«Утверждаю»
Первый проректор-проректор по научной работе ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов», д.м.н., профессор, член-корреспондент РАН
Костин А.А.
10 2025 года

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» – на диссертацию Завацкой Янины Викторовны «Регулирование использования биометрических данных в праве Европейского Союза», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5 Международно-правовые науки (юридические науки), Москва, 2025

Тема представленной диссертации, несомненно, обладает актуальностью. Автор справедливо отмечает, что «активное внедрение биометрических идентификаторов в различные сферы — от пограничного контроля до коммерческих услуг — требует комплексного правового регулирования на уровне Европейского Союза» (с. 3 диссертации). Помещая проблему использования биометрических данных в широкий контекст цифровизации, роста трансграничного обмена информацией и усиления требований безопасности, автор убедительно показывает, что выработка эффективного правового механизма обращения биометрических данных в рамках права ЕС является актуальной научной задачей, имеющей важное значение для защиты прав и свобод личности, обеспечения безопасности и развития международного права.

Достоверность и новизна результатов диссертационного исследования основываются на всестороннем учёте современной нормативной базы Европейского Союза (акты как первичного, так и вторичного права ЕС), подробном анализе практики их реализации, а также на широком круге

отечественных и зарубежных доктринальных источников. В работе рассмотрены конкретные регламенты и положения ЕС, регулирующие использование биометрических данных, в том числе Общий регламент по защите данных (2016/679), специальные нормативные акты, устанавливающие правила сбора и использования биометрических идентификаторов (например, в сфере пограничного контроля и миграции – Регламент ЕС 2017/2226 о системе въезда-выезда, Регламент ЕС 603/2013 о системе EURODAC, в сфере удостоверения личности – Регламент ЕС 2019/1157 и др.), а также учтены положения Хартии Европейского Союза об основных правах, директивы ЕС, практика Судов ЕС и материалы надзорных органов по защите данных. Отдельно следует отметить наличие в диссертации обширного обзора доктрины по теме и нормативных документов государств-членов ЕС, что придаёт исследованию основательность.

В результате использования адекватного комплекса научных методов и анализа источников автору удалось провести исследование, обладающее существенной научной новизной, заключающейся в выявлении, структурировании и всестороннем анализе комплекса проблем правового регулирования биометрических данных на наднациональном уровне ЕС. В частности, автор отстаивает позицию о необходимости особого правового режима для биометрических данных ввиду их чувствительного характера и потенциальных рисков злоупотребления; формулирует авторское определение понятия «биометрические данные», учитывающее современные технологические реалии и уточняющее существующие определения; детально анализирует основные нормативно-правовые акты Европейского Союза, регулирующие обработку биометрической информации; выявляет отдельные пробелы и коллизии в текущем законодательстве ЕС, например, в части разрозненности терминологии и недостаточной правового регулирования трансграничного обмена биометрическими данными; обосновывает необходимость разработки и заключения международно-правового соглашения, посвящённого обращению биометрических данных, с целью

унификации подходов к их правовому регулированию и обеспечению единых стандартов защиты. Такой подход позволил автору обосновать теоретические и практические выводы, представленные в самой диссертации и в положениях, выносимых на защиту.

Структура исследования выстроена чётко и логично, включает введение, три главы с семью параграфами, заключение и список использованных источников. Во введении соискатель обосновывает актуальность темы исследования, демонстрирует степень научной разработанности проблемы, определяет объект и предмет исследования, формулирует цель и задачи, раскрывает теоретическую, нормативную, эмпирическую и методологическую основы работы, определяет основные положения, выносимые на защиту, а также теоретическую и практическую значимость полученных результатов. Здесь хотелось бы отметить употребление автором термина «биометрическая информация» как синонима «биометрических данных»; такой стилистический нюанс несколько непривычен для отечественной правовой доктрины, однако не влияет на общую ясность изложения и выводы исследования.

В первой главе исследования раскрываются теоретико-правовые основы регулирования использования биометрических данных в праве ЕС. Автор рассматривает понятие и характерные признаки биометрических данных, их место в системе персональных данных, а также особенности, отличающие их от иных категорий информации (например, уникальность и неизменность биометрических идентификаторов, возможность их скрытого сбора, высокая степень чувствительности и связь с правом на неприкосновенность частной жизни). Анализируется эволюция подходов Европейского Союза к защите персональных данных, особенно биометрических: от Директивы 95/46/ЕС до принятия Регламента 2016/679, получившего название GDPR. Автор подробно останавливается на ключевых принципах обработки персональных данных, применимых и к биометрическим данным (законность, необходимость и соразмерность, ограничение цели, минимизация данных, сохранность и

конфиденциальность и др.), и показывает, как эти общие принципы дополняются специальными требованиями применительно к биометрии. Отдельное внимание уделено правам субъектов данных в контексте использования их биометрических идентификаторов (право на информацию, на отзыв согласия, на удаление данных и т.д.) и обязанностям операторов (контролёров) при работе с такими данными. Представляется ценным, что автор также затрагивает вопросы соотношения права на защиту биометрических данных с публичными интересами, включая обеспечение национальной безопасности и общественного порядка, что подчеркивает междисциплинарный характер проблемы.

Во второй главе диссертации автор концентрируется на действующем механизме правового регулирования биометрических данных в Европейском Союзе. Рассматриваются материально-правовые нормы и институты, непосредственно регулирующие сбор, хранение, использование и трансграничную передачу биометрической информации. Автор детально анализирует специальные положения Общего регламента по защите данных, посвящённые биометрическим данным: определение биометрических данных (ст. 4 (14) GDPR), режим обработки особых категорий данных (ст. 9 GDPR) и установленные Регламентом исключения, позволяющие обработку биометрических данных, например, с согласия субъекта или в интересах общественной безопасности. Кроме того, тщательно исследуются секторальные режимы использования биометрических данных:

1. в миграционной и визовой сферах и на границах (например, порядок сбора отпечатков пальцев и фотографий по Регламенту ЕС о системе въезда/выезда (EES) и Визовой информационной системе),

2. в правоохранительной деятельности (обмен биометрическими данными между правоохранительными органами государств-членов на основании Прюмских соглашений и соответствующих решений ЕС),

3. в сфере идентификации и аутентификации граждан (включая обязательное включение отпечатков пальцев в паспорта и ID-карты согласно Регламенту 2019/1157).

Автор показывает, какие правовые гарантии предусмотрены в указанных областях (например, ограничение целей использования данных, шифрование и защищённое хранение, независимый надзор со стороны уполномоченных органов, ответственность за нарушения и пр.), а также указывает на имеющиеся различия в имплементации этих норм в государствах-членах союза.

Третья глава отводится автором вопросам взаимосвязи биометрических данных, безопасности и правам человека. В контексте вопросов безопасности стоит позитивно отметить проведенный соискателем анализ одновременно по двум векторам: безопасность общая, включая международную и безопасность индивидуальную (физического лица).

В контексте прав человека автор четко определяет те уязвимые права, закрепленные основными европейскими документами по правам человека (Хартия ЕС об основных правах, ЕКПЧ и др.), которые могут подвергаться нарушениям в рассматриваемой тематике биометрических данных.

В заключительных разделах работы проанализированы существующие проблемы и пробелы: сложности согласования разных отраслевых актов между собой, вопросы эффективного контроля за соблюдением правил обращения с биометрическими данными, а также вызовы, связанные с быстрым распространением новых технологий. На основании проведённого анализа автор приходит к выводу о необходимости гармонизации правил на более широком уровне и выдвигает идею о подготовке международно-правового акта, закрепляющего универсальные стандарты использования и защиты биометрических данных.

В результате проведённого исследования автор сделал ряд значимых выводов, которые обладают теоретической новизной и практической значимостью. Обоснованность основных выводов, изложенных в

диссертации, подтверждается солидной теоретической и эмпирической базой. В основу работы положены нормативно-правовые акты Европейского Союза (договоры, регламенты, директивы), практика судебных органов ЕС и контрольных институтов (включая решения Суда ЕС и разъяснения Европейского надзорного органа по защите данных), а также широкий пласт доктринальных исследований российских и зарубежных авторов по вопросам защиты персональных данных, права ЕС и международного права.

Теоретическая значимость данного диссертационного исследования заключается в том, что автор, проанализировав современное европейское законодательство и практику его применения, сформулировала новые научные положения, касающиеся правового режима биометрических данных. В работе уточняется содержание самого понятия «биометрические данные» в юридическом контексте, обобщаются и переосмысливаются различные подходы к их регулированию, предлагается научно обоснованная классификация сфер использования биометрии и связанных с ними правовых режимов. Результаты исследования могут быть использованы для дальнейшего развития науки международного и европейского права в части регулирования цифровых технологий и защиты прав человека в условиях цифровизации.

Практическая значимость и ценность работы заключается в том, что автор разработал конкретные рекомендации по совершенствованию правового регулирования обращения биометрических данных. Предложенные соискательницей выводы и предложения могут найти применение в нормотворческой деятельности как на уровне Европейского Союза (при доработке нормативных актов ЕС, касающихся биометрии), так и в национальных правовых системах (при адаптации законодательства России и других государств к современным вызовам, связанным с использованием биометрических идентификаторов). Кроме того, идеи автора о необходимости заключения международного соглашения по биометрическим данным представляют практический интерес для формирования единого подхода к

данной проблеме на глобальном уровне. Материалы и выводы диссертации также могут быть использованы в учебном процессе при преподавании курсов по международному праву, праву ЕС, информационному праву.

Содержание автореферата соответствует содержанию диссертации. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в рецензируемых научных изданиях, включённых в Перечень ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Вместе с тем диссертационная работа не лишена некоторых дискуссионных аспектов.

1. В исследовании основное внимание уделено праву Европейского Союза, при этом сравнительно мало рассматриваются международно-правовые рамки регулирования биометрических данных за пределами ЕС и подходы иных государств. Представляется, что автору следовало добавить больше сравнительно-аналитического материала, например, с нормами обновлённой Конвенции Совета Европы № 108 о защите персональных данных или с законодательством крупных государств за пределами Европейского Союза. Учет этих аспектов позволил бы лучше обосновать вывод о необходимости международного соглашения и показать место опыта ЕС в глобальном контексте.

2. Формулируя собственное определение понятия «биометрические данные», автор заявляет о новизне данного подхода. Однако проведенный анализ уже имеющихся определений в диссертационном исследовании позволяет сделать вывод, что соискателю следовало бы более отчётливо обосновать преимущества авторского определения данного термина — в чём именно заключается ценность такого определения для правоприменительной практики и устранения пробелов, существующих на данном этапе.

3. Идея о необходимости заключения международного соглашения, посвящённого регулированию использования биометрических данных, безусловно актуальна и заслуживает поддержки. Вместе с тем, автору

следовало бы подробнее раскрыть возможное содержание такого соглашения и механизмы его реализации, а также обосновать реалистичность достижения глобального консенсуса по данной проблеме. Возникает вопрос: каким образом предполагается согласовать многосторонний международный договор о биометрических данных с уже действующими нормами права ЕС и национальными законодательствами, учитывая заметные различия в подходах разных стран к вопросам конфиденциальности, цифрового суверенитета и безопасности? Без обсуждения этих аспектов идея международного соглашения выглядит несколько декларативно.

4. Стремительное развитие технологий, связанных с биометрическими данными (например, систем распознавания лиц), требует превентивного правового ответа. Хотя в диссертации проводится анализ инициатив Европейского Союза, направленные на регулирование новых технологических решений, в частности, заслуживает упоминания Регламент ЕС об искусственном интеллекте (AI Act), предлагающий ограничения на использование систем дистанционной биометрической идентификации в реальном времени в публичных местах, тем не менее, на сегодняшний день назвать Европу передовым игроком на рынке ИИ не получается. В связи с этим представляется, что работа была бы более полной при наличии анализа инициатив других государств и регионов в контексте ИИ и биометрических данных (например, США и азиатский регион).

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на в целом на положительную оценку представленного диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Завацкой Янины Викторовны «Регулирование использования биометрических данных в праве Европейского Союза» является самостоятельным, завершённым исследованием, обладающим внутренним единством.

Диссертация Завацкой Янины Викторовны на тему «Регулирование использования биометрических данных в праве Европейского Союза», выполненная на кафедре интеграционного и европейского права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук в соответствии с пунктами 24 и 28 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения учёных степеней» в актуальной редакции от 16 октября 2024 года, а также соответствует специальности 5.1.5 Международно-правовые науки (юридические науки). Завацкая Янина Викторовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.5 Международно-правовые науки (юридические науки).

Отзыв подготовлен к.ю.н., доцентом кафедры международного права РУДН имени Патриса Лумумбы Дементьевым А.А., обсужден и утвержден на заседании кафедры международного права юридического института Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы 27 августа 2025 г., протокол № 0900-04-04/01.

Доцент кафедры международного права РУДН
кандидат юридических наук (5.1.5 Международно-правовые науки (юридические науки))

Тел.: +79[redacted], email: dementyev-aa@rudn.ru, Адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, каб. 369.

А.А. Дементьев

Заведующий кафедрой международного права РУДН
доктор юридических наук (5.1.5 Международно-правовые науки (юридические науки)),
профессор

А.Х. Абашидзе

Директор юридического института РУДН
доктор юридических наук, профессор

А.Х. Абашидзе

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы».
АДРЕС: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6. КОНТАКТ-ЦЕНТР: +7 499 936-87-87 information@rudn.ru ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ: www.rudn.ru