В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

123242, ул. Садовая-Кудринская, дом. 7, стр. 22

ОТЗЫВ

на диссертацию Тургунбоя Зокировича Зокирова «Реализация принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема диссертационного исследования, избранная Т. З. Зокировым, обладает высокой степенью актуальности, поскольку административная ответственность, будучи важным средством обеспечения законности, устанавливается и реализуется Российской Федерацией совместно с субъектами Российской Федерации, что объективно порождает дискуссию о применимости принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности.

Структура диссертации включает: введение, две главы, в которые входят шесть параграфов, заключение, библиографический список и приложения. Обосновано определяя объект и предмет диссертационного исследования, Т. З. Зокиров должным образом обозначает цель научного исследования и задачи по ее достижению (с. 7-8). Структура диссертационного исследования и положения, выносимые на защиту, позволяют утверждать, что ее цель достигнута в полном объеме.

Несомненно, диссертационное исследование Т. З. Зокирова обладает научной новизной, которая проявляется: в определении принципа федерализма применительно к правовому регулированию административной ответственности через призму единой системы публичной власти, включая

муниципальные образования и федеральную территорию; дифференцированной оценке материально-правового и процессуально-правового содержания принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности; обосновании актов санкционирования и десанкционирования принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности; разработке научно обоснованных моделей принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности

Выполненное диссертационное исследование имеет существенное теоретическое значение, так как углубляет отечественную теорию административной ответственности посредством определения места принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности, выявления динамики развития правового регулирования предметов ведения субъектов федерации в области законодательства об административных правонарушениях, уточнения особенностей реализации принципа федерализма в материально-правовом и процессуально-правовом регулировании административной ответственности.

Практическая значимость данного диссертационного исследования заключается в выработке предложений по совершенствованию законодательства об административных правонарушениях, отражённых в разработанном диссертантом законопроекте.

Положения, выносимые на защиту, заслуживают внимания и поддержки. Так особый интерес вызывает положение на защиту № 2: «Принцип федерализма в правовом регулировании административной ответственности реализуется в материально-правовых и процессуальных нормах законодательства об административных правонарушениях, обусловленных различными положениями Конституции Российской Федерации», после чего следует обоснование различий в реализации принципа федерализма в административно-деликтных нормах, обладающих материально-правовым и процессуальным характером (с. 14). В положении

№ 4 справедливо отмечается, что в процессуальных нормах законодательства об административных правонарушениях принцип федерализма реализуется независимо от права субъекта Российской Федерации определять противоправность и наказуемость административных правонарушений (с. 15).

Диссертант справедливо обращает особое внимание на правовые позиции Конституционного Суда РФ, отмечая при этом их неточное толкование в науке. Так, в судебной практике и доктрине неоднозначно трактовалась предусмотренная п. 3 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ категория «вопросы, имеющие федеральное значение», исходя из которой определяется, какие общественные отношения защищает Российская Федерация. Согласно Определению Конституционного Суда РФ от 08.04.2004 № 137-О, к вопросам, имеющим федеральное значение, относятся лишь вопросы, перечисленные в статье 71 Конституции РФ (с. 117).

Исходя из этого, автор приходит к логическому выводу о невозможности, исходя из действующей редакции п. 3 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ, квалифицировать нарушения законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также муниципальных актов, по Особенной части КоАП РФ, поскольку такие акты не могут приниматься по вопросам, имеющим федеральное значение (с. 127). Действующий КоАП РФ распространяется на нарушения региональных и муниципальных актов лишь в случаях, предусмотренных федеральными законами, наделяющими органы публичной власти разного уровня полномочиями по установлению соответствующих правил и норм, и предусматривающими установление административной ответственности только законодательством Российской Федерации (с. 109).

Диссертация написана хорошим научным языком, логически структурирована. Приложения к диссертации весьма иллюстративно демонстрируют различия в законодательных актах субъектов РФ, регулирующих административную ответственность.

Обоснованность, достоверность, самостоятельность полученных соискателем научно-теоретических и прикладных результатов выполненной работы не вызывают сомнений, поскольку они базируются на использованном автором значительном объеме теоретического, нормативного и эмпирического материала, подвергнутого им посредством общепринятых методов научного исследования анализу, обобщению и систематизации.

Вместе с тем, диссертация Т. З. Зокирова содержит отдельные положения, носящие дискуссионный характер, а также положения, требующие дополнительного обоснования, к числу, которых можно отнести следующие.

1. В положении на защиту № 3 диссертант обосновано понимает вопрос об оценке эффективности реализации принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности (с. 14-15). При данном подходе остаются не ясными конкретные критерии оценки эффективность реализации данного принципа.

2. Санкционирование принципов права отмечается в правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации, а также научных трудах ученых-юристов. Развивая данный научно-практический прием, автор использует такие специальные категории как «санкционирование» и «десанкционирование» принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности (с. 16). В данном сочетании «десанкционирование принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности» представляется недостаточно убедительным. Можно ли (де)санкционировать принцип права?

3. Автор неоднократно в тексте диссертации использует формулировку «предметы ведения [Российской Федерации или субъектов Российской Федерации]» (с. 24, 48, 129 и т.д.), в то время как в административно-правовой науке устоялось выражение «предметы ведения и полномочия».

Диссертанту следует пояснить, почему он не использовал традиционное выражение.

4. Анализируя ретроспективу принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности, диссертант указывает первым нормативным правовым актом, провозгласившим такой принцип (по авторской терминологии, осуществившим «общее санкционирование»), постановление ЦИК СССР и Совнаркома СССР от 04.01.1928 «Об ограничении наложения штрафов в административном порядке» (стр. 59-60), а в пределах РСФСР – постановление ВЦИК и Совнаркома РСФСР от 30.04.1928 «Об ограничении наложения взыскания в административном порядке» (с. 53). Но почему именно эти акты? Разве до 1928 г. не принимались законодательные акты Союза ССР и РСФСР об административной ответственности? Тем более, в историографии административной ответственности (по крайней мере, в части принципа федерализма) первым нормативным актом именуют Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 23 июня 1921 г. «О порядке наложения административных взысканий» (и автор сам его упоминает – (с. 49-50) - данный акт впервые провозгласил право местных органов Советской власти устанавливать административную ответственность.

5. В своей диссертации (с. 156-158) соискатель обосновано выделяет и оценивает юридические возможности субъектов РФ по наделению полномочием составления протокола об административном правонарушении (по сути, полномочием по возбуждению дела об административном правонарушении) ряда должностных лиц, самостоятельно определяемых субъектом РФ. При этом автор не выдвигает каких либо конкретных предложений по упорядочению круга данных представителей субъекта РФ (например, разработка типового перечня должностных лиц, уполномоченных возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законом субъекта РФ), а также не отмечает потребность в установления Российской Федерацией единых обязательных требований к должностным

лицам такого рода (например, обязательное наличие юридического образования, практический опыт выполнения публично-значимых функций и т.п.). Хотелось бы уточнить отношение соискателя к данной насущной проблеме, имеющей, на мой взгляд, непосредственное значение в реализация принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности.

Изложенные выше замечания и вопросы носят дискуссионный характер и не только не влияют на положительную оценку диссертационного исследования, выполненного Зокировым Т. З., но и, напротив, подчеркивают высокий теоретический уровень рецензируемой работы.

Содержание диссертации соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, такому разделу паспорта данной специальности как «Административные правонарушения и административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях» (пункт 19).

С учетом приведенных выше оценок диссертационное исследование. Зокирова Т. З. может быть признано научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для дальнейшего развития науки административно-процессуального права посредством углубления теории административной ответственности.

Основные положения и выводы, изложенные в диссертации, нашли отражение в опубликованных автором 17 статьях, 4 из которых размещены в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Автореферат диссертации в целом отражает основные положения, выводы и предложения, содержащиеся в диссертационном исследовании.

На основании всего вышеизложенного, представляется возможным сделать следующий итоговый вывод: Диссертация на тему «Реализация принципа федерализма в правовом регулировании административной ответственности», как самостоятельное, лично выполненное исследование,

является научно-квалификационной работой на актуальную тему, имеющей значение для публично-правовых (государственно-правовых) наук, что соответствует требованиям ч. 2 ст. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842.

Тургунбой Зокирович Зокиров – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент, доктор юридических наук (специальность 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право), профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса им. Н. Г. Салищевой федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В. М. Лебедева»

А. И. Стахов

«10» 02 2026 г.

Сведения об официальном оппоненте:

Стахов Александр Иванович

Наименование организации, в которой работает официальный оппонент: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет правосудия имени В. М. Лебедева»;

Должность: заведующий кафедрой административного права и процесса им. Н. Г. Салищевой;

Почтовый адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочерёмушкинская, д. 69;

Телефон: +7 (495) 332-53-15

Адрес электронной почты: evv@rsuj.ru

Электронный адрес официального сайта в информационно-коммуникационной сети «Интернет»: https:// https://rgup.ru

Подпись А. И. Стахова и сведения о нем заверяю:

зам начал упр кадров [illegible]

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВ МОСКВА