступить к реализации научно-обоснованной политики в сфере развития информационных, в том числе цифровых технологий, опирающейся на соответствующие нормативно-правовые основы[441].

В этой связи нами разработана модель правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, в рамках которой определены общие для субъектов Российской Федерации положения по правовому обеспечению развития цифровой среды с учетом специфики региональных особенностей развития цифровой среды и современных процессов перехода к экономике данных, роли субъектов Российской Федерации в этом процессе.

Правовое обеспечение развития информационных, в том числе цифровых технологий является общегосударственным непрерывным процессом, направленным на формирование нормативных основ разработки, внедрения и расширения сфер применения информационных, в том числе цифровых технологий в деятельности органов публичной власти и населением в целях экономического, социально-культурного и административно-политического развития Российской Федерации.

Исследование политико-правовых документов субъектов Российской Федерации в сфере развития цифровой трансформации, а также практики их реализации[442], способствовали разработке модели правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, в рамках которой определены общие для субъектов Российской Федерации положения по правовому обеспечению развития цифровой среды с учетом специфики региональных особенностей развития цифровой среды и современных процессов перехода к

[441] Койбаев, Б.Г. Правовая политика Республики Северная Осетия-Алания в сфере информатизации / Б. Г. Койбаев, З.Т. Золоева // Гуманитарные и юридические исследования. 2015. № 2. С. 60-65.

[442] Полякова, Т.А. Понятие и правовая природа «цифровой зрелости» / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев // Государство и право. 2021. № 9. С. 107-116.

экономике данных, роли субъектов Российской Федерации в этом процессе. Данная модель должна включать в себя следующие компоненты:

– систему правового регулирования процесса цифровой трансформации субъекта Российской Федерации с учетом региональной экономической, социальной, культурной и иной специфики;

– систему принципов правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации;

– систему правовых и иных мер стимулирования и поддержки развития цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, в том числе направленных на развитие инфраструктуры цифрового пространства субъекта Российской Федерации, включая общие меры поддержки развития такой инфраструктуры субъекта Российской Федерации со стороны Российской Федерации, а также систему региональных мер, обеспечивающих развитие такой инфраструктуры и отдельных цифровых кластеров, иных инновационных цифровых площадок региона;

– положения по формированию межрегионального взаимодействия по совместному созданию и использованию цифровых кластеров и иных инновационных цифровых площадок регионов в целях формирования межотраслевых межрегиональных связей субъектов Российской Федерации в сфере цифрового развития; разработку и заключение соглашений о сотрудничестве с субъектами Российской Федерации в сфере цифрового взаимодействия и сотрудничества;

– правовое обеспечение системы региональных показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации и его органов власти;

– установление требований по обеспечению развития цифровой трансформации субъектов Российской Федерации как непрерывного, постоянного процесса освоения, использования и развития современных информационных, в том числе цифровых, технологий и сервисов в целях удовлетворения потребностей субъекта Российской Федерации и его населения, повышения эффективности функционирования органов власти субъекта Российской Федерации, а также

повышения его цифровой зрелости. В связи с этим обязательно необходимо закладывать как краткосрочные и среднесрочные, так и долгосрочные меры по цифровому развитию субъекта Российской Федерации.

Правовое обеспечение в сфере развития цифровых технологий в соответствии с данной моделью предполагает принятие федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации», интегрирующего нормы в сфере развития информационных технологий сквозь призму принципа единства системы публичной власти.

Кроме того, предложенная модель правового обеспечения цифровой трансформации субъекта Российской Федерации, в качестве компонента, включает систему принципов. Среди которых, по мнению автора, необходимо выделить следующие:

– правовое регулирование цифровой трансформации субъектов Российской Федерации на основе обеспечения единства системы органов публичной власти;

– учет потребностей субъектов Российской Федерации в отдельных направлениях цифровой трансформации. Формирование правового обеспечения развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации должно осуществляться в целях удовлетворения потребностей субъекта Российской Федерации и его населения, повышения эффективности функционирования органов власти субъекта Российской Федерации, а также повышения его цифровой зрелости;

- осуществление правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации с учетом специфики субъектов Российской Федерации;

– развитие правового регулирования цифровой трансформации субъектов Российской Федерации как структурного элемента единого общегосударственного процесса цифровой трансформации;

– стимулирование развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации;

– гарантирование равного доступа к получению публичных услуг посредством цифровых технологий, независимо от субъекта Российской Федерации и сохранение возможности получения государственных услуг традиционным способом на личном приеме без применения информационных, в том числе цифровых, технологий для тех лиц, которые по каким-либо причинам не желают, либо не могут ими пользоваться;

– развитие цифровой среды доверия в субъектах Российской Федерации как составной части цифровой среды доверия Российской Федерации;

– совместимость всех информационных систем и технологий субъектов Российской Федерации;

– обеспечение информационной безопасности информационных систем и технологий субъектов Российской Федерации.

Видится, что применение данной модели положительно скажется на развитии цифровых технологий в субъектах Российской Федерации и будет способствовать стимулированию их дальнейшего совершенствования.

В основе этой модели должен быть специальный федеральный закон, устанавливающий общие требования для субъектов Российской Федерации по обеспечению и развитию цифровой трансформации. Принятие такого закона потребует его развитие на региональном уровне в форме принятия специальных нормативных актов субъектов Российской Федерации, посвященных вопросам цифровой трансформации с учетом региональных показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также показателей необходимых для оценки деятельности глав субъектов Российской Федерации. Представляется, что в настоящее время существует необходимость принятия Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации» (проект которого содержится в Приложении 1), интегрирующего нормы в сфере развития информационных технологий в субъектах Российской Федерации сквозь призму принципа единства системы публичной власти.

Одной из проблем, негативно влияющей на процесс региональной цифровизации, выступает низкий уровень взаимодействия муниципальных властей с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Видится, что причиной этому может служить отсутствие нормативных актов, регулирующих данные вопросы.

В качестве еще одной проблемы развития цифровизации в субъектах Российской Федерации можно выделить такое негативное явление, как пробелы в законодательстве. Анализ нормативно-правовой базы, в сфере обеспечения доступа к информации, продемонстрировал, что в большинстве субъектов Федерации приняты законы, регулирующие доступ к информации о деятельности мировых судей. Кроме того, во многих из них осуществляется нормативное регулирование доступа к информации, связанной с деятельностью органов исполнительной власти. Тем не менее, было обнаружено, что правовое обеспечение доступа к информации о деятельности законодательных органов[443] власти распространено неравномерно и характерно лишь для отдельных субъектов Федерации. Это создает негативную тенденцию, препятствующую реализации конституционного права граждан на доступ к информации, и требует дополнительного внимания со стороны законодателя.

В условиях перехода России к информационному обществу актуализируется задача нормативного регулирования в сфере формирования информационных ресурсов и создания единого информационного пространства на уровне субъектов Федерации. В свете данных обстоятельств, представляется целесообразным разработка и внедрение нормативно-правовых актов во всех субъектах Российской Федерации, регулирующих вопросы электронного документооборота, об информационных ресурсах, электронной подписи.

---

[443] См. напр.: Закон Костромской области от 7 июля 2010 г. № 645-4-ЗКО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Костромской области» // СП-нормативные документы. 16.07.2010. № 31; Решение Тверской городской Думы г. Твери от 28 октября 2013 г. № 301 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Тверской городской Думы» // Официальный сайт Тверской Думы. URL:https://www.tverduma.ru/documents/decisions/?sort_by=PROPERTY_YEAR&sort_order=DESC&news_count=20&PAGEN_1=83 (дата обращения: 20.12.2024); Закон Республики Ингушетия от 18 июля 2022 г. № 44-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Ингушетия» // Официальный интернет портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024) и др.

Многими субъектами Российской Федерации такие нормативные акты давно приняты и успешно реализуются[444]. В этой связи важность приобретает налаживание сотрудничества регионов России в целях обмена положительным опытом и восполнения пробелов в информационном законодательстве субъектов Российской Федерации, так как процесс цифровизации должен сопровождаться выстраиванием системы, способной эффективно решать управленческие задачи, организовывать взаимодействие с населением, а также повышать открытость и доступность власти.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о наличии диспропорций между организационными и правовыми основами изучаемого процесса в субъектах Российской Федерации. Так, правовые основы процесса цифровизации в субъектах Российской Федерации находятся в стадии формирования и характеризуются наличием большого количества пробелов и норм, нуждающихся в модернизации. Установлено, что массив принятых нормативных актов является внушительным, но их эффективность остается на низком уровне. В этой связи мы полностью разделяем мнение А.А. Антопольского о том, что такая проблема, как нарастающий вал низкокачественных правовых актов, не может быть решена в рамках отдельной отрасли[445].

---

[444] См. напр.: Приказ Губернатора Санкт-Петербурга от 24 марта 1999 г. № 25-п «О мерах по созданию единой системы электронного документооборота и делопроизводства Администрации Санкт-Петербурга» // Официальный интернет портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024); Указ Президента Республики Калмыкии от 6 октября 2000 г. № 161 «Об электронном документообороте в Республике Калмыкия» // Известия Калмыкии. 11.10.2000. № 206; Указ Президента Республики Татарстан от 5 февраля 2009 г. № УП-52 «О единой межведомственной системе электронного документооборота в Республике Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 27.01.2010. № 3. Ст. 115; Закон Липецкой области от 8 октября 2008 г. № 189-оз «О государственных информационных ресурсах Липецкой области» // Липецкая газета. 18.10.2008. № 203; Закон Новосибирской области от 15 октября 2007 г. № 138-ОЗ «О государственных информационных системах, государственных информационных ресурсах, территориальной информационной системе Новосибирской области» // Советская Сибирь. 23.10.2007. № 206; Закон Республики Бурятия от 25 ноября 2005 г. № 1354-III «О государственных информационных ресурсах Республики Бурятия» // Собрание законодательства Республики Бурятия. 31.12.2005. № 11; Закон Омской области от 27 ноября 2008 г. № 1108-оз «О государственных информационных системах и государственных информационных ресурсах Омской области» // Омский вестник. 30.11.2008. № 141 и др.

[445] Антопольский, А.А. Некоторые проблемы формирования информационного законодательства / А.А. Антопольский // Труды Института государства и права Российской Академии Наук. № 6. 2011. С. 44.

Одной из проблем развития региональной цифровизации также выступает отсутствие эффективной системы управления процессом цифровизации в некоторых субъектах Российской Федерации. Постоянные изменения структуры органов исполнительной власти, частая смена руководства[446], передача полномочий в сфере информатизации и развития информационных, в том числе цифровых технологий, от одного органа другому, смена руководителей приводят к снижению эффективности реализуемой в регионах политики в сфере цифровизации. По нашему мнению, основным механизмом повышения эффективности системы управления цифровизацией субъектов Российской Федерации должна выступить действенная нормативно-правовая база, отвечающая реалиям сегодняшнего дня.

Мы полностью разделяем мнение В.Б. Наумова о том, что в настоящее время существует острая «потребность в профессионализме и ответственности профессионалов, занимающихся государственным регулированием, нормотворчеством и правоприменением»[447]. Видится, что это прямым образом повлияет на эффективность реализуемой политики и достижение показателей, установленных в политико-правовых документах, подвергнутых анализу в первой главе.

Таким образом, исследование федерального и регионального законодательства, регулирующего развитие цифровых технологий, свидетельствует о существовании ряда проблем и пробелов. Несмотря на разработку и принятие актов стратегического планирования и реализацию программ и проектов в сфере развития информационного общества и экономики данных, их практическая реализация сталкивается с серьезными препятствиями. Эти проблемы обусловлены отсутствием комплексных решений, нехваткой квалифицированных кадров, недостатком необходимых нормативных актов, а также ограниченностью финансовых ресурсов. Кроме того, сложившаяся ситуация

---

[446] Малюк, А.А. Формирование цифровой экономики и проблемы совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения информационной безопасности / А.А. Малюк, А.В. Морозов // Безопасность информационных технологий. 2019. Т. 26. № 4. С. 21-36.

[447] Наумов, В.Б. Общие вызовы права и государственного управления в цифровую эпоху / В.Б. Наумов // Ленинградский юридический журнал. 2019. № 1(55). С. 43-57.

связана с еще только формирующимся законодательным регулированием в области цифровых технологий, которое находится в стадии развития как на региональном, так и на федеральном уровне. Решение этих проблем требует комплексного, междисциплинарного подхода, а также формирования нового типа правосознания – цифрового.

Анализ регионального законодательства показал, что во многих субъектах Российской Федерации не принят нормативный акт, регулирующий отношения в сфере развития информационных, в том числе цифровых, технологий и цифровизации. В этих условиях, представляется целесообразным принятие Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации» (проект которого содержится в Приложении 1), интегрирующего нормы в сфере развития информационных технологий сквозь призму принципа единства системы публичной власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное диссертационное исследование, направленное на научное обоснование существующих проблем правового регулирования процесса развития цифровых технологий в субъектах Российской Федерации, а также разработку теоретической модели их решения и возможность применения в практической деятельности положений, выносимых на защиту, позволило сделать следующие выводы и рекомендации:

Россия сегодня находится в состоянии формирования и развития информационного общества, что в настоящее время сопровождается активным развитием цифровых технологий, являющихся частью информационных. Данный процесс сопровождается трансформацией и модернизацией государственного управления, а также изменением взаимоотношений государства с гражданами и другими акторами. В этих условиях важная роль отводится праву, которое должно отразить, зафиксировать, придать соответствующий статус изменившимся общественным отношениям и стимулировать их дальнейшее развитие.

Цифровая трансформация является сложным процессом, который проходит одновременно на трех уровнях – федеральном, региональном и муниципальном. Федеральный центр создает соответствующую инфраструктуру, ориентиры государственной политики в сфере развития информационных, в том числе цифровых, технологий, формирует правовые основы. Особое место в данном процессе занимают субъекты Российской Федерации. Цифровизация субъектов Российской Федерации сопровождается формированием условий для эффективного использования информационно-коммуникационных, в том числе цифровых, технологий как в различных сферах жизни общества, так и в системе органов публичной власти.

Несмотря на равноправие во взаимоотношениях с федеральными властями, субъекты Российской Федерации крайне неоднородны. Процесс цифровизации проходит в субъектах Российской Федерации не одинаково, что во многом подтверждается и результатами рейтинга их цифровой зрелости. Различия

проявляются как в уровне социально-экономического развития, территориальной специфике, так и в разных подходах к правовому обеспечению региональной цифровизации.

Государственная политика в сфере цифровизации субъектов Российской Федерации должна создавать условия для согласования интересов и действий между федеральным центром и региональными властями, а также включать систему правового обеспечения, учитывающую региональную специфику.

Государственная политика России в сфере цифровизации субъектов Российской Федерации основывается на ряде доктринальных, стратегических и правовых документов, которые находятся в состоянии постоянного совершенствования. В результате исследования было установлено, что в настоящее время как среди политико-правовых, так и правовых актов нет документа, специально посвященного развитию информационных, в том числе цифровых, технологий в субъектах Российской Федерации.

Исследование нормативно-правовой базы Российской Федерации, касающейся сферы развития информационных и цифровых технологий, позволяет констатировать, что процесс создания политико-правовых основ в данной области не достиг стадии завершения. Это обусловлено, прежде всего, динамичным характером развития информационных, включая цифровые, технологий. Также было установлено, что объективный процесс развития информационных в том числе цифровых технологий определяет конкретную политику государства, которая в свою очередь предопределяет и правовое обеспечение данного процесса.

Проведенное исследование позволило сформировать вывод о том, что реализация политики в сфере цифровизации субъектов Российской Федерации на практике требует постоянного развития и совершенствования информационного законодательства. Несмотря на большое количество стратегических, концептуальных документов и правовых актов в сфере цифровизации, необходимо их дальнейшее совершенствование.

В диссертационном исследовании разработано определение понятия цифровой трансформации субъектов Российской Федерации, под которой

предлагается понимать процесс, обеспечивающий повышение эффективности функционирования органов власти субъектов Российской Федерации посредством развития правового регулирования цифровизации; обеспечения роста объемов создаваемых цифровых сервисов и предоставляемых цифровых услуг населению субъекта Российской Федерации за счет внедрения новых информационных технологий; использования современных информационных, в том числе цифровых, технологий и решений, направленных на развитие экономики данных; обеспечения достижения показателей цифровой зрелости за счет приоритетного использования внутренних ресурсов; а также иных показателей, устанавливаемых на уровне субъекта Российской Федерации.

В результате исследования было установлено, что правовое обеспечение информационных технологий и цифровизации субъектов Российской Федерации осуществляется в следующих взаимосвязанных между собой направлениях:

– формирование на региональном уровне информационного общества и электронного правительства;

– закрепление правового режима информационных ресурсов региона и информационных систем;

– развитие отдельных цифровых технологий,

– регулирование процесса оказания государственных услуг при помощи электронных сервисов;

– формирование и правовой статус органов ответственных, за реализацию государственной политики в сфере развития цифровизации, а также консультативных и совещательных органов в данной сфере;

– региональные акты, принятые в целях реализации Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– формирование цифровой образовательной среды;

– развитие «цифровой культуры»;

– реализация проектов «Умный город»;

– правовое обеспечение информационной безопасности в субъектах Российской Федерации и др.

Рассмотрение правового обеспечения цифровизации в Российской Федерации и ее субъектах позволило выявить обстоятельства, негативно влияющие на развитие рассматриваемого процесса. Так, нормы федерального законодательства в сфере региональной цифровизации являются довольно поверхностными, в них много пробелов. Кроме того, многие нормы законодательства федерального уровня не достаточно эффективны.

Так же следует отметить, что российское законодательство, в целом соответствует мировым тенденциям развития правового обеспечения развития информационных, в том числе цифровых, технологий, однако в некоторых сферах можно констатировать отставание. Так, например, в субъектах Российской Федерации не приняты законодательные акты об электронной коммерции.

В рамках анализа концептуальных и стратегических документов Российской Федерации можно констатировать, недостаточность внимания региональным аспектам процесса цифровизации. Это обстоятельство порождает актуальную потребность в интенсификации участия региональных органов власти в разработке и реализации нормативно-правовых актов, регулирующих цифровизацию на уровне субъектов Федерации.

В результате исследования было установлено, что нормативно-правовая база преобладающего числа субъектов Российской Федерации характеризуется недостаточной разработанностью и находится на этапе формирования. В контексте этого обстоятельства, в работе доказывается необходимость принятия Федерального закона «Об общих принципах развития информационных систем и информационных технологий в субъектах Российской Федерации».

Доказано, что правовое обеспечение развития информационных, в том числе цифровых, технологий является общегосударственным непрерывным процессом, направленным на формирование нормативных основ разработки, внедрения и расширения сфер применения информационных, в том числе цифровых, технологий в деятельность органов публичной власти, а также населением в целях

экономического, социально-культурного и административно-политического развития Российской Федерации.

Исследование зарубежных подходов правового регулирования цифровизации в регионах федеративных государств показало, что достигнуть высоких показателей в сфере информатизации Федеративной Республике Германия, Федеративной Республике Бразилия, Канаде удалось вследствие применения комплексного подхода к модернизации государственного управления. Зачастую в этих государствах использовалось модельное законотворчество. Кроме того, было установлено, что нормотворческая деятельность региональных властей по вопросам цифровизации порой развивалась даже более интенсивно, чем на федеральном уровне.

Развитие информационного общества в Российской Федерации и в ее субъектах в настоящее время сопровождается созданием и совершенствованием правовых основ функционирования информационного пространства. Единое информационное пространство России формируется, в том числе, в целях обеспечения оперативного доступа к имеющимся информационным ресурсам и облегчения реализации гражданами своего неотъемлемого права на доступ к информации. Кроме того, с учетом формы государственного устройства России, формирование единого информационного пространства позволит облегчить взаимодействие федерального центра с регионами. В этой связи особое значение приобретают правовые основы, призванные, с одной стороны, создать правовые рамки этого процесса, а с другой – его стимулировать.

Как показали результаты исследования, в субъектах Российской Федерации информационное пространство находится в стадии становления и для его формирования необходимо проведение согласованной и продуманной политики, базирующейся на действенных правовых основах и исходящей из интересов граждан и институтов гражданского общества.

Исследование показало, что развитие информационных технологий и развитие правового регулирования в этой сфере, на региональном уровне шло параллельно с созданием электронного государства. Все регионы страны внедряют

проекты электронного правительства, направленные на упрощение доступа к государственным услугам. Развитие элементов электронного государства осуществляется в рамках региональных программ и стратегий цифровой трансформации.

Анализ статистических данных и сведений, полученных из автоматизированных информационных систем, исследующих открытость региональных органов власти, позволил сформировать вывод о том, что в последние годы сохраняется не достаточно высокий уровень их информационной открытости и раскрытия информации на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации. Эти обстоятельства, по нашему мнению, свидетельствуют о необходимости включения данных показателей в число показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации, а также ужесточения мер административной ответственности должностных лиц за неразмещение (неполное размещение) на официальных сайтах обязательной информации, а также за распространение на них недостоверной информации. Доказано, что к числу показателей цифровой зрелости субъекта Российской Федерации и органов власти субъектов Российской Федерации, помимо установленных, должно быть отнесено нормативное правовое регулирование данных процессов.

Исследование показало, отсутствие в субъектах Российской Федерации единого подхода к вопросу формирования правовой базы в данной области. В ряде регионов действуют законы, касающиеся статуса информационных систем и ресурсов, доступа к информации о деятельности региональных властей и мировых судей, а также нормативные акты, определяющие политику информатизации и создающие правовые рамки для развития электронного государства.

Также было установлено, что во многих субъектах Российской Федерации регулирование вопросов развития информатизации, цифровых технологий, развития элементов электронного государства осуществляется в рамках нормотворчества органов исполнительной ветви власти.

Правовые проблемы, возникающие в процессе региональной цифровизации и их дальнейшие исследование приобретают особую актуальность в связи с необходимостью создания правовых условий, обеспечивающих рост эффективности государственного управления и доступности государственных услуг в условиях формирующегося информационного общества.

Анализируя законодательство субъектов Российской Федерации в сфере цифровизации, можно констатировать, что круг вопросов, все еще не урегулированных правом, остается довольно широким, и существует необходимость в принятии регионального акта, содержащего концептуальные основы развития процесса цифровой трансформации в субъектах Российской Федерации.

Существующие проблемы правового обеспечения цифровизации субъектов Российской Федерации требуют скорейшего реагирования, так как формирование информационного пространства России невозможно без поддержки ее регионов. В этих условиях роль права сводится не только к восполнению существующих пробелов и урегулированию информационных правоотношений в субъектах Российской Федерации, но и к ускорению процесса развития информационного общества в Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации и международные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет — портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

2. Окинавская хартия глобального информационного общества. Принята на о. Окинава 22 июля 2000 г // Дипломатический вестник. — 2000. — № 8. — С. 51-56.

3. Модельный закон об информатизации, информации и защите информации. (Принят в г. Санкт-Петербурге 18.11.2005 Постановлением 26-7 на 26-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. — 2006. — № 37. — С. 188-222.

4. Решение Экономического Совета СНГ «О Концепции научно-информационного обеспечения программ и проектов государств – участников СНГ в инновационной сфере» от 13 марта 2009 г // СПС КонсультантПлюс.

2. Акты представительных и исполнительных органов власти

5. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. — 2006. — № 31 (1 ч.). — Ст. 3448.

6. Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2008. — № 52 (ч. 1). — Ст. 6217.

7. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. — 2009. — № 7. — Ст. 776.

8. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 31. — Ст. 4179.

9. Федеральный закон от 27.07.2010 № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»» // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 31. — Ст. 4196.

10. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 15. — Ст. 2036.

11. Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 12. — Ст. 1224.

12. Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 31. — Ст. 4418.

13. Федеральный закон от 27.12.2019 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"» // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 52 (часть I). — Ст. 7794.

14. Федеральный закон от 24.04.2020 № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного

интеллекта в субъекте Российской Федерации-городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона "О персональных данных"» // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 17. — Ст. 2701.

15. Федеральный закон от 08.06.2020 № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 24. — Ст. 3742.

16. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 31 (часть I). — Ст. 5007.

17. Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 31 (часть I). — Ст. 5017.

18. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 31 (часть I). — Ст. 5018.

19. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 52 (часть I). — Ст. 8973.

20. Федеральный закон от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 1 (часть I). — Ст. 48.

21. Концепция государственной информационной политики Российской Федерации (Одобрена на заседании Комитета Государственной Думы по информационной политике и связи 15 октября 1998г.) // [Электронный ресурс]. URL:http://www.library.zntu.edu.ua/zakon/98ru-gip.html/ (дата обращения: 22.12.2024).

22. Указ Президента РФ от 28.06.1993 № 966 «О концепции правовой информатизации России» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. — 1993. — № 27. — Ст. 2521.

23. Указ Президента РФ от 27.12.1993 № 2293 «Вопросы формирования единого информационно-правового пространства Содружества Независимых Государств» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. — 1994. — № 1. — Ст. 19.

24. Указ Президента РФ от 20.01.1994 № 170 «Об основах государственной политики в сфере информатизации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. — 1994. — № 4. — Ст. 305.

25. Указ Президента РФ от 01.06.1994 года № 1390 «О совершенствовании информационно-телекоммуникационного обеспечения органов государственной власти и порядке их взаимодействия при реализации государственной политики в сфере информатизации» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

26. Указ Президента РФ от 04.08.1995 № 808 «О президентских программах по правовой информатизации» // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 32. — Ст. 3289.

27. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 1. — Ст. 212.

28. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 50. — Ст. 7074.

29. Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. — 2017. — № 4. — Ст. 637.

30. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» // Собрание законодательства РФ. — 2017. — № 20. — Ст. 2901.

31. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. — 2018. — № 20. — Ст. 2817.

32. Указ Президента Российской Федерации от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 41. — Ст. 5700.

33. Указ Президента РФ от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2022. — № 10. — Ст. 1468.

34. Указ Президента РФ от 22.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. —2024. — № 10. — Ст. 1373.

35. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2024. — № 20. — Ст. 2584.

36. Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов (одобрена решением Президента РФ от 23.11.1995 № Пр-1694). — М., НТЦ «Информрегистр», 1996.

37. Перечень поручений по итогам конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» (утв. Президентом РФ 30.12.2024 № Пр-2812) // URL:https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=495355&cacheid=A2A393D7B4AEABB7E9BB880B4700B195&mode=splus&rnd=xU0kpA#1X5xEiUOIipDLJKH1(дата обращения: 02.01.2025).

38. Паспорт национального проекта «Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019

№ 7) // [Электронный ресурс]. URL:https://digital.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

39. Постановление Правительства РФ от 28.01.2002 № 65 «О федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002-2010 годы)"» // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 5. — Ст. 531.

40. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество"» // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 18 (часть II). — Ст. 2159.

41. Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 47. — Ст. 6600.

42. Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 № 234 «О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (вместе с "Положением о системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации")» // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 11. — Ст. 1119.

43. Постановление Губернатора Курской области от 24.05.2019 № 187-пг «О региональной информационной системе "Цифровая платформа обработки сообщений граждан, онлайн-голосований и сбора предложений и идей по вопросам развития территорий"» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

44. Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (вместе с "Положением о проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах") // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 23. — Ст. 2963.

45. Постановление Правительства РФ от 28.10.2020 № 1750 «Об утверждении перечня технологий, применяемых в рамках экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций» // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 44. — Ст. 7003.

46. Постановление Правительства РФ от 03.04.2021 № 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 915» // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 16 (Часть III). — Ст. 2770.

47. Распоряжение Правительства РФ от 01.02.2007 № 118-р «О плане мероприятий по реализации концепции региональной информатизации до 2010 г.» // Собрание законодательства РФ. — 2007. — № 6. — Ст. 821.

48. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 632-р «О Концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года» // Собрание законодательства РФ. — 2008. — № 20. — Ст. 2372.

49. Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 № 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. — 2013. — № 46. — Ст. 5954.

50. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2013 № 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде» // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 2 (часть II). — Ст. 155.

51. Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р «О Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 5. — Ст. 547.

52. Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2014 № 2769-р «Об утверждении Концепции региональной информатизации» // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 2. — Ст. 544.

53. Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении Программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» Документ утратил силу с 12 февраля 2019 года в связи с изданием Распоряжения Правительства РФ от 12.02.2019 г. № 195-р // Собрание законодательства РФ. — 2017. — № 32. — Ст. 5138.

54. Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2019 № 1911-р «Об утверждении Концепции создания государственной единой облачной платформы» // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 36. — Ст. 5066.

55. Распоряжение Правительства РФ от 19.08.2020 № 2129-р «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 35. — Ст. 5593.

56. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 09.10.2020 № 561-рп «Об утверждении регионального стандарта по созданию и развитию "Умных городов" на территории Ставропольского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

57. Распоряжение Правительства РФ от 20.02.2021 № 431-р «Об утверждении Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 10. — Ст.1634.

58. Распоряжение Правительства РФ от 21.10.2022 № 3102-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех", плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех"» // Собрание законодательства РФ. — 2022. — № 44. — Ст. 7594.

59. Распоряжение Правительства РФ от 11.04.2022 № 837-р «О Концепции перехода к предоставлению 24 часа в сутки 7 дней в неделю абсолютного большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия граждан» // Собрание законодательства РФ. — 2022. — № 17. — Ст. 2941.

60. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. — 2025. — № 2. — Ст. 74.

61. Типовая Концепция открытости субъекта Российской Федерации, одобрена решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства 29.05.2014 // [Электронный ресурс]. URL:http://open.gov.ru/upload/iblock/b9b/b9be42805069b13804aa9b979330d576.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

62. Концепция и архитектура цифрового профиля – ЕСИА 2.0. Утверждена 29.03.2019 на заседании президиума правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности // [Электронный ресурс]. URL:https://digital.ac.gov.ru/upload/iblock/362 (дата обращения: 26.11.2024).

63. Приказ Минкомсвязи России от 01.08.2018 № 428 «Об утверждении Разъяснений (методических рекомендаций) по разработке региональных проектов в рамках федеральных проектов национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"»// СПС Консультант плюс.

64. Приказ Минцифры России от 18.11.2020 № 600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации "Цифровая трансформация" (вместе с "Методикой расчета показателя "Достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления", "Методикой расчета показателя "Достижение "цифровой зрелости"

ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления" для субъекта Российской Федерации", "Методикой расчета показателя "Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95%", "Методикой расчета показателя "Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к сети Интернет", "Методикой расчета показателя "Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий", "Методикой расчета показателя "Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий" на уровне субъектов Российской Федерации")» // СПС Консультант плюс.

65. Приказ Минстроя России от 27.12.2021 № 1014/пр «Об утверждении паспорта ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства "Умный город" и признании утратившими силу некоторых актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

3. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

66. Закон г. Москвы от 24.10.2001 № 52 «Об информационных ресурсах и информатизации города Москвы» // Ведомости Московской городской Думы. — 2002. — № 1. — Ст. 206.

67. Закон Вологодской области от 27.01.2004 № 993-оз «О государственных информационных ресурсах и системах Вологодской области» // Законодательство Вологодской области. — 2005. — № 1.

68. Закон Республики Бурятия от 25.11.2005 № 1354-III «О государственных информационных ресурсах Республики Бурятия» // Собрание законодательства Республики Бурятия. — 2005. — № 11.

69. Закон Удмуртской Республики от 14.12.2006 № 59-РЗ «Об информатизации в Удмуртской Республике» // Официальный сайт Главы

Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. [Электронный ресурс]. URL:http:www.udmurt.ru (дата обращения: 14.12.2024).

70. Закон Новосибирской области от 15.10.2007 № 138-ОЗ «О государственных информационных системах, государственных информационных ресурсах, территориальной информационной системе Новосибирской области» // Советская Сибирь. — 2007. — № 206.

71. Закон Республики Татарстан от 13.11.2007 № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации Республики Татарстан» // Республика Татарстан. — 2007. — № 228.

72. Закон Краснодарского края от 01.07.2008 № 1517-КЗ «Об информационных системах и информатизации Краснодарского края» // Кубанские новости. — 2008. — № 112.

73. Закон Липецкой области от 08.10.2008 № 189-оз «О государственных информационных ресурсах Липецкой области» // Липецкая газета. — 2008. — № 203.

74. Закон Омской области от 27.11.2008 № 1108-оз «О государственных информационных системах и государственных информационных ресурсах Омской области» // Омский вестник. — 2008. — № 141.

75. Закон Московской области от 10.07.2009 № 80/2009-ОЗ «О государственных информационных системах Московской области и обеспечении доступа к содержащейся в них информации» // Ежедневные Новости. Подмосковье. — 2009. — № 133.

76. Закон Ставропольского края от 28.07.2009 № 51-кз «О государственных информационных системах Ставропольского края» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. — 2009. — № 21. — Ст. 8414.

77. Закон Забайкальского края от 18.12.2009 № 311-ЗЗК «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Забайкальского края» // Забайкальский рабочий. — 2009. — № 239-242.

78. Закон Московской области от 04.02.2010 № 8/2010-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Московской области» // Ежедневные Новости. Подмосковье. — 2010. — № 25.

79. Закон Вологодской области от 30.03.2010 № 2242-ОЗ «О некоторых вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей Вологодской области» // Красный Север. — 2010. — № 35.

80. Закон Республики Хакасия от 01.04.2010 № 13-ЗРХ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Хакасия и органов местного самоуправления в Республике Хакасия» // Вестник Хакасии. — 2010. — № 25. — Ст. 9175.

81. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.04.2010 № 79-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Новости Югры. — 2010. — № 63.

82. Закон Ярославской области от 06.05.2010 № 12-з «О государственных информационных ресурсах Ярославской области» // Документ-регион. — 2010. — № 30.

83. Закон Республики Бурятия от 14.05.2010 № 1377-IV «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Республике Бурятия» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

84. Закон Республики Алтай от 31.05.2010 № 6-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Алтай» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

85. Закон Республики Башкортостан от 18.06.2010 № 269-з «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики

Башкортостан» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

86. Закон Воронежской области от 30.06.2010 №63-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Воронежской области» // Молодой коммунар. — 2010. — № 70.

87. Закон Приморского края 02.07.2010 № 638-КЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Приморском крае» // Приморская газета. — 2010. — № 55(446).

88. Закон Забайкальского края от 06.07.2010 № 386-ЗЗК «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Забайкальского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

89. Закон Костромской области от 07.07.2010 № 645-4-ЗКО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Костромской области» // Газета СП-нормативные документы. — 2010. — № 31.

90. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 08.07.2010 № 35-рз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного Суда Республики Северная Осетия – Алания и мировых судей в Республике Северная Осетия – Алания» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

91. Закон Краснодарского края от 16.07.2010 № 2000-КЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае» // Кубанские новости. — 2010. — № 117.

92. Закон Республики Татарстан от 24.07.2010 № 55-зрт «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Татарстан» // Республика Татарстан. — 2010. — № 63.

93. Закон Республики Коми от 29.09.2010 № 94-РЗ «О государственных информационных системах Республики Коми» // Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми. — 2010. — № 37. — Ст. 845.

94. Закон Красноярского края от 25.11.2010 № 11-5331 «О порядке обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти Красноярского края, иных государственных органов Красноярского края» // Наш Красноярский край. — 2010. — № 90.

95. Закон Республики Адыгея от 28.12.2010 № 402 «О регулировании отдельных правоотношений в сфере обеспечения доступа к информации о деятельности Конституционного Суда Республики Адыгея и мировых судей Республики Адыгея» // Ведомости Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея. — 2010. — № 54.

96. Закон Республики Башкортостан от 30.12.2010 № 351-з «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Башкортостан и органов местного самоуправления» // Республика Башкортостан. — 2011. — № 2.

97. Закон Приморского края от 05.05.2011 № 747-кз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

98. Закон Ленинградской области от 11.07.2011 № 52-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» // Вести. — 2011. — № 133.

99. Закон Свердловской области от 20.10.2011 № 94-ОЗ «О государственных информационных системах Свердловской области» // Областная газета. — 2011. — № 386.

100. Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области» // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. —2011. — № 36. — Ст. 2.

101. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 61-оз «О государственных информационных системах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. — 2013. — № 7. — Ст. 824.

102. Закон Магаданской области от 27.12.2013 № 1685-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Магаданской Области, государственных органов Магаданской Области // Магаданская правда. — 2013. — № 104.

103. Закон Республики Дагестан от 17.10.2014 № 77 «Об информатизации и государственных информационных системах Республики Дагестан» // Собрание Законодательства Республики Дагестан. — 2014. — № 22.

104. Закон Кировской области от 10.11.2015 № 591-ЗО «О государственных информационных системах Кировской области» // Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области. — 2015. — № 6(162). — Ст.5841.

105. Закон города Севастополя от 16.07.2018 № 429-ЗС «Об отдельных вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей города Севастополя» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

106. Закон Республики Тыва от 21.05.2019 № 499-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Тыва» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

107. Закон Республики Ингушетия от 05.11.2019 № 37-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Республики Ингушетия» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

108. Закон Кемеровской области-Кузбасса от 24.12.2019 № 151-ОЗ «О государственных информационных системах Кемеровской области – Кузбасса» // Кузбасс. — 2020. — № 2.

109. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 03.02.2020 № 11-рз «О государственной поддержке субъектов цифровой экономики в Республике Северная Осетия – Алания» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

110. Закон Приморского края от 22.07.2020 № 849-кз «О внесении изменений в статью 6 Закона Приморского края "Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Приморском крае"» // Приморская газета. — 2020. — № 59.

111. Закон Волгоградской области от 13.10.2020 № 79-ОД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в связи с приведением в соответствие с Федеральным законом "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

112. Закон Краснодарского края от 09.12.2020 № 4376-КЗ «О государственной поддержке в сфере информационных технологий и внесении изменения в статью 6 Закона Краснодарского края "О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае"» // Официальный сайт Администрации Краснодарского края. [Электронный ресурс]. URL:http://admkrai.krasnodar.ru (дата обращения: 15.12.2024).

113. Закон Орловской области от 01.14.2021 № 2593-ОЗ «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

114. Закон Омской области от 28.04.2021 № 2381-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Омской области "О мерах по реализации отдельных

положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""» // Омский вестник. — 2021. — № 17.

115. Закон Санкт-Петербурга от 01.06.2021 № 245-54 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в связи с принятием федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

116. Закон Приморского края от 02.08.2021 № 1111-кз «О государственных информационных системах Приморского края» // Приморская газета. — 2021. — № 59.

117. Закон Республики Ингушетия от 18.07.2022 № 44-РЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Республики Ингушетия» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024).

118. Постановление Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай от 03.12.2010 № 7-26 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

119. Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 25.07.2019 № 711-П «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

120. Указ Президента Республики Калмыкии от 06.10.2000 № 161 «Об электронном документообороте в Республике Калмыкия» // Известия Калмыкии. — 2000. — № 206.

121. Указ Президента Республики Татарстан 07.08.2003 № УП-186 «Об основах государственной политики Республики Татарстан в области информатизации и связи» // Республика Татарстан. — 2003. — № 48.

122. Указ Президента Республики Татарстан от 05.02.2009 № УП-52 «О единой межведомственной системе электронного документооборота в Республике Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. — 2010. — № 3. — Ст. 115.

123. Указ Главы Республики Мордовия от 29.06.2010 № 121-УГ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Главы Республики Мордовия и Администрации Главы Республики Мордовия» // Известия Мордовии. — 2010. — № 94.

124. Указ Главы Республики Северная Осетия-Алания от 07.10.2010 № 169 «О Совете по развитию информационного общества и цифровой экономики в Республике Северная Осетия-Алания» // Собрание законодательства Республики Северная Осетия – Алания. — 2010. — № 5. — Ст. 277.

125. Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 21.06.2011 № 207 «Об утверждении Концепции защиты информации в органах исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики» // Официальный интернет портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024).

126. Указ Главы Удмуртской Республики от 17.07.2014 № 230 «Об организации межведомственного обмена официальными документами в электронной форме в Удмуртской Республике» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

127. Указ Губернатора Пермской области от 13.07.2018 № 67 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, Администрации Губернатора Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и внесении изменений в

отдельные нормативные правовые акты Губернатора Пермского края» // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов Губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. — 2018. — № 27.

128. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 06.12.2019 № 871 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) "Инновационное и цифровое развитие в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы"» // Якутские ведомости. — 2019. — № 46.

129. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 21.12.2019 № 929 «О цифровой платформе "One Click Yakutia"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

130. Указ Главы Удмуртской Республики от 31.03.2020 № 74 «Об утверждении Концепции цифрового развития экономики Удмуртской Республики в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" на 2019-2024 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

131. Указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 27.11.2020 № 280-у «О назначении ответственного за цифровую трансформацию в Республике Алтай» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

132. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 30.11.2020 № 1534 «О проектном офисе по цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Саха (Якутия)» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

133. Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2020 № 309 «Об определении ответственного лица за цифровую трансформацию в Карачаево-

Черкесской Республике» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

134. Указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2021 № 108-уг «О Координационном совете по развитию цифровой экономики при Губернаторе Иркутской области» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

135. Указ Главы Республики Мордовия от 22.04.2021 № 106-УГ «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» // Известия Мордовии. — 2021. — №7.

136. Указ Главы Республики Ингушетия от 10.01.2022 № 1 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Главы Республики Ингушетия» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024).

137. Постановление Губернатора Магаданской области от 04.10.2002 № 207 «Об утверждении Концепции информационной безопасности Магаданской области» // Магаданская правда. — 2002. — № 119.

138. Постановление Губернатора Мурманской области от 14.05.2012 № 84-ПГ «О Концепции защиты информации в Мурманской области // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024).

139. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.04.2014 № 51 «О порядке создания, функционирования, развития государственных информационных систем Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственных органах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, сформированных Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в исполнительных органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственных им учреждениях»

// Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. — 2014. — № 4. — Ст. 413.

140. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.05.2014 № 63 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, сформированных Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подведомственных им учреждений» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. — 2014. — № 5. — Ст. 529.

141. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.05.2017 № 60 «О правилах обмена электронными документами при организации информационного взаимодействия» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

142. Постановление Губернатора Волгоградской области от 23.04.2019 № 204 «О мерах по реализации национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" на территории Волгоградской области и о внесении изменения в постановление Губернатора Волгоградской области от 10.09.2012 № 832 "Об утверждении Положения о подготовке проектов правовых актов Губернатора Волгоградской области и Администрации Волгоградской области""» // Волгоградская правда. — 2019. — № 51.

143. Постановление Губернатора Курской области от 24.05.2019 № 187-пг «О региональной информационной системе "Цифровая платформа обработки сообщений граждан, онлайн-голосований и сбора предложений и идей по вопросам развития территорий"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http:www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

144. Постановление Губернатора Амурской области от 09.04.2020 № 86 «Об утверждении Положения о Министерстве цифрового развития и связи Амурской

области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

145. Постановление Губернатора Волгоградской области от 23.10.2020 № 674 «О цифровой платформе развития механизмов социального взаимодействия граждан с органами исполнительной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

146. Постановление Губернатора Забайкальского края от 13.04.2021 № 26 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 778 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

147. Постановление Губернатора Хабаровского края от 18.05.2023 № 36 «О создании Совета по цифровому развитию Хабаровского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

148. Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 05.03.2024 № 15-ПГ «О создании государственного информационного ресурса "Реестр населения Ямало-Ненецкого автономного округа"» // [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

149. Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 17.01.2000 № 21-р «О Публичном центре правовой информации в Санкт-Петербурге» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

150. Распоряжение Губернатора Орловской области от 17.09.2018 № 41-р «Об утверждении Концепции по обеспечению информационной безопасности

детей» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

151. Распоряжение Губернатора Калужской области от 26.08.2019 № 144-р «О создании проектного комитета по реализации региональных проектов "Кадры для цифровой экономики", "Информационная инфраструктура", "Информационная безопасность", "Цифровые технологии", "Цифровое государственное управление"» // Приложение к газете «Весть» – Собрание нормативно-правовых актов органов государственной власти Калужской области. — 2019. — № 33 (361).

152. Распоряжение Губернатора Калужской области от 10.11.2020 № 160-р «О создании межведомственной рабочей группы по организации участия Калужской области в мероприятии по реализации государственной системы стимулирующих выплат в виде персональных цифровых сертификатов от государства на формирование у трудоспособного населения компетенций цифровой экономики в рамках федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Сайт Газеты Калужской области «Весть». [Электронный ресурс]. URL:http: www.vest-news.ru (дата обращения: 15.12.2024).

153. Распоряжение Губернатора Новосибирской области от 10.11.2020 № 181-р «О создании межведомственной рабочей группы по организации участия Новосибирской области в мероприятии по реализации государственной системы предоставления персональных цифровых сертификатов на формирование у трудоспособного населения компетенций цифровой экономики» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

154. Распоряжение Губернатора Калужской области от 11.11.2020 № 161-р «Об определении должностного лица, ответственного за цифровую трансформацию в Калужской области» // Сайт Газеты Калужской области «Весть». [Электронный ресурс]. URL:http://www.vest-news.ru (дата обращения: 05.12.2024).

155. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 20.11.2020 № 262-рг «Об организационных вопросах цифровой трансформации в Удмуртской Республике» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

156. Распоряжение Губернатора Сахалинской области от 21.12.2020 № 437-р «Об утверждении состава региональной конкурсной комиссии Сахалинской области по проведению регионального этапа Всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и подтверждению реализации на территории Сахалинской области лучших практик и инициатив социально-экономического развития Сахалинской области, размещенных на платформе практик устойчивого развития "Смартека"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

157. Распоряжение Губернатора Калужской области от 15.02.2021 № 16-р «О создании Совета по цифровому развитию Калужской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

158. Распоряжение Губернатора Псковской области от 02.03.2021 № 14-РГ «Об определении лица, ответственного за цифровую трансформацию» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

159. Распоряжение Губернатора Орловской области от 30.07.2021 № 51-р «Об утверждении Концепции по обеспечению информационной безопасности детей» // Государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области–публичный информационный центр» (дата обращения: 15.12.2024).

160. Распоряжение Губернатора Калужской области от 14.04.2023 № 34-р «О создании рабочей группы по развитию госпабликов и цифровой обратной связи» // Сайт Газеты Калужской области «Весть». [Электронный ресурс]. URL:http://www.vest-news.ru (дата обращения: 15.12.2024).

161. Распоряжение Заместителя Губернатора Смоленской области от 29.06.2023 № 889-р «Об утверждении составов проектных комитетов и составов общественно-экспертных советов по региональным проектам "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры" ("Культурная среда"), "Создание условий для реализации творческого потенциала нации" ("Творческие люди") и "Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры" ("Цифровая культура") национального проекта "Культура"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

162. Распоряжение Губернатора Еврейской автономной области от 12.03.2024 № 63-рг «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) Стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Еврейской автономной области» // Сборник правовых актов Еврейской автономной области и иной официальной информации. [Электронный ресурс]. URL:http://npa79.eao.ru (дата обращения: 05.12.2024).

163. Распоряжение Губернатора Ярославской области от 27.03.2024 № 68-р «Об определении исполнителей, ответственных за достижение целевых значений показателей, включенных в состав оперативного рейтинга руководителей цифровой трансформации субъектов Российской Федерации» // [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW086&n=148509&dst=100250#FC8a7XUoZCusdmqJ1(дата обращения: 12.12.2024).

164. Распоряжение Губернатора Белгородской области от 11.04.2024 № 51-р «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Белгородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

165. Приказ Губернатора Санкт-Петербурга от 24.03.1999 № 25-п «О мерах по созданию единой системы электронного документооборота и делопроизводства Администрации Санкт-Петербурга» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

166. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 25.01.2008 № 11 «Об организации электронного документооборота исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан с использованием электронной цифровой подписи» // Ведомости Государственного Собрания-Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. — 2008. — № 4. — Ст. 244.

167. Постановление Правительства Орловской области от 26.01.2010 № 16 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов исполнительной государственной власти Орловской области» // Официальный интернет-портал правовой информации». [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

168. Постановление Администрации Тульской области от 24.02.2011 № 126 «Об использовании электронной цифровой подписи в автоматизированной системе электронного документооборота в органах исполнительной власти и аппарате администрации Тульской области» // Официальный интернет-портал правовой информации». [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

169. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 24.11.2011 № 847-П «О Концепции информационной безопасности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. — 2011. — № 74.

170. Постановление Правительства Кировской области от 30.11.2011 № 130/610 «Об использовании электронной подписи в системе электронного документооборота органов исполнительной власти Кировской области» //

Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. [Электронный ресурс] URL:https://www.kirovreg.ru/ (дата обращения: 15.12.2024).

171. Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 29.12.2011 № 375 «О порядке формирования и ведения Реестра государственных услуг Республики Северная Осетия-Алания» // Собрание законодательства Республики Северная Осетия-Алания. — 2012. — № 10. — Ст. 553.

172. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.06.2012 № 194-п «О региональных информационных системах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. — 2012. — № 6. — Ст. 593.

173. Постановление Правительства Ставропольского края от 06.11.2012 № 438-п «О координации мероприятий по созданию, внедрению и использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края и государственных органов Ставропольского края, образованных Губернатором Ставропольского края, Правительством Ставропольского края» // Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. — 2012. — № 4. — Ст. 4.

174. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.05.2013 № 190-п «О базовых перечнях информации, обязательной и рекомендуемой для размещения в Территориальной информационной системе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ТИС Югры), и о внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 марта 2012 г. № 128-п "О Территориальной информационной системе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (ТИС Югры)"» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. — 2013. — № 5. — Ст. 628.

175. Постановление Правительства Оренбургской области от 27.06.2013 № 525-п «Об использовании электронной подписи в органах исполнительной власти Оренбургской области» // Оренбуржье. — 2013. — № 108.

176. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30.01.2014 № 59-П «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» // Красный Север. — 2014. — № 5.

177. Постановление Правительства Самарской области от 17.10.2014 № 642 «О государственной информационной системе Самарской области "Система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"» // Волжская коммуна (Вестник Правительства). — 2014. — № 278.

178. Постановление Правительства Москвы от 26.12.2014 № 826-ПП «Об использовании электронных подписей органами исполнительной власти города Москвы и подведомственными им государственными учреждениями города Москвы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. — 2014. — № 72.

179. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа–Югры 03.04.2015 № 88-п «Об автоматизированной информационной системе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Официальный интернет-портал правовой информации». [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.12.2024).

180. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.05.2015 № 387 «О порядке координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, планированию, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики

Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. — 2015. — № 48.

181. Постановление Правительства Самарской области от 23.11.2015 № 759 «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Самарской области на период до 2020 года и на перспективу до 2025 года» // Волжская коммуна (Вестник Правительства). — 2015. — № 309.

182. Постановление Правительства Нижегородской области от 31.12.2015 № 920 «Об утверждении Концепции информационной безопасности Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

183. Постановление Правительства Иркутской области от 17.02.2016 № 91-пп «О региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

184. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.06.2016 № 374 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе Республики Татарстан "Автоматизированная информационная система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"» // Собрание законодательства Республики Татарстан. — 2016. — № 1.

185. Постановление Правительства Сахалинской области от 01.02.2017 № 33 «О взаимодействии областных органов государственной власти, подведомственных им учреждений и органов местного самоуправления Сахалинской области при обмене документами в системе электронного делопроизводства с использованием электронной подписи» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

186. Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 12.04.2017 № 164 «Об утверждении перечней государственных услуг и документов и сведений, необходимых для оказания государственных услуг, предоставляемых

органами исполнительной власти и государственными учреждениями Республики Северная Осетия-Алания» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

187. Постановление Правительства Республики Дагестан от 10.08.2017 № 173 «О ходе реализации мероприятий по увеличению доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и ликвидации цифровой неграмотности населения Республики Дагестан // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

188. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.02.2018 № 41-п «О соглашении между Правительством Ханты-Мансийского Автономного Округа – Югры и Правительством Москвы о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

189. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13.07.2018 № 207-п «О требованиях к форматам заявлений и иных документов, представляемых в форме электронных документов, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг» // Магаданская правда. — 2002. — № 119.

190. Постановление Правительства Красноярского края от 30.08.2018 № 491-п «О создании комиссии по развитию цифровой экономики в Красноярском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

191. Постановление Правительства Республики Тыва от 28.11.2018 № 593 «Об утверждении Стратегии развития информационного общества в Республике Тыва до 2030 года "Цифровая Тува"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

192. Постановление Правительства Оренбургской области от 20.03.2019 № 187-п «О реализации регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

193. Постановление Правительства Челябинской области от 18.06.2019 № 269-П «Об утверждении перечня мероприятий по реализации регионального проекта "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

194. Постановление Правительства Кировской области от 20.09.2019 № 471-П «О цифровой трансформации государственных услуг и сервисов» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

195. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 09.10.2019 № 410 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе "Автоматизированная информационная система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"» // Портал органов власти Чувашской Республики в сети "Интернет". [Электронный ресурс]. URL:http:// www.cap.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

196. Постановление Правительства Еврейской автономной области от 29.10.2019 № 369-пп «О государственной программе Еврейской автономной области "Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Еврейской автономной области" на 2020-2026 годы» // Сетевое издание «Сборник правовых актов Еврейской автономной области и иной официальной информации». [Электронный ресурс]. URL:http://npa79.eao.ru (дата обращения: 25.12.2024).

197. Постановление Правительства Калининградской области от 31.10.2019 № 725 «О вводе в эксплуатацию государственной информационной системы Калининградской области "Автоматизированная информационная система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

198. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.11.2019 № 1028 «О создании государственного казенного учреждения "Центр цифровой трансформации Республики Татарстан"» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. [Электронный ресурс]. URL:http:pravo.tatarstan.ru (дата обращения: 25.12.2024).

199. Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 26.12.2019 № 188-п «Об утверждении региональной программы Республики Хакасия "Умный город"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

200. Постановление Правительства Алтайского края от 24.01.2020 № 25 «Об утверждении государственной программы Алтайского края "Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

201. Постановление Правительства Сахалинской области от 21.02.2020 № 67 «О создании государственной информационной системы Сахалинской области "Цифровая платформа управления объектами капитального строительства"» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Сахалинской области. URL:http://www.sakhalin.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

202. Постановление Правительства Новосибирской области от 04.03.2020 № 55-п «Об утверждении программы развития промышленного кластера "Цифровая энергетика" Новосибирской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

203. Постановление Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 25.03.2020 № 175 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Автономной некоммерческой организации "Развитие цифровой экономики Кузбасса» для финансового обеспечения предоставления услуг в сфере развития цифровой экономики и урбанистики в Кемеровской области – Кузбассе"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

204. Постановление Правительства Мурманской области от 10.04.2020 № 196-ПП «Об использовании цифровых методов в условиях коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http:www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

205. Постановление Правительства Ярославской области от 28.05.2020 № 462-п «Об организации работы по участию Ярославской области в пилотном проекте по реализации единого окна цифровой обратной связи» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

206. Постановление Правительства Белгородской области от 29.06.2020 № 284-пп «Об утверждении сводного перечня приоритетных государственных и муниципальных услуг и сервисов, предоставляемых органами исполнительной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, областными государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих цифровой трансформации» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

207. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.07.2020 № 603 «О государственной информационной системе Республики Татарстан "Распределенная архитектура предоставления клиентоцентричных цифровых услуг"» // Официальный интернет-портал правовой информации.

[Электронный ресурс] URL:http://www.pravo.tatarstan.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

208. Постановление Правительства Республики Хакасия от 22.07.2020 № 390 «О государственной информационной системе Республики Хакасия "Цифровая платформа вовлечения граждан в решение вопросов городского развития ("Активный горожанин")"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

209. Постановление Правительства Оренбургской области от 28.07.2020 № 627-пп «О подписании соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Башкортостан и Правительством Оренбургской области в области реализации мероприятий федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

210. Постановление Правительства Ленинградской области от 06.08.2020 № 553 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием цифровых компетенций субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках государственной программы Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

211. Постановление Правительства Приморского края от 14.09.2020 № 808-пп «О координации мероприятий, направленных на использование информационно-коммуникационных технологий, создание, эксплуатацию и модернизацию информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых органами

исполнительной власти Приморского края, подразделениями аппарата Губернатора Приморского края и Правительства Приморского края» // Приморская газета. — 2020. — № 74.

212. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 24.09.2020 № 443 «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета Удмуртской Республики субсидий некоммерческим организациям в рамках софинансирования реализации отдельных мероприятий федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"» // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. [Электронный ресурс]. URL:http://www.udmurt.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

213. Постановление Правительства Ленинградской области от 26.10.2020 № 686 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Ленинградской области грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Администрации Ленинградской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование в рамках государственной программы Ленинградской области "Цифровое развитие Ленинградской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

214. Постановление Правительства Республики Коми от 05.11.2020 № 543 «О Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Республики Коми» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

215. Постановление Правительства Амурской области от 17.11.2020 № 762 «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии из областного бюджета на переобучение специалистов по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования, реализуемое с целью

достижения показателя регионального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

216. Постановление Правительства Вологодской области от 11.01.2021 № 29 «О государственной информационной системе "Автоматизированная информационная система многофункциональных центров Вологодской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

217. Постановление Правительства Иркутской области от 15.01.2021 № 7-пп «Об отдельных вопросах, связанных с рассмотрением инициативных предложений об установлении экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций на территории Иркутской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

218. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.01.2021 № 35 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации Республики Татарстан на 2021-2024 годы» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. [Электронный ресурс]. URL:http:www.pravo.tatarstan.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

219. Постановление Правительства Самарской области от 26.02.2021 № 98 «О межведомственной комиссии Самарской области по работе на Цифровой платформе региональных практик устойчивого развития "Смартека"»// Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

220. Постановление Правительства Республики Дагестан от 05.03.2021 № 35 «Вопросы Министерства цифрового развития Республики Дагестан» // Интернет – портал правовой информации Республики Дагестан. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.e-dag.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

221. Постановление Правительства Пермского края от 10.03.2021 № 131-п «Об участии Пермского края в эксперименте по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости» // Официальный интернет портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

222. Постановление Правительства Калининградской области от 25.03.2021 № 127 «О создании региональной информационной системы «Цифровая платформа вовлечения граждан в решение вопросов городского развития ("Активный горожанин") на территории Калининградской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

223. Постановление Правительства Нижегородской области от 19.04.2021 № 314 «О координации мероприятий в рамках проектов цифровой трансформации Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

224. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24.05.2021 № 149 «О мерах по реализации Концепции единого цифрового сервиса жителя Якутии» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

225. Постановление Правительства Республики Хакасия от 20.07.2021 № 355 «Об утверждении Регламента информационного взаимодействия при обмене документами в электронной форме с использованием системы автоматизации делопроизводства и документооборота Правительства Республики Хакасия» // Вестник Хакасии. — 2021. — № 75. — Ст. 22720.

226. Постановление Правительства Ханты-Мансийского Автономного Округа – Югры от 31.10.2021 № 484-п «О государственной программе Ханты-Мансийского Автономного Округа – Югры "Цифровое развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"» // Официальный интернет-портал правовой информации». [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

227. Постановление Правительства Пермского края от 23.12.2021 № 1078-п «Об информационном ресурсе "Доступная среда" Пермского края ("Карта доступности")» // Официальный интернет портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

228. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 23.12.2021 № 542 «О региональной государственной информационной системе "Управление земельными ресурсами и имуществом на территории Республики Саха (Якутия)"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс] URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

229. Постановление Правительства Калининградской области от 20.01.2022 №3 «Об утверждении государственной программы Калининградской области "Цифровая трансформация"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

230. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2022 № 171 «О реализации национальной цели развития Российской Федерации "Цифровая трансформация" в Республике Татарстан» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. [Электронный ресурс]. URL:http:www.pravo.tatarstan.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

231. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 03.03.2022 № 96 «О внедрении и использовании технических решений по созданию цифровой платформы обратной связи, реализуемых на базе федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" на территории Республики Марий Эл» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

232. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.03.2022 № 265 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга "Цифровые сервисы на потребительском рынке Санкт-Петербурга"»// Официальный интернет-

портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

233. Постановление Правительства Амурской области от 04.04.2022 № 326 «Об электронной подписи» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

234. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 07.04.2022 № 170 «О создании межведомственной рабочей группы по реализации плана мероприятий по созданию цифровой вертикали органов государственного строительного надзора» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

235. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.04.2022 № 369 «Об использовании технологий искусственного интеллекта в Республике Татарстан» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. [Электронный ресурс]. URL:http:www.pravo.tatarstan.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

236. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.04.2022 № 359 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга "Информационно-аналитическая система тарифного регулирования"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

237. Постановление Правительства Архангельской области от 05.05.2022 № 289-пп «О создании государственной информационной системы Архангельской области "Цифровое образование Архангельской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

238. Постановление Правительства Московской области от 25.05.2022 № 526/17 «О внесении изменения в Перечень информации о деятельности Правительства Московской области, обязательной для размещения на Интернет-портале Правительства Московской области» // Официальный Интернет-портал

Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mosreg.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

239. Постановление Правительства МО от 26.05.2022 № 538/17 «О создании информационной системы персональных данных "Семья" (вместе с "Положением об информационной системе персональных данных "Семья")» // Ежедневные Новости. Подмосковье. — 2022. — № 111.

240. Постановление Правительства Приморского края от 22.02.2023 № 121-пп «О создании государственной информационной системы «Лесные ресурсы Приморского края»» // Приморская газета. — 2023. — № 15.

241. Постановление Правительства Ярославской области от 21.03.2023 № 227-п «О создании информационного ресурса "Система управления регионом"» // Официальный интернет портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

242. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22.06.2023 № 288 «О внедрении на территории Республики Саха (Якутия) информационной платформы "Единая цифровая платформа строительства Республики Саха (Якутия)"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

243. Постановление Правительства Сахалинской области от 27.07.2023 № 395 «О цифровой платформе Сахалинской области по управлению финансово-хозяйственной деятельностью в госсекторе» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

244. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 01.09.2023 № 405 «О государственной информационной системе Республики Саха (Якутия) "Система управления энергетическими ресурсами Республики Саха (Якутия)"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

245. Постановление Правительства Республики Тыва от 12.09.2023 № 680 «О реализации проекта по созданию, обеспечению функционирования и

техническому сопровождению региональной государственной информационной системы "Цифровая образовательная платформа Республики Тыва" в рамках механизма государственно-частного партнерства» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

246. Постановление Правительства Кировской области от 12.10.2023 № 543-П «О государственной информационной системе в сфере здравоохранения Кировской области "Региональный информационный ресурс в сфере здравоохранения Кировской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

247. Постановление Правительства Московской области от 24.11.2023 № 1126-ПП «О Межведомственной комиссии по внедрению технологий искусственного интеллекта на территории Московской области – "Центр развития технологий искусственного интеллекта Московской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

248. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2023 № 1760 «О реализации в 2024 году мероприятий по созданию центра цифрового образования детей "IT-куб" в рамках федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

249. Постановление Правительства Оренбургской области от 23.01.2024 № 36-пп «Об определении органа исполнительной власти Оренбургской области, ответственного за реализацию мероприятий по созданию центров цифрового образования детей "IT-куб" на территории Оренбургской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

250. Постановление Правительства Тульской области от 28.02.2024 № 78 «О внесении изменений в Постановление правительства Тульской области от 28.12.2021 № 884» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

251. Постановление Правительства Орловской области от 26.04.2024 № 309 «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Орловской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

252. Постановление Правительства Республики Тыва от 04.06.2024 № 282 «Об одобрении проекта соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Тыва и публичным акционерным обществом "Сбербанк России" в сфере развития технологий искусственного интеллекта и цифровой трансформации» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

253. Постановление Правительства Кировской области от 02.07.2024 № 287-П «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Кировской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

254. Постановление Правительства Кировской области от 13.11.2024 № 497-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 02.07.2024 г. № 287-П «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Кировской области»» // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 05.12.2024).

255. Постановление Правительства Саратовской области от 13.12.2024 № 1044-П «Об информационном ресурсе Саратовской области "Навигатор мер социальной поддержки Саратовской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

256. Постановление Правительства Псковской области от 16.01.2025 № 11 «О мерах по обеспечению защищенности информационных ресурсов в Правительстве Псковской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

257. Постановление Правительства Амурской области от 23.01.2025 № 40 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе "Региональная система мониторинга и диспетчеризации энергетических ресурсов Амурской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

258. Распоряжение Правительства Нижегородской области от 21.12.2007 № 2092-р «О реализации проекта "Электронный гражданин"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

259. Распоряжение Правительства Хабаровского края от 10.02.2016 № 67-рп «О создании региональной информационной системы Хабаровского края в сфере закупок» // Официальный интернет-портал нормативных правовых актов Хабаровского края. [Электронный ресурс]. http://laws.khv.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

260. Распоряжение Правительства Московской области от 18.05.2017 № 239-РП «О целесообразности заключения соглашения о сотрудничестве по созданию регламента информационного взаимодействия между Министерством транспорта Российской Федерации и Правительством Московской области» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mosreg.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

261. Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 29.12.2017 № 474-р «Об утверждении Концепции развития Цифровой экономики Республики Северная Осетия-Алания» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mosreg.ru (дата обращения: 25.12.2024).

262. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 26.10.2018 № 441-рп «О мерах по реализации на территории Ставропольского края мероприятия по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях ставропольского края в рамках федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

263. Распоряжение Правительства Московской области от 04.06.2019 № 436-РП «О целесообразности заключения соглашения об информационном сотрудничестве между Правительством Московской области и Администрацией Ненецкого автономного округа» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mosreg.ru (дата обращения: 25.12.2024).

264. Распоряжение Правительства Тверской области от 22.07.2019 № 462-рп «О реализации соглашения о сотрудничестве в области информационных технологий между Правительством Тверской области и обществом с ограниченной ответственностью "1С"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

265. Распоряжение Правительства Московской области от 21.10.2019 № 869-РП «О создании автономной некоммерческой организации "Институт цифровой трансформации образования"» // Информационный вестник Правительства МО. — 2020. — № 2.

266. Распоряжение Правительства Московской области от 23.12.2019 № 1081-РП «О целесообразности заключения соглашения об информационном

сотрудничестве между Правительством Московской области и Советом министров Республики Крым» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. http://www.mosreg.ru (дата обращения: 25.12.2024).

267. Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 27.12.2019 № 466-р «Об утверждении Концепции развития искусственного интеллекта в Республике Северная Осетия-Алания» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

268. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.02.2020 № 91-рп «О Соглашении о взаимодействии между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. [Электронный ресурс]. URL:https://admhmao.ru/dokumenty/pravovye-akty-gubernatora/4832481/ (дата обращения: 25.12.2024).

269. Распоряжение Правительства Московской области от 28.02.2020 № 94-РП «О целесообразности заключения Соглашения между Правительством Москвы и Правительством Московской области о сотрудничестве в сфере внедрения передовых цифровых технологий и реализации информационно-технологических проектов» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mosreg.ru (дата обращения: 25.12.2024).

270. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 03.03.2020 № 229-р «О создании автономной некоммерческой организации "Цифровая экономика Удмуртской Республики"» // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. [Электронный ресурс]. URL:http:www.udmurt.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

271. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.07.2020 № 414-рп «О соглашении о сотрудничестве между

Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Публичным акционерным обществом "Газпром нефть" в сфере использования беспилотных транспортных средств, воздушных судов и применения программно-аппаратных комплексов на базе искусственного интеллекта» // Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. [Электронный ресурс]. URL:https://gov.admhmao.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

272. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.07.2020 № 415-рп «О соглашении о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Публичным акционерным обществом "Ростелеком"» // Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. [Электронный ресурс]. URL:https://depit.admhmao.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

273. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.08.2020 № 460-рп «О соглашении между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Обществом с ограниченной ответственностью "ЯНДЕКС" о сотрудничестве в сфере информационно-коммуникационных технологий» // Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. [Электронный ресурс]. URL:https://depit.admhmao.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

274. Распоряжение Правительства Московской области от 31.08.2020 № 601-РП «О целесообразности заключения соглашения о сотрудничестве при реализации национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" и ведомственного проекта по цифровизации городского хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации "Умный город" между Правительством Московской области и Правительством Воронежской области» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mosreg.ru (дата обращения: 25.12.2024).

275. Распоряжение Правительства Ивановской области от 04.09.2020 № 114-рп «О создании межведомственной рабочей группы по организации участия

Ивановской области в мероприятии федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" по реализации государственной системы стимулирующих выплат в виде персональных цифровых сертификатов от государства на формирование у трудоспособного населения компетенций цифровой экономики» // Официальный интернет-портал правовой информации». [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

276. Распоряжение Правительства Ставропольского края от 09.10.2020 № 561-рп «Об утверждении регионального стандарта по созданию и развитию "Умных городов" на территории Ставропольского Края» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

277. Распоряжение Правительства Московской области от 20.10.2020 № 740-РП «О целесообразности заключения соглашения о сотрудничестве при реализации национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" и ведомственного проекта по цифровизации городского хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации "Умный город" между Правительством Московской области и Правительством Приморского края» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mosreg.ru (дата обращения: 25.12.2024).

278. Распоряжение Правительства Московской области от 11.11.2020 № 811-РП «О целесообразности заключения соглашения о сотрудничестве при реализации национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации" и ведомственного проекта по цифровизации городского хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации "Умный город" между Правительством Московской области и Правительством Республики Мордовия» // Официальный Интернет-портал Правительства Московской области. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mosreg.ru (дата обращения: 25.12.2024).

279. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 16.11.2020 № 1401-р «О проекте соглашения о взаимодействии между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

280. Распоряжение Правительства Московской области от 19.11.2020 № 860-РП «О целесообразности заключения соглашения о взаимодействии и взаимном информационном обмене между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительством Московской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

281. Распоряжение Администрации Псковской области от 10.12.2020 № 670-р «О Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года» // Псковская правда. — 2020. — № 49.

282. Распоряжение Правительства Ивановской области от 19.02.2021 № 14-рп «Об организации работы по участию Ивановской области в пилотном проекте по реализации единого окна цифровой обратной связи» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

283. Распоряжение Правительства Сахалинской области от 03.03.2021 № 79-р «Об утверждении проекта Соглашения между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительством Сахалинской области о взаимодействии в целях создания единого окна цифровой обратной связи на базе федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"» // Официальный интернет-портал правовой информации". [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

284. Распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.05.2021 № 428-р «О плане мероприятий на 2021 – 2025 годы по реализации

Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» // Вести Чувашии. — 2021. — № 23.

285. Распоряжение Правительства Нижегородской области от 04.08.2021 № 742-р «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) региональной стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

286. Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 04.03.2022 № 92-р «О мерах по внедрению технических решений, реализованных на базе федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", для создания единого окна цифровой обратной связи» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

287. Распоряжение Правительства Нижегородской области от 09.03.2022 № 181-р «Об утверждении Плана мероприятий по синхронизации государственных программ Нижегородской области со Стратегией в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Нижегородской области и Программой цифровой трансформации Нижегородской области, по актуализации Стратегии и Программы и формированию отчетности по итогам реализации Программы» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

288. Распоряжение Правительства Нижегородской области от 17.03.2022 № 231-р «О создании межведомственной рабочей группы по реализации плана мероприятий по созданию цифровой вертикали органов государственного строительного надзора в Нижегородской области» // «Официальный интернет-портал правовой информации». [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

289. Распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.03.2022 № 301-р «О создании рабочей группы по реализации плана мероприятий по созданию цифровой вертикали органов государственного строительного надзора и об утверждении ее состава по должностям (условное наименование)» // Портал органов власти Чувашской Республики в сети "Интернет"». [Электронный ресурс]. URL:http:// www.cap.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

290. Распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.01.2024 № 70-р «О внедрении цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Чувашской Республике в 2024 году (условное наименование)» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

291. Распоряжение Правительства Липецкой области от 12.02.2024 № 78-р «О создании Совета по искусственному интеллекту» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

292. Распоряжение Правительства Смоленской области от 11.03.2024 № 338-рп «О внесении изменений в Программу цифровой трансформации Смоленской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

293. Распоряжение Правительства Московской области от 15.03.2024 № 148-РП «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по внедрению технологий искусственного интеллекта на территории Московской области - "Центр развития технологий искусственного интеллекта Московской области"» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.12. 2024).

294. Распоряжение Правительства Ивановской области от 27.03.2024 № 28-рп «О внесении изменений в Распоряжение Правительства Ивановской области от 20.08.2021 № 87-рп "Об утверждении Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного

управления Ивановской области"»// Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

295. Распоряжение Правительства Тамбовской области от 10.04.2024 № 259-р «О рабочей группе по разработке, корректировке (актуализации) Стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Тамбовской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

296. Распоряжение Правительства Брянской области от 15.04.2024 № 100-рп «О создании рабочей группы по разработке, корректировке (актуализации) стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Брянской области (Положение о рабочей группе по разработке, корректировке (актуализации) стратегии цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления Брянской области)» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 05.12.2024).

297. Распоряжение Правительства ХМАО - Югры от 14.06.2024 № 292-рп «О Соглашении о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Публичным акционерным обществом "Вымпел-Коммуникации" в сфере искусственного интеллекта» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

298. Распоряжение Правительства Белгородской области от 09.09.2024 № 919-рп «О создании межведомственной рабочей группы по координации развития технологий искусственного интеллекта на территории Белгородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения 12.12. 2024).

299. Приказ Департамента здравоохранения г. Москва от 26.04.2024 № 360 «О правилах проведения эксперимента по автоматизированной интерпретации

данных рентгенологических исследований на основе технологий искусственного интеллекта» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 11.12.2024).

300. Паспорт регионального проекта «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры ("Цифровая культура")» (Пермский край) // [Электронный ресурс]. URL:http://www.kizelraion.ru/Documentation/nacproekt/reionalnyj_proekt_cifrovaja_kultura.pdf (дата обращения: 11.12.2024).

301. Паспорт регионального проекта «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры ("Цифровая культура")» (Красноярский край) // [Электронный ресурс]. URL:http://www.project.krskstate.ru/dat/File/59/culture/kultura_Cifrovaya_kultura.pdf. (дата обращения: 11.12.2024).

4.Акты органов местного самоуправления

302. Постановление Главы г. Иванова от 03.03.2003 № 542 «Об открытии первого публичного центра правовой информации в городе Иванове» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

303. Постановление Главы г. Вологды от 28.05.2019 № 279 «Об утверждении Концепции информационной безопасности Вологодской городской Думы и Политики информационной безопасности Вологодской городской Думы» // Вологодские новости. — 2019. — № 21.

304. Указ Мэра Москвы от 11.04.2020 № 43-УМ «Об утверждении Порядка оформления и использования цифровых пропусков для передвижения по территории города Москвы в период действия режима повышенной готовности в городе Москве» (Утратил силу) // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.12.2024).

305. Постановление Администрации муниципального образования город Краснодар от 30.03.2017 № 1233 «Об утверждении Концепции обеспечения информационной безопасности в администрации муниципального образования город Краснодар» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 25.12.2024).

306. Постановление Администрации муниципального образования "Смидовичский район" от 18.01.2021 № 12 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 10.12.2020 № 778 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""» // Районный вестник. — 2021. — № 2.

307. Постановление Администрации г. Перми от 09.03.2022 № 154 «О внесении изменений в Перечень информации о деятельности администрации города Перми, размещаемой на официальном Интернет-сайте администрации города Перми, периодичности размещения и сроках обновления информации, утвержденный постановлением администрации города Перми от 18.01.2013 г. № 17 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности администрации города Перми"» // Официальный бюллетень органов местного самоуправления муниципального образование город Пермь. — 2022. — № 18.

308. Постановление Администрации сельского поселения Тулома от 16.12.2024 № 14 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 10.12.2020 № 778 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации""» // Официальный сайт органов местного самоуправления с.п. Тулома. [Электронный ресурс]. URL: http://www.tuloma-51.ru. (дата обращения: 25.12.2024).

309. Постановление Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл от 23.12.2024 № 400 «О мерах по реализации в администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" отдельных положений Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Йошкар-Ола. — 2021. — № 34.

310. Распоряжение Администрации г. Киселевска от 09.06.2012 № 721-р «Об утверждении концепции информационной безопасности в администрации Киселевского городского округа» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 21.12.2024).

311. Распоряжение Администрации г. Хабаровска от 19.02.2020 № 123-р «О создании рабочей группы по реализации ведомственного регионального проекта "Умный город"» // Хабаровские вести. — 2020. — №29.

4. Нормативные акты зарубежных стран

312. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland. 23 Mai 1949 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. [Электронный ресурс]. URL:http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/gg/gesamt.pdf. (дата обращения: 12.12.2024).

313. Constituição da república federativa do Brasil. 5 Outubro 1988 // Site oficial do Presidente da República do Brasil. [Электронный ресурс]. URL:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm (дата обращения:01.12.2024).

314. Verwaltungsverfahrensgesetz. 25 Mai 1976 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. [Электронный ресурс]. URL:http:// https://www.gesetze-im-internet.de/vwvfg/ (дата обращения: 12.12.2024).

315. Informations- und Kommunikatiosndienste-Gesetzes. 22 Juni 1997 // Deutscher Bundestag: offiziellen Website. [Электронный ресурс]. https://dserver.bundestag.de/brd/1997/D420+97B.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

316. The Personal Information Protection and Electronic Documents Act (PIPEDA) 13 April 2000 // Justice Laws Website. [Электронный ресурс]. URL:http://laws-lois.justice.gc.ca/PDF/P-8.6.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

317. Gesetz über Rahmenbedingungen für elektronische Signaturen (Signaturgesetz-SigG). 16 Mai 2001 // Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik: offiziellen Website. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bsi.bund.de/SharedDocs/Downloads/DE/BSI/ElekSignatur/sigg2001_pdf.pdf?__blob=publicationFile&v=1. (дата обращения: 12.12.2024).

318. Gesetz über die Verbindung der informationstechnischen Netze des Bundes und der Länder – Gesetz zur Ausführung von Artikel 91c Absatz 4 des Grundgesetzes. 10 August 2009 (IT-NetzG) // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. [Электронный ресурс]. URL:http://www.gesetze-im-internet.de/it-netzg/BJNR270600009.html (дата обращения: 12.12.2024).

319. E-Government-Gesetz. 25 Juni 2013 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. [Электронный ресурс]. URL:http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/egovg/gesamt.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

320. Onlinezugangsgesetz (OZG). 14 August 2017 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. [Электронный ресурс]. URL:https:// https://www.gesetze-im-internet.de/ozg/ (дата обращения: 12.12.2024).

321. Gesetz zur Anpassung des Urheberrechts an die Erfordernisse des digitalen Binnenmarktes. 13 Oktober 2020 // Das Bundesministerium der Justiz: offiziellen Website. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bmj.de/SharedDocs/Gesetzgebungsverfahren/DE/2020_Gesetz_Anpassung-Urheberrecht-dig-Binnenmarkt.html (дата обращения: 12.12.2024).

322. Decreto № 10.534. 28 Outubro 2020 // Site oficial do Presidente da República do Brasil. [Электронный ресурс]. URL:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2020/decreto/D10534.htm (дата обращения: 18.12.2024).

323. Gesetz zur Änderung des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen für ein fokussiertes, proaktives und digitales Wettbewerbsrecht 4.0 und anderer wettbewerbsrechtlicher Bestimmungen («GWB-Digitalisierungsgesetz»). 18 Januar 2021 // Das Bundesgesetzblatt im Internet. [Электронный ресурс]. URL:http://www.bundesgesetzblatt.de (дата обращения: 12.12.2024).

324. Digital Compass: the European way for the Digital Decade. 9 march 2021 // Official website of the European Union. [Электронный ресурс]. URL:https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0118 (дата обращения:12.12.2024).

325. Australia’s innovation catalyst Strategy 2020. July 2015 // Official website: the Commonwealth Scientific and Industrial Research Organisation (CSIRO) // [Электронный ресурс]. URL:https://www.csiro.au/~/media/About/Files/Strategy/CSIRO_Strategy_2020-PDF.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

326. Digital Strategy 2025. April 2016 // Offizielle Website: Federal Ministry for Economic Affairs and Energy. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Publikationen/Digitale-Welt/digitale-strategie-2025.html (дата обращения: 18.12.2024).

327. Estratégia Nacional De Ciência, Tecnologia e Inovação 2016/2022 // Site official: Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações. . [Электронный ресурс]. URL:http://finep.gov.br/images/a-finep/Politica/16_03_2018_Estrategia_Nacional_de_Ciencia_Tecnologia_e_Inovacao_2016_2022.pdf (дата обращения: 18.12.2024).

328. Deutschland als Vorreiter bei Innovationen. 16 Juni 2021 // Offizielle Website: Die Bundesregierung. 16 Juni 2021 // Offizielle Website: Die Bundesregierung. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/buerokratieabbau/datenstrategie-beschlossen-1842786 (дата обращения: 19.12.2024).

329. Canada’s Innovation and Skills Plan. 2017 // Official site: Department of Industry. [Электронный ресурс]. URL: www.canada.ca/innovation (дата обращения: 18.12.2024).

330. Digital Transformation Strategy 2018–2025 // Official website: Australian Government. [Электронный ресурс]. URL:https://www.dta.gov.au/digital-transformation-strategy/digital-transformation-strategy-2018-2025/ministerial-foreword (дата обращения: 19.12.2024).

331. National Strategy for Artificial Intelligence – «AI Made in Germany». 15 November 2018 // Offizielle Website: Bundesregierung. [Электронный ресурс]. URL:https://www.ki-strategie-deutschland.de/home.html?file=files/downloads/Nationale_KI-Strategie_engl.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

332. Digital Strategy of the Federal Ministry for Education and Research. April 2019 // Offizielle Website: Bundesministerin für Bildung und Forschung. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bildung-forschung.digital/de/die-digitalstrategie-des-bmbf-2479.html (дата обращения: 18.12.2024).

333. Hightech Strategy 2025. September 2019 // Offizielle Website: Bundesministerin für Bildung und Forschung. [Электронный ресурс]. URL:https://www.hightech-strategie.de/en/index.html (дата обращения: 18.12.2024).

334. Blockchain Strategy of the Federal Government. 18 September 2019 // Offiziellen Website: Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2019/20190918-bundesregierung-verabschiedet-blockchain-strategie.html (дата обращения: 18.12.2024).

335. Digital Agenda for Environmental Policy. February 2020 // Offizielle Website: The Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bmu.de/digitalagenda/#c43560 (дата обращения: 18.12.2024).

336. GAIA-X – A Federated Data Infrastructur. May 2020 // Offizielle Website: Bundesminister für Wirtschaft und Klimaschutz. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bmwi.de/Redaktion/EN/Artikel/Digital-World/data-infrastructure.html (дата обращения: 18.12.2024).

337. Australia’s Cyber Security Strategy. 6 August 2020 // Official website: Department of Home Affairs. [Электронный ресурс]. URL:https://www.homeaffairs.gov.au/cyber-security-subsite/files/cyber-security-strategy-2020.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

338. Estratégia federal de desenvolvimento para o Brasil no período de 2020 A 2031. De 26 de outubro de 2020 // Site oficial: Presidente da República do Brasil. [Электронный ресурс]. URL:http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2020/decreto/D10531.htm (дата обращения: 18.12.2024).

339. Carta_brasileira_cidades_inteligente. 8 de dezembro de 2020 // Website official: Ministério do Desenvolvimento Regional. [Электронный ресурс]. URL:https://www.gov.br/mdr/pt-br/assuntos/desenvolvimento-regional/projeto-andus/Carta_Bras_Cidades_Inteligentes_Final.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

340. National Strategy for Artificial Intelligence – «AI Made in Germany». December 2020 // Offiziellen Website: Offiziellen Website: Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz. [Электронный ресурс]. URL:https://www.ki-strategie-deutschland.de/files/downloads/Fortschreibung_KI-Strategie_engl.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

341. Roadmap Quantum Technology. Januar 2021 // Offizielle Website: Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz Einleitung. [Электронный ресурс]. URL:https://www.quantentechnologien.de/fileadmin/public/Redaktion/Dokumente/PDF Publikationen/Roadmap-Quantencomputing-bf-C1.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

342. Data Strategy of the German Federal Government. 27 Januar 2021 // Offizielle Website: Bundesregierung. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bundesregierung.de/resource/blob/992814/1845634/45aee6da9554115398cc6a722aba08cb/datenstrategie-der-bundesregierung-download-bpa-data.pdf?download=1 (дата обращения: 19.12.2024).

343. Stratégia Brasileira de Inteligência Artificial – EBIA. Julho de 2021 // Offizielle Website der brasilianischen Regierung. [Электронный ресурс]. URL:https://www.gov.br/mcti/pt-br/acompanhe-o-mcti/transformacaodigital/arquivosinteligenciaartificial/ebia-consolidacao-das-iniciativas-2021-06.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

344. Cybersicherheitsstrategie-2021.de. August 2021 // Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat. Offizielle Website: [Электронный ресурс].

URL:https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2021/09/cybersicherheitsstrategie-2021.html (дата обращения: 19.12.2024).

345. Estratégia Nacional de Segurança Cibernética. 11 August 2021 // Website official: Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos. [Электронный ресурс]. URL:http://dadosabertos.presidencia.gov.br/dataset/e723d599-045c-459c-aebd-305314ff0522/resource/135d8b2d-62ba-44e8-adba-48c958122ed0/download/e-ciber-estrategia-nacional-de-seguranca-cibernetica.txt (дата обращения: 19.12.2024).

346. Open Data Strategy of the German Federal Government. 6 September 2021 // Offizielle Website: Bundesministeriums des Innern und für Heimat. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/moderne-verwaltung/open-data-strategie-der-bundesregierung.pdf?__blob=publicationFile&v=3 (дата обращения: 19.12.2024).

347. Act respecting the governance and management of the information resources of public bodies and government enterprises. 13 Juin 2011 // Official Source: Legis Québec. [Электронный ресурс]. URL:https://www.legisquebec.gouv.qc.ca/en/document/cs/G-1.03 (дата обращения: 19.02.2024).

348. Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung des Landes Baden-Württemberg (E-Government-Gesetz Baden-Württemberg – EGovG BW). 17 Dezember 2015 // [Электронный ресурс]. URL:https://www.landesrecht-bw.de/jportal/?quelle=jlink&query=EGovG+BW&psml=bsbawueprod.psml&max=true&aiz=true (дата обращения: 19.12.2024).

349. Gesetz zur Förderung des E-Government (E-Government-Gesetz Berlin-EGovG Bln). 30 Mai 2016 // Berliner Vorschriften- und Rechtsprechungsdatenbank. [Электронный ресурс]. URL: https://gesetze.berlin.de/bsbe/document/jlr-EGovGBErahmen (дата обращения: 19.12.2024).

350. Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung in Nordrhein-Westfalen (E-Government-Gesetz Nordrhein-Westfalen-EGovG NRW). 8 Juli 2016 // Recht.NRW.DE. Informationsrechtliches Portal des Innenministeriums NRW.

[Электронный ресурс]. URL:https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_bes_text?sg=0&menu=1&anw_nr=2&gld_nr=%202&ugl_nr=2006&val=34925&ver=0&aufgehoben=N&keyword=&bes_id=34925&show_preview=1&typ=Kopf (дата обращения: 19.12.2024).

351. Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung im Saarland (E-Government-Gesetz Saarland – E-GovG SL). 15.11.2017 // Official website: Ministerium of Justice of the Saarland. [Электронный ресурс]. URL:https://recht.saarland.de/bssl/document/jlr-EGovGSLV4IVZ (дата обращения: 19.12.2024).

352. An Act to facilitate the public administration's digital transformation. October 10. 2019 // Official Source: Legis Québec. [Электронный ресурс]. URL: https://canlii.ca/t/542wl (дата обращения: 22.12.2024).

353. Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung im Land Sachsen-Anhalt (E-Government-Gesetz Sachsen-Anhalt-EGovG LSA). 08.11.2019 // Offizielle Website des Landes Sachsen. [Электронный ресурс]. URL:https://www.revosax.sachsen.de/vorschrift/14070-Saechsisches-E-Government-Gesetz (дата обращения: 19.12.2024).

354. Gesetz über die Digitalisierung im Freistaat Bayern (Bayerisches Digitalgesetz – BayDiG). 22 Juli 2022 // Bayern.Recht Verkündungsplattform. [Электронный ресурс]. URL:https://www.verkuendung-bayern.de/gvbl/2022-374/ (дата обращения: 19.12.2024).

355. Strategy for the Development of Quebec’s Artificial Intelligence Ecosystem. May 2008 // Official Website: Province of Quebec. [Электронный ресурс]. URL:https://api.forum-ia.devbeet.com/app/uploads/2020/09/ai-strategy_en-acj-19-juin-v8.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

356. Strategie für das digitale leben rheinland-Pfalz Digital. 30 April 2018 // Offizielle Website: Landesregierung Rheinland-Pfalz. [Электронный ресурс]. URL:https://www.digital.rlp.de/fileadmin/Redaktion/Pdf/Strategie_fuer_das_Digitale_Leben_RLP.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

357. Die Strategie Niedersachsens zur digitalen Transformation Masterplan Digitalisierung. August 2018 // Offizielle Website: Niedersächsisches Ministerium für Wirtschaft. [Электронный ресурс]. URL: https://www.niedersachsen.de/download/135219/Masterplan_Digitalisierung_Die_Strategie_Niedersachsens_zur_digitalen_Transformation.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

358. Stratégie de transformation numérique gouvernementale 2019-2023. Juin 2019 // Site officiel: Province de Québec. [Электронный ресурс]. URL:https://www.quebec.ca/gouvernement/politiques-orientations/vitrine-numeriqc (дата обращения: 19.12.2024).

359. O governo do Rio Grande do Sul lançou nesta sexta-feira (4/9) a sua Estratégia de Governo Digital. Setembro de 2020 // Offizielle Website: website official. Governo do Estado do Rio Grande do Sul. [Электронный ресурс]. URL:https://www.rs.gov.br/upload/arquivos/202009/03153530-estrate-gia-digital.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

360. Digitalstrategie für Hamburg 2020 // Offizielle Website: Hamburg Digital. [Электронный ресурс]. URL: https://www.hamburg.de/contentblob/13508768/703cff94b7cc86a2a12815e52835accf/data/download-digitalstrategie-2020.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

361. Neue Leipzig-Charta Die transformative Kraft der Städte für das Gemeinwohl. 03 Dezember 2020 // Offizielle Website: Bundesministerium für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen. [Электронный ресурс]. URL:https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/2020/eu-rp/gemeinsame-erklaerungen/neue-leipzig-charta-2020.html (дата обращения: 15.12.2024).

362. Digitale Verwaltung Hessen 4.0 // Offizielle Website: Landesregierung, Hessen. [Электронный ресурс]. URL:https://digitales.hessen.de/sites/digitales.hessen.de/files/2021-08/2021_strategie_digitale_verwaltung.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

363. Digitalisierungsstrategie Ladenburg.digital. Januar 2021 // Offizielle Website: Stadt Ladenburg.

URL:https://www.ladenburg.de/fileadmin/user_upload/Digitalisierung/digst.pdf (дата обращения: 19.12.2024)

364. Programm Digitales Linz. 4 März 2021 // Offizielle Website: Stadt Linz. [Электронный ресурс]. URL:https://www.linz.at/images/files/Programm-Digitales-Linz.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

365. Digitalisierungskonzept der Stadt Hennef. März 2021 // Offizielle Website: Hennef deine Stadt. [Электронный ресурс]. URL:https://www.hennef.de/fileadmin/user_upload/dokumente/downloads/Digitalisierung/Digitalisierungskonzept_Hennef_2021022304.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

366. Digitalisierungsprogramm Schleswig-Holstein. März 2021 // Offizielle Website: Landesregierung Schleswig-Holstein. [Электронный ресурс]. URL:https://digitales.sh/fileadmin/Redakteure/PDFs/20211104_Digitalisierungsprogramm_2021-22_barrierefrei_Nachruecker.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

367. Digitales Hessen Wo Zukunft zuhause ist Strategiefortschreibung 2030. Mai 2021 // Offizielle Website: Landesregierung, Hessen. [Электронный ресурс]. URL:https://www.digitale-zukunft-hessen.de/mm/Strategie_web_gesamt.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

368. Digitale Agenda für das Land Sachsen-Anhalt. April 2021 // Ministerium für Wirtschaft, Wissenschaft und Digitalisierung des Landes Sachsen-Anhalt. [Электронный ресурс]. URL: https://digital.sachsen-anhalt.de/fileadmin/Bibliothek/Politik_und_Verwaltung/MW/Digitalportal/DigitaleAgenda_Sachsen-Anhalt.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

369. Digitale Agenda Gütersloh // Offiziellen Website: Digitale Gütersloh. [Электронный ресурс]. URL:https://www.digitaler-aufbruch-guetersloh.de/digitale-agenda (дата обращения: 19.12.2024).

370. Digitale Agenda Hagenow // Offiziellen Website: Digitale Hagenow. [Электронный ресурс]. URL:https://www.hagenow.de/fileadmin/Medienpool/PDFs/2020/200519-Digitale_Agenda_Hagenow_1.Aktualisierung.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

371. Stratégie d’intégration de l’intelligence artificielle dans l’administration publique 2021-2026. Juin 2021 // Site officiel: Province de Québec. [Электронный ресурс]. URL:https://www.quebec.ca/gouvernement/politiques-orientations/vitrine-numeriqc/strategie-integration-ia-administration-publique-2021-2026 (дата обращения: 19.12.2024).

372. Künstliche Intelligenz-Strategische Ziele und Handlungsfelder für Schleswig-Holstein – Version 2.0. November 2021 // Offizielle Website: Schleswig-Holstein. [Электронный ресурс]. URL:https://www.schleswig-holstein.de/DE/Landesregierung/Themen/Digitalisierung/Kuenstliche_Intelligenz/KI_Strategie/_documents/ki_strategie_download.pdf?__blob=publicationFile&v=2 (дата обращения: 19.12.2024).

373. Québec strategy to support research and investment in innovation 2022-2027 // Site officiel: Province de Québec. [Электронный ресурс]. URL:https://cdn-contenu.quebec.ca/cdn-contenu/adm/min/economie/publications-adm/politique/PO_SQRI2_2022-2027_MEI_EN.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

374. Digitalprogramm des Landes Brandenburg 2025. Juli 2022 // Offizielle Website: Landesregierung Brandenburg. [Электронный ресурс]. URL:https://digitalesbb.de/wp-content/uploads/2022/07/Digitalprogramm_BB_2025_Online_final.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

375. Strategie Gemeinsam Digital: Berlin. Dezember 2022 // Offizielle Website: Berlin. Das offizielle Hauptstadtportal. [Электронный ресурс]. URL:https://gemeinsamdigital.berlin.de/documents/82/Strategie_Gemeinsam_Digital_Berlin.pdf (дата обращения:19.12.2024).

376. Sachsen digital 2030: besser schneller, sicher. Dezember 2022 // Offizielle Website: Freistaat Sachsen. [Электронный ресурс]. URL:https://publikationen.sachsen.de/bdb/artikel/41515/documents/63409 (дата обращения:11.02.2024).

377. Digitale Strategie der Hansestadt Lübeck. 13 Januar 2023 // Offizielle Website: Hansestadt Lübeck [Электронный ресурс].

URL:https://www.luebeck.de/files/stadtentwicklung/smart_city/Digitale%20Strategie/1DigitaleStrategiederHansestadtLuebeck_1Fortsc.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

378. Smart-City Braunschweig. Strategische Handlungsfelder und Projekte. Juni 2023 // Offizielle Website: Stadt Braunschweig. [Электронный ресурс]. URL: https://www.braunschweig.de/digitalisierung-online-services/Strategiepapier_SmartCity-Braunschweig_01.06_WEB.pdf (дата обращения: 19.12.2024).

5. Учебная литература, комментарии законодательства

379. Акопов, Г. Л. Информационное право: учеб. пособие / Г. Л. Акопов. — Ростов н/Д: Феникс, 2008. —314 с.

380. Бачило, И. Л. Информационное право: учебник для вузов / И. Л. Бачило. 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2022. — 419 с.

381. Информационное право. Актуальные проблемы теории и практики / И. Л. Бачило, А. А. Антопольский, А. Г. Арешев [и др.]. 1-е изд. — М.: Юрайт, 2009. — М., 2009. — 530 с.

382. Информационное право: учебник / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов; под ред. Б.Н. Топорина; Рос. акад. наук. Ин-т государства и права, Акад. правовой ун-т. — М.: Юрид. центр Пресс, 2001. — 787 с.

383. Информационное право: учебник для вузов / М.А. Федотов [и др.]; под редакцией М.А. Федотова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2023. — 868 с.

384. Информационное право: учебник для вузов / Н.Н. Ковалева [и др.]; под редакцией Н. Н. Ковалевой. — М.: Юрайт, 2023. — 353 с.

385. Ковалева, Н.Н. Информационное обеспечение органов власти: учебное пособие для вузов / Н. Н. Ковалева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2023. — 245 с.

386. Минбалеев, А.В. Проблемы цифрового права: учебное пособие / А.В. Минбалеев. — Саратов: Амирит, 2022. —233 с.

387. Попов, В.Д. Информационная политика: учебник / В.Д. Попов. — М.: РАГС, 2003. — 459 с.

388. Рассолов И.М. Информационное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И.М. Рассолов. 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2023. — 427 с.

389. Тенденции цифровизации исполнительной власти в зарубежных странах: научно-практическое пособие / Т.И. Чурсина, Н.Б. Крысенкова, Ф.А. Лещенков, Н.Ю. Трещетенкова; отв. ред. А.Н. Пилипенко; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: Инфотрпик Медиа, 2021. — 232 с.

390. Цифровое право. Общая часть: учебное пособие / В. Э. Волков. — Самара: Издательство Самарского университета, 2022. — 111 с.

391. Цифровое право: учебник / под общ. ред. В.В. Блажеева, М.А. Егоровой. — М.: Проспект, 2023. — 640 с.

6. Научные монографии

392. Актуальные проблемы финансового права в условиях цифровизации экономики: монография / Л.Л. Арзуманова, Н.М. Артемов, О.В. Болтинова [и др.]. — М.: Общество с ограниченной ответственностью "Проспект", 2023. — 256 с.

393. Амелин, Р.В. Эволюция права под воздействием цифровых технологий: монография / Р.В. Амелин, С.Е. Чаннов. — М.: Норма, 2023.— 280 с.

394. Бачило, И.Л. Государство и право XXI в. Реальное и виртуальное: монография / И.Л. Бачило. — М.: Юркомпани, 2012. — 280 с.

395. Государственные и муниципальные услуги: динамика и проблемы удовлетворенности граждан / под науч. ред. В.Н. Южакова, Е.И. Добролюбовой. — М.: «Дело» РАНХиГС, 2014. — 336с.

396. Грачева, Е.Ю. Правовое регулирование применения финансовых технологий в условиях цифровизации российской экономики: монография / Е.Ю.

Грачева, А.А. Ситник, Г.Т. Папаскуа; Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина. — М.: Проспект, 2023. — 240 с.

397. Добробаба, М.Б. Пандемия как новый импульс развития системы правового регулирования отношений в сфере искусственного интеллекта, применяемого в государственном управлении / М.Б. Добробаба, А.В. Минбалеев // Роль и значение права в условиях пандемии: монография по итогам Международного онлайн-симпозиума / Под общей редакцией В.В. Блажеева, М. А. Егоровой. — М.: Проспект, 2021. — С. 167-177.

398. Добролюбова, Е.И. Цифровая трансформация государственного управления: оценка результативности и эффективности / Е.И. Добролюбова, В.Н. Южаков, А. Н. Старостина. — М.: «Дело» РАНХиГС, 2021. — 234 с.

399. Жарова, А. К. Парадигма цифрового профилирования деятельности человека: риски, угрозы, преступления: монография / А.К. Жарова, В.М. Елин, А.В. Минбалеев. — М.: Русайнс, 2022. — 240 с.

400. Золоева, З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации: монография / З.Т. Золоева. — Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. — 270 с.

401. Иншакова, Е.Г. Электронное правительство в публичном управлении: монография / Е. Г. Иншакова. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 139 с.

402. Койбаев, Б.Г. Развитие информационного общества в Азербайджанской Республике: монография / Б.Г. Койбаев, З.Т. Золоева. — Владикавказ: Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова, 2024. — 172 с.

403. Концепция Информационного кодекса Российской Федерации / под ред. И.Л. Бачило. — М.: «Канон +» РООИ «Реабилитация», 2014. — 192с.

404. Концепция цифрового государства и цифровой правовой среды: монография / Н. Н. Черногор, Д. А. Пашенцев, М. В. Залоило и др.; под общ. ред. Н. Н. Черногора, Д. А. Пашенцева. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. — 244 с.

405. Коротков, А.В. Государственная политика Российской Федерации в области развития информационного общества / А.В. Коротков, Б.В. Кристальный, И.Н. Курносов. — М.:Трейн, 2007. — 469 с.

406. Механизмы и модели регулирования цифровых технологий: монография / А. В. Минбалеев, А. В. Мартынов, Г. Г. Камалова [и др.]. — М.: Проспект, 2023. — 264 с.

407. Минбалеев, А.В. Механизмы регулирования использования искусственного интеллекта / А.В. Минбалеев // Право цифровой среды: Монография / под редакцией Т.П. Подшивалова, Е.В. Титовой, Е.А. Громовой. — М.: Проспект, 2022. — С. 699-710.

408. Минбалеев, А.В. Механизмы саморегулирования и локального регулирования цифровой среды / А.В. Минбалеев // Право цифровой среды: монография / Под редакцией Т.П. Подшивалова, Е.В. Титовой, Е.А. Громовой. — М.: Проспект, 2022. — С. 79-94.

409. Минбалеев, А.В. Основные направления трансформации правового регулирования под влиянием цифровых технологий / А.В. Минбалеев // Трансформация моделей правового регулирования объектов инновационной инфраструктуры в современном праве: российский и зарубежный опыт: монография. — М.: Проспект, 2021. — С. 265-278.

410. Минбалеев, А.В. Основные тенденции развития информационного законодательства Российской Федерации в условиях информационного общества / А.В. Минбалеев, С.Г. Чубукова // Право и общество в эпоху социально-экономических преобразований XXI века: опыт России, ЕС, США и Китая: Коллективная монография к 90-летию Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) / Под общей редакцией В.В. Блажеева, М.А. Егоровой. — М.: Проспект, 2021. — С. 307-316.

411. Минбалеев, А.В. Правовые проблемы электронного документооборота и использование биометрической идентификации в условиях пандемии / А.В. Минбалеев // Право и противодействие пандемии: возможности и перспективы: монография / Московский государственный юридический университет имени О. Е.

Кутафина. — М.: Проспект, 2021. — С. 163-173.

412. Нарутто, С.В. Цифровые технологии и конституционные права человека: поиск разумного баланса / С.В. Нарутто // Трансформация моделей правового регулирования объектов инновационной инфраструктуры в современном праве: российский и зарубежный опыт: монография. — М.: Проспект, 2021. — С. 547-565.

413. Нестеров, А.В. О методологических основах определения природы информационных продуктов при кодификации информационного законодательства / А.В. Нестеров // Систематизация и кодификация информационного законодательства, Москва, 13–14 марта 2014 года. — М.: Канон+, 2015. — С. 33-40.

414. Нисневич, Ю.А. Государство XXI века: тенденции и проблемы развития: монография / Ю.А. Нисневич. — М.: КНОРУС, 2012. — 288 с.

415. Нисневич, Ю.А. Информация и власть Нисневич, Ю.А. Информация и власть / Ю. А. Нисневич. — М.: Мысль, 2000. — 175 с.

416. Новые горизонты развития системы информационного права в условиях цифровой трансформации: монография / отв. ред.: Т.А. Полякова, А. В. Минбалеев, В. Б. Наумов [и др.]. — М.: Институт государства и права РАН, 2022. — 368 с.

417. Обеспечение прав человека и осуществление публичной власти в современных условиях: проблемы и решения: монография / отв. ред.: Васильева Т.А., Варламова Н.В. — М.: Институт государства и права РАН, 2023. — 560 с.

418. Отческая, Т.И. Введение / Т.И. Отческая // Теория и практика современных информационных технологий при реализации функций органов прокуратуры: монография / под ред. Т.И. Отческой, Н.В. Мишаковой. — М.: Проспект, 2023. — С. 3-7.

419. Понятийный аппарат в информационном праве: коллективная монография / отв. ред. И.Л. Бачило, Т.А. Полякова, В.Б. Наумов. — М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2017. — 264 с.

420. Право и иные регуляторы в развитии цифровых технологий коллективная монография / А.В. Минбалеев, А.В. Мартынов, Г.Г. Камалова [и др.]. — Саратов: Амирит, 2022. — 338 с.

421. Правовое регулирование цифровых технологий в России и за рубежом. Роль и место правового регулирования и саморегулирования в развитии цифровых технологий: монография / А.В. Минбалеев, Г.Г. Камалова, Г.И. Радченко [и др.]. Под общ. ред. А.В. Минбалеева. — Саратов: Амирит, 2019. — 206 с.

422. Проблемы создания цифровой экосистемы: правовые и экономические аспекты: монография / коллектив авторов; под общ. ред. В.А. Вайпана, М.А. Егоровой. — М.: Юстицинформ, 2021. — 274 с.

423. Публично-правовые средства цифровизации экономики и финансов / Г.Ф. Ручкина, М.А. Лапина, С.С. Агеев [и др.]. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2025. — 200 с.

424. Сергиенко, Л. А. История формирования информационного права в СССР и Российской Федерации 1960 – 2000 гг. / Л.А. Сергиенко. — М.: Юркомпани, 2013. — 272 с.

425. Систематизация и кодификация информационного законодательства / отв. ред. И.Л. Бачило. — М.: ИГП РАН – Изд-во «Канон +», 2015. — 216 с.

426. Соловьева, А.А. Принципы права цифровой среды / А.А. Соловьева // Право цифровой среды: монография / под редакцией Т.П. Подшивалова, Е.В. Титовой, Е.А. Громовой. — М.: Проспект, 2022. — С. 56-64.

427. Талапина, Э.В. Права человека в эпоху интернета: публично-правовой аспект / Э.В. Талапина, А.А. Антопольский, В.Н. Монахов. — Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Проспект", 2023. — 144 с.

428. Терещенко, Л.К. Модернизация информационных отношений и информационного законодательства: монография. / Л.К. Терещенко. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: Инфра-М., 2014. — 227 с.

429. Трансформация права в цифровую эпоху: монография / под ред. А.А. Васильева. — Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2020. — 432 с.

430. Тризно, Т.А. Государственная информационная политика Канады сквозь призму электронного правительства: теория и практика реализации: монография / Т.А. Тризно, Е.Е. Рябцева. — М.: КНОРУС; Астрахань: «Астраханский университет», 2016. — 142 с.

431. Уэбстер, Ф. Теории информационного общества / Ф. Уэбстер. — М.: Аспект Пресс, 2004. — 400 с.

432. Формирование системы правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе: монография / Т. А. Полякова, А. В. Минбалеев, А.А. Чеботарева [и др.]; отв. ред. Т. А. Полякова. — Саратов: Амирит, 2022. — 332 с.

433. Цифровая трансформация регионального пространства в контексте изменения стратегических приоритетов: монография / Урасова А.А., Глезман Л.В., Федосеева С. С., Плотников А. В., Баландин Д. А. / отв. ред.: Урасова А.А. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2022. — 220 с.

434. Цифровая трансформация: вызовы праву и векторы научных исследований: монография / под общ. ред. А. Н. Савенкова; отв. ред. Т. А. Полякова, А. В. Минбалеев. — М.: Институт государства и права РАН, 2020. — 340 с.

435. Чаннов, С.Е. Разграничение предметов ведения и полномочий в Российской Федерации как конституционная форма выбора федеральным центром экономического поведения: проблемы реформирования: монография / С. Е. Чаннов, Э. Г. Липатов. — Саратов: Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС, 2021. — 144 с.

7. Научные статьи и иные публикации

436. Абрамова, А.И. Стратегия правотворчества в условиях конвергенции социальных и технологических инноваций / А.И. Абрамова // Журнал российского права. — 2022. — Т. 26. — № 10. — С. 18-27.

437. Агапов, А. Б. Догматика административного права / А. Б. Агапов // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2024. — № 5(117). — С. 134-141.

438. Агапов, А. Б. Публичное принуждение и правовая автаркия / А. Б. Агапов // Правовая политика и правовая жизнь. — 2023. — № 2. — С. 34-43.

439. Аносов, А. В. Перспективы использования технологии блокчейн в системе государственной регистрации транспортных средств / А. В. Аносов // Безопасность дорожного движения. — 2022. — № 1. — С. 4-7.

440. Аносов, А. В. Использование технологии блокчейн в системе противодействия коррупции: проблемы и перспективы / А. В. Аносов // Правовые и организационные основы противодействия коррупции в правоохранительных органах: международный и российский опыт: Всероссийская научно-практическая конференция: сборник научных трудов, Москва, 10 декабря 2021 года / Сост. О.Г. Селихова. — Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2022. — С. 59-62.

441. Антонов, Я.В. Устойчивость субъективных прав в системе электронной демократии / Я. В. Антонов // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. — 2018. — Т. 9, № 1(33). — С. 93-103.

442. Антопольский, А.А. Некоторые проблемы формирования информационного законодательства / Антопольский, А.А // Труды Института государства и права Российской Академии Наук. — № 6. — 2011. — С. 23-45.

443. Арзуманова, Л.Л. Развитие финансового права на современном этапе применения государственной антисанкционной политики / Л.Л. Арзуманова // Гармонизация национальных правовых систем в условиях современного развития Евразийского экономического союза: Сборник научных статей по материалам XVII Международной научно-практической конференции, Ростов-на-Дону, 08–10 сентября 2022 года / Под редакцией А.Н. Позднышова, И.В. Рукавишниковой, Р.Г. Непранова. — Ростов-на-Дону: Ростовский государственный экономический университет "РИНХ", 2023. — С. 131-134.

444. Батов, Г.Х. Информатизация в системе устойчивого развития региона / Г.Х. Батов, Т.Х. Иванов, А.Л. Губжоков // Информационное общество. — 2013. — № 5. — С. 59-66.

445. Бачило, И.Л. Государство социальное или сервисное? (информационно-правовой аспект) / И.Л. Бачило // Право. — 2010. — № 1. — С. 3 – 11.

446. Бачило, И.Л. О трансформации институтов «государство» и «право» в информационном обществе / И.Л. Бачило, М.А. Шмаков // Государство и право. — 2017. — № 11. — С. 81-88.

447. Бачило, И.Л. Об основных направлениях развития информационного права за 2000-2015 гг. / И.Л. Бачило // Государство и право. — 2017.— № 1. — С. 71-79.

448. Бачило, И.Л. Право как явление и феномен познания и практики (информационно-коммуникативный аспект) / И.Л. Бачило // Труды Института государства и права Российской академии наук. — 2012.— № 5. — С. 177.

449. Бачило, И.Л. Цифровизация управления и экономики-задача общегосударственная / И.Л. Бачило // Государство и право. — 2018. — № 2. — С. 59-69.

450. Бачило, И.Л. Электронное правительство и инновации в области государственных функций и государственных услуг / И.Л. Бачило // Информационные ресурсы России. — 2010. — № 1. — С. 13-17.

451. Белоусова, С.В. Условия и проблемы развития цифровых общественных благ / С. В. Белоусова // Информационное общество. — 2022. — № 6. — С. 20-33.

452. Благодир, А.Л. Труд инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в эпоху развития цифровых технологий / А.Л. Благодир // LegalTech: научные решения для профессиональной юридической деятельности: сборник докладов IX Московского юридического форума. В 4-х частях, часть 2. Москва, 14-16 апреля 2022 года. — М.: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. — С. 160-163.

453. Бобров, А.М. Еще раз к вопросу об определении понятий «электронная демократия» / А.М. Бобров // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: политология. — 2009. — № 2. — С. 33.

454. Богдановская, И. Ю. Понятие «электронного государства»: правовые аспекты // Информационное общество и социальное государство / отв. ред. И.Л. Бачило. — М.: ИГП РАН, 2011. — С.45-56.

455. Бояринцева, О.А. Публичные интересы государства при формировании цифрового профиля гражданина / О. А. Бояринцева // Аграрное и земельное право. — 2021. — № 12(204). — С. 199-201.

456. Быстрова, А.А. Цифровое государство и перспективы развития экономики России / А.А. Быстрова // Экономика. Бизнес. Финансы. — 2019. — № 11. — С. 30-34.

457. Варлен, М.В. Информационный, технологический, экономический и финансовый суверенитет как новейшие типы автономности / М.В. Варлен // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2023. — № 9(109). — С. 214-222.

458. Васильева, Т.А. Внедрение информационных технологий в парламентскую деятельность / Т.А. Васильева // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2022. — № 9(97). — С. 93-101.

459. Васильева, Т.А. Информационные технологии как инструмент демократизации парламентской деятельности: латиноамериканская практика / Т.А. Васильева // Государство и право. — 2023. — № 8. — С. 142-153.

460. Виноградова, Е.В. Цифровой профиль: понятие, механизмы регулирования и проблемы реализации / Е.В. Виноградова, Т. А. Полякова, А. В. Минбалеев // Правоприменение. — 2021. — Т. 5. — № 4. — С. 5-19.

461. Грачева, Е.Ю. Трансформация правового регулирования налоговых отношений в условиях цифровой экономики / Е.Ю. Грачева, Н.М. Артемов, К.А. Пономарева // Правоприменение. — 2021. — Т. 5. — № 3. — С. 45-56.

462. Грищенко, Г.А. Причинение вреда технологиями искусственного интеллекта: правовые проблемы и пути минимизации рисков / Г.А. Грищенко //

Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: материалы конференций в рамках X Московской юридической недели. В 5-ти частях. Часть 1. Москва, 24 – 27 ноября 2020 года. — М.: РГ-Пресс, 2021. — С. 349-353.

463. Добробаба, М. Б. Проблема нормативного обеспечения прав граждан в условиях развития искусственного интеллекта / М.Б. Добробаба // Роль права в обеспечении благополучия человека: Сборник докладов XI Московской юридической недели: XX Международная научно-практическая конференция XXII Международная научно-практическая конференция Юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. В 5 ч., ч.2. Москва, 23 – 26 ноября 2021 года. — М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. — С. 324-327.

464. Добробаба, М.Б. Искусственный интеллект: проблемы обеспечения прав и свобод граждан / М.Б. Добробаба // Бачиловские чтения: материалы четвертой международной научно-практической конференции, Москва, 05 – 06 февраля 2022 года / отв. ред. Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, В.Б. Наумов / Институт государства и права РАН. — Саратов: Амирит, 2022. — С. 321-329.

465. Добробаба, М.Б. Использование государственных информационных систем в управлении финансами / М.Б. Добробаба, С.Е. Чаннов // Правовая культура. — 2019. — № 3(38). — С. 46-55.

466. Евсиков, К.С. К вопросу о формировании концепции «цифрового государства» / К.С. Евсиков // Информационное право. — 2021. — № 2. — С. 17-21.

467. Золоева, З.Т. Некоторые проблемы реализации права на доступ к информации (на материалах РСО-Алания) (Часть 2) / З.Т. Золоева // Информационные ресурсы России. — 2017. — № 2(156). — С. 20-23.

468. Золоева, З.Т. Правовые аспекты государственной политики в сфере информатизации регионов / З.Т. Золоева // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. — 2014. — № 1. — С. 140-144.

469. Золоева, З.Т. Правовые аспекты информатизации регионов: зарубежный опыт / З.Т. Золоева // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. — 2015. — № 2. — С. 105-110.

470. Золоева, З.Т. Правовые аспекты создания единого информационного пространства Российской Федерации / З.Т. Золоева // Гуманитарные и юридические исследования. — 2014. — № 3. — С. 96-101.

471. Зубарев, С.М. О некоторых проблемах правового обеспечения цифровизации государственного управления / С.М. Зубарев // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): Международная научно-практическая конференция, Санкт-Петербург, 26 марта 2021 года / под общей редакцией А.И. Каплунова. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. — С. 22-25.

472. Зубарев, С.М. Правовое регулирование цифровых технологий государственного контроля: опыт субъектов Российской Федерации / С.М. Зубарев, С.В. Сабаева // Российская юстиция. — 2020. — № 7. — С. 17-21.

473. Зубарев, С.М., Иванов, А. В. Социально-политические риски цифровизации и их влияние на государственное управление / С.М. Зубарев, А.В. Иванов // Наука. Культура. Общество. — 2021. — Т. 27. — № 4. — С. 76-91.

474. Иванов, И.В. Публичная власть в Российской Федерации: конституционно-правовое содержание / И.В. Иванов // Конституционное и муниципальное право. — 2023. — № 4. — С. 24-27.

475. Казарин, С.В. Организационно-экономические направления повышения эффективности управления информатизацией региона / С.В. Казарин // Теория и практика общественного развития. — 2014. — № 9. — С.130- 133.

476. Камалова, Г.Г. Некоторые вопросы защиты прав человека при использовании искусственного интеллекта и роботов / Г.Г. Камалова // Бачиловские чтения: Материалы четвертой международной научно-практической конференции, Москва, 05 – 06 февраля 2022 года / отв. ред. Т.А. Полякова, А.В.

Минбалеев, В.Б. Наумов / Институт государства и права РАН. — Саратов: Амирит, 2022. — С. 312-320.

477. Киселев, А. С. Проблемы и перспективы правового регулирования общественных отношений, связанных с применением нейросетей / А. С. Киселев // Lex Russica (Русский закон). — 2024. — Т. 77, № 2(207). — С. 140-151.

478. Ковалева, Н.Н. Государственное регулирование внедрения информационных технологий на региональном уровне / Н.Н. Ковалева // Административное право и процесс. — 2023. — № 5. — С. 38-40.

479. Ковалева, Н.Н. Правовое обеспечение развития институтов публичной власти в условиях цифровой трансформации / Н.Н. Ковалева // Право и цифровые технологии. Сборник статей Международной научно-практической конференции. — Новополоцк, 2023. — С. 6-8.

480. Ковлер, А.И. Антропология прав человека в цифровую эпоху (опыт сравнительного анализа) / А.И. Ковлер // Журнал российского права. — 2022. — Т. 26. — № 12. — С. 5-29.

481. Коданева, С.И. Цифровое правительство: государство как платформа / С.И. Коданева // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4: Государство и право. — 2022. — № 3. — С. 8-20.

482. Койбаев, Б.Г. Правовые аспекты информатизации регионов: опыт Германии / Б.Г. Койбаев, З.Т. Золоева // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. — 2015. —№ 2(158). — С. 279-284.

483. Койбаев, Б.Г., Золоева, З.Т. Некоторые аспекты административно-правового регулирования деятельности органов исполнительной власти в условиях цифровой реальности / Б.Г. Койбаев, З.Т. Золоева // Гуманитарные и юридические исследования. — 2020. — № 1. — С. 119-124.

484. Комарова, В.В. Доверие как правовая категория: конституционные аспекты / В.В. Комарова // Образование и право. — 2023. — № 11. — С. 18-22.

485. Комарова, В.В. Правовой статус человека в цифровой среде: взгляд конституционалиста / В.В. Комарова // Образование и право. — 2022. — № 2. — С. 38-46.

486. Кондакова Н.А., Груздева М.А. Оценка уровня цифровой зрелости сферы культуры: классификация регионов России // Society and Security Insights. — 2023. — Т. 6. — № 4. — С. 160-177.

487. Кондратов, Д.В. Внедрение свободного программного обеспечения: опыт России и Германии / Д.В. Кондратов // Россия - Германия: уроки войны и мира: К 100-летию начала Первой мировой войны: сборник научных статей, Саратов, 13–17 октября 2014 года / Д.В. Кондратов. — Саратов, 2014. — С. 46–51.

488. Кондратов, Д.В. Развитие концепции «open data» в России / Д.В. Кондратов, Е.Ю. Стриганкова // От земских учреждений к местному самоуправлению в России: традиции, опыт, перспективы (к 150-летию Земской реформы): материалы Международной научно-практической конференции, Саратов, 29 января 2014 года.— Саратов, 2014. — С. 108–109.

489. Косовец, А.А. Электронное правительство как материальная основа информатизации и информационной безопасности государственного управления / А.А. Косовец // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. — 2011. — № 5. — С. 57-64.

490. Красиков, Д.В. Функционирование и использование систем, основанных на технологии распределенного реестра (DLT): проблемы определения применимого права и юрисдикции / Д.В. Красиков // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4: Государство и право. — 2022. — № 3. — С. 39-50.

491. Кудрявцев, М.А. Российское информационное законодательства: «Двуликий Янус» кодификации / М.А. Кудрявцев // Систематизация и кодификация информационного законодательства: сб. науч. работ. / отв. ред. И.Л. Бачило. — М., Канон+, 2015. — С.59-69.

492. Кузнецов, В.В. Оценка состояния процесса внедрения технологии электронного правительства на территории Воронежской области / В.В. Кузнецов, М.А. Чурсин // Власть. — 2016. — № 3. — С. 62-67.

493. Кузнецов, П.У. Комплексный подход к правовому регулированию общественных отношений в области цифровой экономики / П.У. Кузнецов // Российский юридический журнал. — 2018. — № 6. — С. 160.

494. Кузнецов, П.У. Цифровая трансформация государственного управления как этап развития информации в России / П.У. Кузнецов // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». — 2021. — Т. 21. — № 1. — С. 84–95.

495. Куликова, Г.А. Информатизация в России и регионах: возможности и перспективы / Г.А. Куликова, В.А. Кокунов // Международный технико-экономический журнал. — 2013. — № 5. — С. 13.

496. Кусова, Е.А. Государственная политика в сфере информатизации государственного управления / Е.А. Кусова // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. — 2010. — № 1. — С.344.

497. Лазарев, В.В. Юридическая наука в свете перспектив цифровизации / В. В. Лазарев // Журнал российского права. — 2023. — Т. 27. — № 2. — С. 5-19.

498. Лимарев, П.В. Проблемы развития постиндустриального общества / П.В. Лимарев, Ю.А. Лимарева // Информационное общество. — 2022. — № 6. — С. 2-5.

499. Лапин, С. Ю. Конституционные критерии допустимости ограничения права на информацию / С.Ю. Лапин // Вестник Саратовской государственной академии права. — 2009. — № 5(69). — С. 57-61.

500. Лапина, М. А. Правовые аспекты системы организации публичного управления территориями в Российской Федерации / М.А. Лапина // Административное и муниципальное право. — 2020. — № 2. — С. 26-38.

501. Лапина, М.А. Организационно-правовые и финансовые аспекты цифровизации и внедрения технологий искусственного интеллекта в области здравоохранения / М. А. Лапина // Финансы: теория и практика. — 2022. — Т. 26, № 3. — С. 169-185.

502. Липчанская, М.А. Развитие технологий машиночитаемого права: теоретические проблемы и перспективы / М.А. Липчанская, С.А. Привалов // Журнал российского права. — 2022. — Т. 26. — № 10. — С. 85-96.

503. Лихтин, А.А. Теоретические аспекты понятия «информационная политика» и особенности ее реализации в современной российской общественно-политической реальности / А.А. Лихтин, А.А. Ковалев // Управленческое консультирование. — 2017. — № 1. — С. 29-35.

504. Магдилов, М.М. Правовые аспекты развития информационного пространства региона / М.М. Магдилов, Л.В. Магдилова // Информационное право. — 2015. — № 3. — С. 27-32.

505. Магдилов, М.М. Проблемы развития регионального информационного пространства: правовой аспект / М.М. Магдилов, Л.В. Магдилова // Вестник Дагестанского государственного университета. — 2014. — Вып. 2. — С. 202-207.

506. Малюк, А.А. Формирование цифровой экономики и проблемы совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения информационной безопасности / А.А. Малюк, А.В. Морозов // Безопасность информационных технологий. — 2019. — Т. 26. — № 4. — С. 21-36.

507. Мартынов, А. В. Цифровые технологии в процессе доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях / А.В. Мартынов, Я.А. Куликова // Судебная власть в России (к 100-летию Верховного Суда РФ): материалы Всероссийской научно-практической конференции, Нижний Новгород, 08–09 ноября 2022 года. — Нижний Новгород: Типография "Радонеж", 2023. — С. 195-201.

508. Мартынов, А.В. Подготовка административных актов с использованием искусственного интеллекта: проблемы, перспективы, недалекое будущее / А.В. Мартынов // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. — 2024. — № 5. — С. 130-142.

509. Мелюхин, И.С. Формы государственного регулирования процессов информатизации / И.С. Мелюхин // Информационное общество. — №6. —1994. — С. 3-17.

510. Минбалеев, А. В. Развитие законодательства в сфере цифровых технологий на региональном уровне / А.В. Минбалеев // Российский конституционализм и конституционная реформа: замыслы и пределы: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 20 ноября 2020 года. — Курск: КГУ, 2020. — С. 127-132.

511. Минбалеев, А.В. Актуальные вопросы использования цифровых технологий при осуществлении государственного контроля и надзора / А.В. Минбалеев // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства: материалы V Всероссийской научно-практической конференции, Нижний Новгород, 07–08 июня 2019 года. — Н. Новгород: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2019. — С. 100-103.

512. Минбалеев, А.В. Актуальные проблемы информационного права в условиях цифровой трансформации / А.В. Минбалеев // Информационное право. — 2021. — № 1. — С. 23-27.

513. Минбалеев, А.В. Воздействие конституционных прав и свобод человека и гражданина на развитие информационного права в условиях цифровизации современного общества / А.В. Минбалеев // Юридическое образование и юридическая наука в России: современные тенденции и перспективы развития: (к 15-летию юридического факультета Курского государственного университета): сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Курск, 24–25 мая 2019 года. — Курск: Курский государственный университет, 2019. — С. 204-212.

514. Минбалеев, А.В. Конституционные основы и перспективы развития законодательства о кибербезопасности / А.В. Минбалеев // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: материалы конференций в

рамках X Московской юридической недели. В 5-ти частях. Часть 1. Москва, 24–27 ноября 2020 года. — М.: РГ-Пресс, 2021. — С. 290-294.

515. Минбалеев, А.В. Модели регулирования цифровых отношений / А.В. Минбалеев // Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции, Саратов, 17–18 октября 2019 года / Под редакцией Н.Н. Ковалевой. — Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2019. — С. 14-17.

516. Минбалеев, А.В. Перспективные направления правового регулирования использования искусственного интеллекта /А.В. Минбалеев // Бачиловские чтения: Материалы четвертой международной научно-практической конференции, Москва, 05–06 февраля 2022 года / отв. ред. Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, В.Б. Наумов / Институт государства и права РАН. — Саратов: Амирит, 2022. — С. 275-284.

517. Минбалеев, А.В. Понятие и правовая природа цифрового профиля человека / А.В. Минбалеев // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. — 2022. — Т. 22. — № 1. — С. 110-116.

518. Минбалеев, А.В. Проблемы гражданско-правовой защиты личных неимущественных прав в процессе цифрового профилирования граждан / А.В. Минбалеев // Гражданское право. — 2022. — № 2. — С. 9-11.

519. Минбалеев, А.В. Проблемы правового регулирования цифровых технологий / А.В. Минбалеев // Право и цифровая экономика. — 2020. — № 2(08). — С. 41-43.

520. Минбалеев, А.В. Процессы трансформации языка правотворчества в условиях цифровизации / А.В. Минбалеев // Язык правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений: сборник научных трудов, Москва, 25 сентября 2019 года. — М.: ИНФРА-М, 2019. — С. 140-142.

521. Минбалеев, А.В. Развитие законодательства в сфере цифровых технологий на региональном уровне / А.В. Минбалеев // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Российский

конституционализм и конституционная реформа: замыслы и пределы»: сб. науч. работ / отв. ред. Т.Н. Ильина. Курск. гос. ун-т. — Курск: КГУ, 2020. — С. 130.

522. Минбалеев, А.В. Формирование системы принципов института правового регулирования цифровых отношений (цифрового права) / А.В. Минбалеев // Трансформация правовой реальности в цифровую эпоху: сборник научных трудов / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: ИНФРА-М, 2019. — С. 42-47.

523. Минбалеев, А.В. Цифровой профиль спортсмена: проблемы правового регулирования и защиты / А.В. Минбалеев, Е.В. Титова // Человек. Спорт. Медицина. — 2021. — Т. 21. — № 2. — С. 154-160.

524. Минбалеев, А. В. Проблемы правовой природы цифровых платформ / А. В. Минбалеев // Российская правовая система: в поисках национальной идентичности: сборник докладов XIV Московской юридической недели. В 6-ти частях. Часть 1. Москва, 26–29 ноября 2024 года. — Москва: Издательский центр Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), 2025. — С. 112-115.

525. Монахов, В. Н. Культура информационной безопасности - проблемы понимания и перспективы развития / В. Н. Монахов // Динамика институтов информационной безопасности. Правовые проблемы: Сборник научных трудов, Москва, 03–04 февраля 2017 года / Отв. ред. Т.А. Полякова, В.Б. Наумов, Э.В. Талапина. — Москва: Канон Плюс, РООИ "Реабилитация", 2018. — С. 188-192.

526. Монахов, В. Н. Первая онлайновая информационная свобода: бэкграунд. Современное состояние. Перспективы развития / В. Н. Монахов // Труды по интеллектуальной собственности. — 2018. — Т. 32, № 3-4. — С. 5-56.

527. Морозов, А.В. Мониторинг законодательства и правоприменения в информационно-правовом пространстве / А.В. Морозов // Мониторинг правоприменения. — 2012. — № 4. — С. 63-65.

528. Нарутто, С.В. Информационный суверенитет: конституционноправовые основы в условиях развития цифрового государства / С.В. Нарутто, С.Ю. Колмаков, И.М. Япрынцев // Образование и право. — 2022. — № 10. — С. 14-22.

529. Наумов, В.Б. Общие вызовы права и государственного управления в цифровую эпоху / В.Б. Наумов // Ленинградский юридический журнал. — 2019. — № 1(55). — С. 43-57.

530. Наумов, В.Б. Перспективные направления развития института идентификации / В.Б. Наумов // Право и государство: теория и практика. — 2020. — № 9(189). — С. 132-137.

531. Нисневич, Ю.А. Информационное пространство России: между телевизором и интернетом // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. — 2013. — № 4. — С. 14.

532. Орлов, С.В. Региональное законодательство об информатизации как часть законодательной системы Российской Федерации / С.В. Орлов // Информационное общество. — 2023. — № 1. — С. 65-76.

533. Осавелюк, А.М. Поправка к Конституции РФ об идеалах наших предков и вере в Бога как основа устойчивого развития России / А.М. Осавелюк // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — Т. 18. — № 10(155). — С. 54-60.

534. Осипов, Г.В. Цифровизация: социология и право, концепция и практика социализации / Г.В. Осипов, Т.Я. Хабриева // Экономические стратегии. — 2022. — Т. 24. — № 1(181). — С. 6-19.

535. Осипова, О.В. Региональная информационная политика в контексте теории политической коммуникации / О.В. Осипова // Вестник Забайкальского государственного университета. — 2011. — № 1. — С. 82.

536. Павлютенкова, М.Ю. Электронное правительство vs цифровое правительство в контексте цифровой трансформации / М.Ю. Павлютенкова // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. — 2019. — № 5 (153). — С. 120-135.

537. Панферова, В.В. Информационная политика в современной России / В.В. Панферова // Социально-гуманитарные знания. — 2005. — № 5. — С. 53-69.

538. Полякова, Т.А. Влияние цифровых технологий на изменение регуляторного ландшафта: правовые аспекты / Т.А. Полякова, А.А. Чеботарева // Мягкие измерения и вычисления. — 2019. — № 10(23). — С. 10-13.

539. Полякова, Т.А. Информационно-правовые механизмы электронного взаимодействия в сфере правовой информации в условиях цифровизации / Т.А. Полякова, И.С. Бойченко, Н.А. Троян // Мониторинг правоприменения. — 2021. — № 1 (38). — С. 24-27.

540. Полякова, Т.А. К вопросу об информатизации публичной службы / Т.А. Полякова // Публичная служба: правовой и управленческий аспекты: Материалы по итогам научно-практической конференции с международным участием, Екатеринбург, 15–16 апреля 2021 года. — Екатеринбург: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Уральский государственный юридический университет", 2021. — С. 27-30.

541. Полякова, Т.А. Концептуальные основания развития института доступа к информации в Российской Федерации при применении цифровых технологий / Т.А. Полякова // Мониторинг правоприменения. — 2020. — № 4(37). — С. 22-27.

542. Полякова, Т.А. Новые векторы развития информационного права в условиях цивилизационного кризиса и цифровой трансформации / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, Н.В. Кроткова // Государство и право. — 2020. — № 5. — С. 75-87.

543. Полякова, Т.А. Понятие и правовая природа «цифровой зрелости» / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев // Государство и право. — 2021. — № 9. — С. 107-116.

544. Полякова, Т.А. Развитие информационных технологий и права на информацию в современном цифровом пространстве: риски и юридическое прогнозирование / Т.А. Полякова // Вестник Академии права и управления. — 2019. — № 1(54). — С. 97-103.

545. Полякова, Т.А. Формирование единого российского электронного пространства знаний как стратегическая задача обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев //

Информационные технологии и право: правовая информатизация–2018. Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией Е.И. Коваленко. — М., 2018. — С. 236-237.

546. Полякова, Т.А. Цифровая трансформация: вызовы праву и векторы научных исследований / Т.А. Полякова, А.В. Минбалеев, И.С. Бойченко // Информационное право. — 2020. — № 2. — С. 46-48.

547. Полякова, Т.А. Цифровизация и синергия правового обеспечения информационной безопасности / Т.А. Полякова // Информационное право. — 2019. — № 2. — С. 4-7.

548. Полякова, Т.А. Юридическое прогнозирование как составляющая стратегического планирования для целей развития информационного права / Т.А. Полякова, А.И. Химченко // Мониторинг правоприменения. — 2019. — № 2(31). — С. 38-42.

549. Пресняков, М.В. Право человека в современном конституционно-правовом пространстве / М.В. Пресняков // Конституционное и муниципальное право. — 2023. — № 1. — С. 47-52.

550. Приходько, Л.В. Канадский проект электронного правительства / Л.В. Приходько // Труды Института государства и права РАН. — 2009. — № 5. — С. 173-185.

551. Рассолов, И.М. Будущее информационного права / И.М. Рассолов // Право: история и современность. — 2018. — № 3. — С. 117-121.

552. Россинский, Б.В. Роль публичной власти в стратегическом планировании сфер государственного управления / Б.В. Россинский // Legaltech: научные решения для профессиональной юридической деятельности: сборник докладов IX Московского юридического форума: в 4 ч., Москва, 14–16 апреля 2022 года. Том Часть 4. — М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. — С. 99-102.

553. Ростовцева, Д.В. Формирование информационного пространства субъектов Российской Федерации / Д.В. Ростовцева // Документ. Архив. История. Современность. —2013. — № 13. — С. 26.

554. Рустамбеков, И.Р. Об определении правового понятия сети Интернет / И.Р. Рустамбеков // Информационное право. — 2015. — № 3. — С. 22-26.

555. Семилетов, С.И. Законодательная база электронного документооборота в Российской Федерации / С.И. Семилетов, В.Ю. Соловьев // Информационное право. — 2011. — № 3. — С. 7-13.

556. Синюков, В.Н. Цифровое право и проблемы этапной трансформации российской правовой системы / В.Н. Синюков // Lex russica (Русский закон). — 2019. — № 9(154). — С. 9-18.

557. Скурко, Е.В. Перспективы правового развития на цифровых платформах / Е.В. Скурко // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4: Государство и право. — 2022. — № 3. — С. 21-29.

558. Соколов, Д.В. Обеспечение информационной безопасности органами государственной власти на территории субъектов Российской Федерации / Д.В. Соколов // Теория и практика общественного развития. — 2015. — № 10. — С.8.

559. Старилов, Ю.Н. Государственное управление в системе единой публичной власти: терминологический итог конституционной реформы / Ю.Н. Старилов // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. — 2020. — № 1(40). — С. 20-31.

560. Степаненко, Ю.В. О совершенствовании законодательства в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы / Ю.В. Степаненко // Современный юрист. — 2019. — № 4(29). — С. 21-32.

561. Талапина, Э.В. Автоматизированное принятие решений в государственном управлении: теоретический разбор возможностей /Э.В. Талапина // Журнал российского права. — 2022. — Т. 26. — № 11. — С. 60-73.

562. Талапина, Э.В. Государственные услуги в проактивном режиме (правовые перспективы) / Э.В. Талапина, Д.Ю. Двинских, И.А. Черешнева // Информационное общество. — 2022. — № 4. — С. 61-69.

563. Терещенко, Л.К. Реестровая модель оказания государственных и муниципальных услуг / Л.К. Терещенко // Журнал российского права. — 2021. — Т. 25. — № 7. — С. 110-120.

564. Терещенко, Л.К. Тенденции установления административной ответственности в информационной сфере / Л.К. Терещенко // Журнал российского права. — 2017. — № 10. — С. 61-71.

565. Терещенко, Л.К. Трансформация понятийного аппарата информационного права в условиях цифровизации / Л.К. Терещенко // Журнал российского права. — 2022. — Т. 26. — № 12. — С. 98-110.

566. Тихомиров, Ю.А. Креативные регуляторы в правовом и виртуальном пространстве / Ю.А. Тихомиров // Журнал российского права. — 2023. — Т. 27. — № 3. — С. 5-16.

567. Троян, Н.А. Влияние цифровой экономики как поступательный фактор эффективного развития современного общества / Н.А. Троян // Формирование системы правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе. Сб. научных трудов. — М., 2019. — С. 334-345.

568. Туликов, А.В. Обеспечение информационной безопасности как гарантия прав человека / А.В. Туликов // Право. Журнал Высшей школы экономики. — 2015. — № 2. — С. 51.

569. Турбанов, А.В. Понятие денег в эпоху цифровизации / А.В. Турбанов // Актуальные проблемы российского права. — 2021. — Т. 16. — № 6(127). — С. 58-76.

570. Умнова-Конюхова, И. А. Правосудие в условиях цифровизации: актуальные аспекты становления и развития / И.А. Умнова-Конюхова // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4: Государство и право. — 2022. — № 3. — С. 62-75.

571. Фатьянов, А. А. Правовое регулирование в области робототехники в контексте формирования цифровой экономики. Перспективы и проблемы / А.А. Фатьянов // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. — 2019. — № 1(52). — С. 100-104.

572. Федосеева, Н.Н. Понятие и сущность концепции электронного государства / Н.Н. Федосеева // Российская юстиция. —2011. — № 11. — С. 6.

573. Фирсова, С.В. Цифровое правительство: трудности, задачи / С.В. Фирсова // Муниципальная академия. —2021. — № 3. — С. 31-36.

574. Хабриева, Т.Я. «Юриспруденция пандемии»: территория чрезвычайного / Т.Я. Хабриева // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. — 2022. — Т. 18. — № 1. — С. 5-9.

575. Хабриева, Т.Я. Технологические императивы современного мира и право / Т.Я. Хабриева // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. — 2023. — Т. 19. — № 1. — С. 5-12.

576. Хабриева, Т.Я. Технологические революции и их проекция в праве / Т.Я. Хабриева // Вопросы истории. — 2022. — № 2. — С. 256-270.

577. Холодная, Е.В. О некоторых перспективах развития электронного государственного управления в условиях цифровой трансформации / Е.В. Холодная // Гуманитарные и юридические исследования. — 2018. — № 4. — С. 193-199.

578. Холодная, Е.В. Цифровой профиль гражданина как правовая конструкция / Е.В. Холодная // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: материалы конференций в рамках X Московской юридической недели. В 5-ти частях, часть 1. Москва, 24–27 ноября 2020 года. — М.: РГ-Пресс, 2021. — С. 338-342.

579. Цареградская, Ю.К. К вопросу о понимании цифровых финансовых активов / Ю.К. Цареградская // Юридическое образование и наука. —2021. —№ 2. — С. 40-44.

580. Цареградская, Ю.К. Криптовалюта, цифровые финансовые активы, цифровые права: терминологическое многообразие в процессе формирования правовой действительности / Ю.К. Цареградская // Право и цифровая экономика. — 2021. — № 2(12). — С. 32-38.

581. Цареградская, Ю.К. Неправовые формы финансовой деятельности в условиях развития концепции «сервисного государства» / Ю.К. Цареградская // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2024. — № 7(119). — С. 35-43.

582. Цареградская, Ю.К. Финансовое право и цифровая экономика / Ю.К. Цареградская // Глобализация и публичное право: материалы Международной научно-практической конференции, Москва, 26 октября 2018 года / Российский университет дружбы народов. — М.: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2019. — С. 59-63.

583. Цирин, А.М. Цифровое профилирование на государственной службе: понятие и перспективы правового регулирования / А.М. Цирин // Журнал российского права. — 2022. — Т. 26. — № 10. — С. 97-109.

584. Чаннов, С.Е. Изменения, эволюция, трансформация права: соотношение понятий / С. Е. Чаннов // Государство и право. — 2021. — № 3. — С. 24-35.

585. Чеботарева А.А. Организационно-правовое обеспечение информационной безопасности личности в субъектах Российской Федерации: тенденции и проблемы / А.А. Чеботарева // Вестник Академии права и управления. — 2018. — № 1 (50). — С. 67-73.

586. Чеботарева, А.А. Цифровая трансформация государственного управления и экономики: тренды кадровой политики и образования / А.А. Чеботарева, Я.П. Романова // Транспортное право и безопасность. — 2021. — № 4(40). — С. 55-63.

587. Чеботарева, А.А. Электронная коммерция: стратегические направления государства в развитии и проблемы правового регулирования / А.А. Чеботарева // Вестник Академии права и управления. — 2019. — № 2(55). — С. 51-58.

588. Чубукова, С.Г. Защита прав субъекта персональных данных при автоматизированном принятии решений / С.Г. Чубукова // Право и государство: теория и практика. — 2020. — № 3 (183). — С. 212-214.

589. Чубукова, С.Г. Становление информационного общества и цифровой экономики в России: направления развития законодательства / С.Г. Чубукова // Инноватика и экспертиза: научные труды. — 2019. — № 1 (26). — С. 60-70.

590. Шапошник, С.Б. Факторы цифрового развития регионов России: статистическое исследование / С.Б. Шапошник // Информационное общество. — 2022. — № 6. — С. 6-19.

591. Шарнина, Л.А. Нормативно-правовое регулирование процессов цифровизации: конституционное измерение / Л.А. Шарнина // Конституционное и муниципальное право. —2023. — № 2. — С. 22-27.

8. Диссертации и авторефераты диссертаций

592. Андреев, Н.С. Единое информационное пространство Российского государства: взаимодействие печатных и электронных СМИ: дисс. … канд. полит. наук. / Н.С. Андреев. — М., 2006. — 167с.

593. Аносов, А.В. Информационно-правовые вопросы формирования электронного правосудия в Российской Федерации: дисс. … канд. юрид. наук. / А.В. Аносов. — М., 2006. — 179с.

594. Борисова, А.С. Совершенствование информационного обеспечения реализации проектов электронного правительства регионов: автореф. дисс. … канд. эконом. наук. / А.С. Борисова. — Волгоград, 2014. — 26 с.

595. Днепровская, Н.В. Формирование инновационной среды цифровой экономики: автореф. дисс. … докт. эконом. наук./ Н.В. Днепровская. — М., 2020. — 48 с.

596. Ефремов, А.А. Информационно-правовой механизм обеспечения государственного суверенитета Российской Федерации: автореф. дисс. … докт. юрид. наук. / А.А. Ефремов. — М., 2021. —37 с.

597. Климович, М.В. Правовые и организационные проблемы информатизации и электронного документооборота в органах государственной власти субъекта Российской Федерации: на примере Воронежской области: дисс. … канд. юрид. наук. / М.В. Климович. — М., 2006. — 226 с.

598. Кулаков, В.Г. Региональная система информационной безопасности: угрозы, управление, обеспечение: автореф. дисс. ... докт. технич. наук. / В.Г. Кулаков. — Воронеж, 2005. — 32 с.

599. Кулдыбаева, И.У. Правовое регулирование предоставления электронных государственных услуг: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук / И.У. Кулдыбаева. — Челябинск, 2014. — 25 с.

600. Лапин, С.Ю. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации: информационно-правовой аспект: автореф. дисс. … канд. юрид. наук / С.Ю. Лапин. — Саратов 2011. — 26 с.

601. Минбалеев, А.В. Теоретические основания правового регулирования массовых коммуникаций в условиях развития информационного общества: автореф. дисс. … докт. юрид. наук./ А.В. Минбалеев. — Челябинск, 2012. — 45 с.

602. Осипова, О.В. Информационная политика региональных органов власти как инструмент политической коммуникации: на материалах Республики Саха (Якутия): автореф. дисс. … канд. полит. наук. / О.В. Осипова. — Якутск, 2011. — 22 с.

603. Пащенко, И.Ю. Информация как объект публично-правового регулирования в условиях цифровизации: дисс. … канд. юрид. наук. / И.Ю. Пащенко. — Краснодар, 2022. — 300 с.

604. Петровская, О.В. Принцип достоверности в информационном праве: дисс. … канд. юрид. наук. / О.В. Петровская. — М., 2021. — 27 с.

605. Понамарев, С.В. Электронное правительство: административные и гражданские практики в современной России: автореф. дисс. … канд. полит. наук. / С.В. Понамарев. — Пермь, 2014. — 24 с.

606. Смирнов, И.Н. Информационная политика как фактор реализации взаимодействия власти и общества: Информационная политика как фактор реализации взаимодействия власти и общества (на примере деятельности Федерального Собрания Российской Федерации): автореф. дисс. ... канд. полит. наук. / И.Н. Смирнов — М., 2006. — 26 с.

607. Солдаткина, О.Л. Информационные ресурсы российской правовой политики: общетеоретический аспект: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. / О.Л. Солдаткина. — Саратов, 2011. — 26 с.

608. Талапина, Э.В. Модернизация государственного управления в информационном обществе: информационно-правовое исследование: дисс. ... докт. юрид. наук. / Э.В. Талапина. — М., 2015. — 469 с.

609. Тедеев, А.А. Теоретические основы правового регулирования информационных отношений, формирующихся в процессе использования глобальных компьютерных сетей: дисс. … докт. юрид. наук. / А.А. Тедеев. — М., 2007. — 507с.

610. Тризно, Т.А. Электронное правительство как инструмент реализации государственной информационной политики Канады: автореф. дисс. … канд. полит. наук. / Т.А. Тризно. — Астрахань, 2014. — 24 с.

611. Чайка, И.Г. Политические технологии обеспечения информационной безопасности региона: автореф. дисс. … канд. полит. наук. / И.Г. Чайка. — Краснодар, 2010. — 27 с.

612. Чеботарева, А.А. Правовое обеспечение информационной безопасности личности в глобальном информационном обществе: дисс. … докт. юрид. наук. / А.А. Чеботарева. — М., 2018. — 473 с.

613. Шайхиев, Р.И. Конституционно-правовые средства информационного обеспечения прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации: дисс. … канд. юрид. наук. / Р.И. Шайхиев. — Казань, 2020. — 252 с.

614. Шибаев Д.В. Унификация организационно-правового обеспечения электронного документооборота органов государственной власти субъектов Российской Федерации: автореф. дисс. … канд. юрид. наук. / Д.В. Шибаев. — М., 2011. — 30 с.

615. Шустов, Н.А. Организационно-правовые основы информационно-коммуникационной политики современного Российского государства: автореф. дисс. … канд. юрид. наук. / Н.А. Шустов. — Владимир, 2007. — 23 с.

616. Щербинина, Н.Н. Электронные государственные услуги в Российской Федерации: административно-правовой аспект: дисс. … канд. юрид. наук. / Н.Н. Щербинина. — Воронеж, 2017. — 308 с.

9. Электронные ресурсы

617. Broadband and telecom. OECD Broadband Portal // [Электронный ресурс]. URL:http://www.oecd.org (дата обращения: 22.12.2024).

618. First Nations, First Mile Project: putting the «last mile first» // [Электронный ресурс]. URL:http://www.ethnosproject.org (дата обращения: 12.12.2024).

619. Website is about celebrating the achievements of remote and rural First Nations with information and communication technologies // [Электронный ресурс]. URL:http://www.firstmile.ca/ (дата обращения: 22.12.2024).

620. Архамеева, О.В. Российское сервисное государство: теоретические основы и государственная стратегия обеспечения частных и публичных интересов / О.В. Архамеева // Юридические исследования. — № 4. 2014. [Электронный ресурс]. URL:http://e-notabene.ru/lr/article_11485.html (дата обращения: 02.12.2024).

621. Губернаторам выставили цифры // [Электронный ресурс]. URL:https://www.kommersant.ru/doc/4938764 (дата обращения: 22.12.2024).

622. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) // URL:https://www.fedstat.ru/indicator/61632 по состоянию на 17.01.2024 (дата обращения: 20.12.2024).

623. Магдилова, Л.В. Правовые основы формирования и развития информационного пространства субъектов РФ (на примере Республики Дагестан) / Л.В. Магдилова // Журнал «Российское право в Интернете». 2012. — № 01. [Электронный ресурс]. URL:http://www.rpi.msal.ru/prints/201201_11magdilova.html (дата обращения: 02.12.2024 г.).

624. Министерство информатизации и связи Республики Татарстан // Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL:http://mic.tatarstan.ru/(дата обращения: 22.12.2024).

625. Официальный интернет-портал органов государственной власти РСО-Алания // [Электронный ресурс]. URL:https://alania.gov.ru/(дата обращения: 22.12.2024).

626. Официальный интернет-портал правовой информации // [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 22.12.2024).

627. Портал открытого правительства провинции Альберта // [Электронный ресурс]. URL:https://www.alberta.ca(дата обращения: 22.12.2024).

628. Портал открытого правительства провинции Квебек // [Электронный ресурс]. URL:http://www.transparence.gouv.qc.ca(дата обращения: 22.12.2024).

629. Рейтинг регионов по уровню открытости бюджетных данных // [Электронный ресурс]. URL:https://www.iminfin.ru/areas-of-analysis/rejtingi/rejting-regionov-po-urovnyu-otkrytosti-byudzhetnykh-dannykh?territory=1(дата обращения 05.12.2024).

630. Ремсу, Д. Канада-правовая структура электронного правительства Презентация для семинара Российской Федерации Оттава, Канада, 5 марта 2007 г. // [Электронный ресурс]. URL:https://www.formulaprava.ru%2Ffiles%2Fmaterials%2F95%2FLegal%2520Framework%2520for%2520e-government%2520ru.ppt&ei=CeFyVOzQK4i_ygOFu4LoBg&usg=AFQjCNE17_B0tF4LSVv4BXyz1Lib196dMw&bvm=bv.80185997,d.bGQ&cad=rjt (дата обращения:12.12.2024).

631. Система Инфометр // [Электронный ресурс]. URL:http://infometer.org(дата обращения: 22.12.2024).

632. Чубукова, С.Г. Проблемы реализации права на доступ к информации о деятельности органов государственной власти и управления / С.Г. Чубукова // Российское право в Интернете. — № 2010 (01). [Электронный ресурс]. URL:http://rpi.msal.ru/prints/201001chubukova.html (дата обращения: 12.12.2024 г.).

11. Иностранные источники

633. Bertrand, F. L’ia: cinq ans d’avancées et de nouveaux enjeux // POLY. 2022. V. 19 № 1. [Электронный ресурс]. URL: https://www.polymtl.ca/carrefour-actualite/sites/carrefour-actualite-2.amigow2020.polymtl.ca/files/polymag-printemps-2022-final-web.pdf (дата обращения: 22.12.2024).

634. Brognoli, T., Ferenhof, H. Transformação digital no governo brasileiro: desafios, açõesе perspectivas // Navus-Revista de Gestão e Tecnologia. 2020. V.10. P.01-11. 10.22279/navus.2020.v10. P. 01-11. [Электронный ресурс]. URL:https://www.researchgate.net/publication/338905568_Transformacao_digital_no_governo_brasileiro_desafios_acoes_e_perspectivas (дата обращения: 19.12.2024).

635. eGovernment Factsheets–Germany // [Электронный ресурс]. URL:http://archivio.cnipa.gov.it/HTML/docs/e%20government%20in%20germany%202008.pdf (дата обращения: 12.12.2024).

636. Marlow, I., McNish, J. Canada's digital divide // [Электронный ресурс]. URL:http://www.theglobeandmail.com/report-on-business/canadas-digital-divide/article4313761/?page=all (дата обращения: 12.12.2024).

637. Tony Bates. Canada's digital divide and its implications for other countries. April 4, 2010 // [Электронный ресурс]. URL:http://www.tonybates.ca/2010/04/04/canadas-digital-divide-and-its-implications-for-other-countries/ (дата обращения: 12.12.2024).

12. Справочные источники (энциклопедии, словари)

638. Мюллер В.К. Англо-русский и русско-английский словарь. — М.,Эксмо, 2013.–1328 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Статья 2. Принципы правового регулирования отношений

Статья 3. Основные термины и понятия

Статья 4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере создания, функционирования, развития, эксплуатации, защиты и учета государственных информационных систем и формирования информационных ресурсов субъектов Российской Федерации РФ

Статья 5. Формирование государственных информационных ресурсов

Статья 6. Информационные системы субъектов Российской Федерации

Статья 7. Создание, функционирование, развитие и эксплуатация государственных информационных систем субъектов Российской Федерации

Статья 8. Защита государственных информационных систем субъектов Российской Федерации

Статья 9. Учет и регистрация государственных информационных систем субъектов Российской Федерации

Статья 10. Формирование и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем субъектов Российской Федерации

Статья 11. Финансирование расходов, связанных с созданием, функционированием, развитием, эксплуатацией, защитой и учетом государственных информационных систем субъектов Российской Федерации

Статья 12. Доступ к информации, содержащейся в государственных информационных системах субъектов Российской Федерации

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона