В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

123242, ул. Садовая-Кудринская, дом. 7, стр. 22

ОТЗЫВ
НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ТУРГУНБОЯ ЗОКИРОВИЧА ЗОКИРОВА «РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ФЕДЕРАЛИЗМА В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ», ПРЕДСТАВЛЕННУЮ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ 5.1.2. ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

Актуальность избранной Зокировым Т.З. темы диссертационного исследования не вызывает сомнений. Административная ответственность – важный публично-правовой институт, предполагающий наиболее строгие для административного права меры воздействия на граждан и организации. Возможность субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливать административную ответственность уже не одно десятилетие вызывает бурные научные дискуссии.

Диссертант правильно определил цели и задачи диссертационного исследования (стр. 7-8), привёл достаточно обширную теоретическую базу (стр. 8-9), причём автор не ограничился простым перечислением фамилий и достижений предшественников, указав и на имевшиеся в их работах пробелы (стр. 10).

Как верно отмечает автор, исследования предшественников, выполненные до укрупнения научных специальностей, были выполнены без учёта междисциплинарного подхода (стр. 10). Действительно, ограниченные рамками специальности 12.00.14 научные исследования объективно не могли в достаточной степени учесть конституционно-правовые и финансово-правовые аспекты реализации принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности.

Весьма интересным представляется положение № 5, касающееся взаимосвязи принципа федерализма в процессуальном регулировании административной ответственности с принципом бюджетного федерализма (стр. 15). Действительно, данное положение особенно важно в контексте

дискуссии о возбуждении полицией дел об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, на основании возмездных соглашений МВД России и правительств субъектов Российской Федерации.

Раскрывая основное содержание работы (стр. 20-28), Т.З. Зокиров убедительно раскрывает предлагаемые идеи. Среди прочего, автор объясняет, какие законы он считает актами санкционирования принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности (стр. 21). Среди них указаны не только «привычные» КоАП РФ и федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», но и такие акты как Земельный кодекс РФ и Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

По мнению диссертанта, санкционирование принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности выражается в нормативном закреплении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях (стр. 21).

Интерес представляет тезис о наличии собственных предметов ведения за муниципальными образованиями (стр. 27). Действительно, субъекты Российской Федерации нередко делегируют органам местного самоуправления отдельные полномочия, касающиеся формирования органов административной юрисдикции (прежде всего, комиссий по делам несовершеннолетних и административных комиссий), а также составления протоколов об административных правонарушениях. Благодаря этому обеспечивается реальное участие всех уровней единой системы публичной власти в осуществлении единой административно-деликтной политики.

Приведённый в автореферате список опубликованных работ (стр. 29-32) демонстрирует значительный объём проделанной исследовательской работы. Ознакомление с текстом публикаций позволяет качественную проработанность диссертантом заявленной тематики, итоги которой стали опорой положений, выносимых на защиту (стр. 13-17).

Вместе с тем, в данной работе, как и в любом научном исследовании, имеются дискуссионные моменты, требующие разъяснения на процедуре публичной защиты.

В положении № 7 автор выделяет модели реализации принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности. Одним из оснований классификации моделей предложен критерий объёма

полномочий по регулированию административно-юрисдикционных отношений. Исходя из этого критерия, Зокировым Т.З. разграничены модели: 1) самостоятельного процессуального регулирования субъектами федерации; 2) ограниченного процессуального регулирования субъектами федерации. В связи с этим, возникает вопрос: в чём состоят полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках предложенной им второй модели? Какие критерии применяются при ограниченном процессуальном регулировании административной ответственности на уровне субъектов Российской Федерации?

Вместе с тем, данные вопросы не влияют на позитивную оценку работы в целом и не позволяют сомневаться в достижении диссертантом заявленной цели и решении им поставленных задач исследования в полном объёме.

Исходя из анализа автореферата диссертации, можно сделать общий вывод, что представленная работа соответствует требованиям п. 9-11, п. 13, п. 14 Положения о присуждении учёных степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 в акт. ред.), а ее автор Тургунбой Зокирович Зокиров заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры прав человека
Высшей школы правоведения
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
доктор юридических наук, профессор Липчанская М.А.

03.03.2026г.





Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-Никулино,
пр-кт Вернадского, д. 82, стр. 1
адрес электронной почты: lipchanskaya-ma@ranepa.ru
Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право