УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор РУТ (МИИТ),

кандидат философских наук



_____ В.С. Тимонин

«26» февраля 2026 г.

ОТЗЫВ
ведущей организации –
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет транспорта»
на диссертацию Жаркова Кирилла Константиновича
на тему «Публично-правовое регулирование цифровой трансформации транспортной отрасли в Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по научной специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

1. Общая характеристика работы и оценка ее актуальности

Актуальность темы диссертационного исследования Жаркова К.К. обусловлена современными направлениями развития транспортной отрасли, государственного управления и правового обеспечения цифровой трансформации. В настоящее время возникает объективная необходимость научного осмысления трансформации публично-правовых механизмов регулирования транспортной отрасли в условиях активного внедрения цифровых технологий. Современный транспортный комплекс Российской Федерации функционирует в ситуации одновременного усложнения технологических процессов и возрастания требований к публично-правовому регулированию, что обусловливает качественное изменение содержания правового регулирования в данной сфере.

Особое значение имеет то обстоятельство, что действующее транспортное законодательство и система стратегического планирования в сфере транспорта в настоящее время характеризуются фрагментарностью и неоднородностью правового регулирования применения новых цифровых технологий. Отсутствие комплексного подхода, унифицированного понятийного аппарата и системных публично-правовых моделей регулирования объективно сдерживает развитие цифровых решений в транспортной сфере. В этой связи исследование Жаркова К.К. восполняет существенный пробел в научных разработках.

Актуальность работы также усиливается тем, что цифровая трансформация транспорта осуществляется в условиях необходимости обеспечения технологического суверенитета, импортозамещения программно-аппаратных решений, а также устойчивости транспортной инфраструктуры к внешним угрозам. Эти аспекты нашли отражение в диссертации и органично вписаны в логику публично-правового анализа.

В этих условиях научное осмысление публично-правовых аспектов цифровой трансформации транспортной отрасли приобретает особую значимость. Диссертационное исследование направлено на формирование целостного концептуального подхода к публично-правовому регулированию указанного процесса, что отвечает актуальным потребностям развития науки публичного и информационного права, а также практическим задачам совершенствования транспортного законодательства. В этом контексте диссертация свидетельствует о внесении автором личного вклада в развитие науки публичного права и информационного.

Следует подчеркнуть, что транспортная отрасль занимает системообразующее положение в экономике Российской Федерации, обеспечивая пространственную связанность территории, экономическую безопасность и реализацию транзитного потенциала государства. В этой связи обращение автора именно к публично-правовому измерению цифровой

трансформации транспорта представляется научно оправданным и методологически обоснованным.

Автором продемонстрировано глубокое знание современного состояния научных исследований в области публично-правового регулирования транспорта, информационного права, цифровой трансформации государственного управления. В работе проанализированы труды ведущих отечественных ученых в области транспортного, информационного права, а также исследования, посвященные правовому регулированию беспилотных транспортных средств, интеллектуальных транспортных систем, цифровых платформ и оборота данных.

При этом диссертация не носит компилятивного характера. Автор не ограничивается изложением существующих научных позиций, а предлагает собственное видение ключевых проблем и путей их решения, что свидетельствует о достаточной степени его самостоятельности и зрелости научного мышления.

Цель диссертационного исследования сформулирована корректно и логически вытекает из обозначенной проблематики. Поставленные задачи в полной мере соответствуют цели исследования и последовательно реализуются в структуре диссертации.

Объект и предмет исследования определены четко и не вызывают методологических возражений. Автор последовательно исследует нормы публичного права, правоприменительную практику, стратегические документы, а также зарубежный опыт правового регулирования цифровых технологий на транспорте.

Диссертационное исследование Жаркова К.К. посвящено комплексному анализу публично-правового регулирования цифровой трансформации транспортной отрасли в Российской Федерации и представляет собой самостоятельную, завершенную научно-квалификационную работу, выполненную на высоком теоретическом и методологическом уровне.

2. Оценка теоретико-методологической основы и научной новизны исследования

Методологическая основа диссертации отличается комплексным характером. Автором использован широкий спектр общенаучных и специальных юридических методов: системный анализ, формально-юридический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный, моделирование. Применение указанных методов позволило обеспечить внутреннюю логическую связность исследования и обоснованность сделанных выводов.

Теоретическая база работы опирается на фундаментальные труды в области публичного права, транспортного права, информационного права и теории государственного управления. Следует положительно оценить корректное использование категориального аппарата и стремление автора к уточнению и развитию юридических дефиниций, применимых к цифровой трансформации транспортной отрасли.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке авторской концепции публично-правового регулирования цифровой трансформации транспортной отрасли Российской Федерации.

К числу наиболее значимых научных результатов следует отнести:

– обоснование системы специальных принципов публично-правового регулирования транспортной отрасли в условиях цифровой трансформации;

– формирование гибридной модели правового регулирования применения цифровых технологий в транспортной сфере;

– уточнение понятийного аппарата, подлежащего применению при осуществлении публично-правового регулирования, в том числе предложены авторские определения понятий «цифровая трансформация государственного управления транспортной отрасли» и «интеллектуальные транспортные системы»;

– разработку правовых моделей регулирования эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств и интеллектуальных транспортных систем;

– определение новых субъектов транспортных правоотношений, возникающих в результате внедрения цифровых технологий, и постановку вопроса об их правовом статусе и ответственности;

– определение новых вызовов перед транспортной отраслью, в том числе, связанных с санкционными ограничениями и обострением политической обстановки, и формирование приоритетных мер публично-правового характера для развития информационно-правового обеспечения транспортной сферы и достижения национальных целей.

Представленные положения обладают научной новизной, отличаются логической завершенностью и имеют существенное значение для развития публично-правовой науки.

3. Оценка теоретической и практической значимости, апробации результатов

Теоретическая значимость диссертации состоит в расширении и углублении научных представлений о механизмах публично-правового регулирования цифровой трансформации транспортной отрасли. Полученные выводы могут быть использованы в дальнейшем развитии теории публичного права, транспортного и информационного права.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования сформулированных автором предложений при разработке и корректировке нормативных правовых актов, стратегических и программных документов в сфере транспорта, а также в деятельности органов государственной власти и подведомственных организаций. Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе для подготовки и преподавания курсов информационно-правовых дисциплин, связанных с транспортной сферой, и смежных дисциплин, а также в различных видах деятельности, в том числе нормотворческой.

Результаты диссертационного исследования опубликованы в 6 работах по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, из которых 3 – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ. Общий объем опубликованных работ – 3, 45 п.л.

4. Замечания и вопросы

Наряду с высокой оценкой диссертационного исследования представляется возможным высказать ряд замечаний и дискуссионных соображений, которые не снижают общей положительной оценки работы:

1. Автором обоснован вывод о формировании нового субъектного состава правоотношений в транспортной отрасли в условиях цифровой трансформации и о необходимости нормативного закрепления их правового статуса. Вместе с тем представляется, что в работе в недостаточной степени конкретизированы критерии разграничения правового статуса указанных субъектов, а также основания дифференциации их прав, обязанностей и ответственности применительно к различным видам транспорта (в том числе по уровню автономности, применительно к беспилотному транспорту). В этой связи представляется целесообразным дальнейшее уточнение и развитие предложенных автором подходов, в том числе в части распределения публично-правовой ответственности и определения роли органов государственного контроля и надзора

2. В ходе публичной защиты требуется дополнительная аргументация автора исследования о необходимости превентивности и использования цифровых технологий при реализации риск-ориентированного подхода в контрольной и надзорной деятельности в области транспорта.

3. Один из выводов автора касается взаимосвязанности реализации принципов информационного права с принципами публично-правового регулирования транспортной отрасли в условиях цифровой трансформации. Приводя ряд таких принципов, автор не уточняет – нуждаются ли они в

конкретизации с учетом специфики транспортной отрасли и соответствующем закреплении?

4. В положении 7, выносимом на защиту, автор обосновывает целесообразность корректировки стратегических (программных) документов в области транспорта в части решения выявленных новых вызовов перед отраслью. Тем не менее, в настоящее время последовательно разрабатываются и утверждаются основополагающие документы, одним из последних примеров которых выступает Концепция научно-технологического развития транспортного комплекса Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2025 № 3871-р. В связи с этим требуется дополнительная аргументация автора в отношении изложенного вывода.

Высказанные замечания являются основой для научной полемики и не влияют на высокую оценку проведенного Жарковым К.К. научного исследования. Автореферат и публикации отражают основное содержание диссертации. Все результаты, изложенные в диссертации, получены автором лично. Предложенные в диссертации научно обоснованные подходы и решения аргументированы, отличаются научной новизной.

5. Заключение о соответствии диссертации требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

По результатам проведенного анализа диссертационного исследования Жаркова Кирилла Константиновича на тему «Публично-правовое регулирование цифровой трансформации транспортной отрасли в Российской Федерации», автореферата диссертации и публикаций автора, следует сделать вывод о том, что поставленные соискателем задачи решены, цель исследования достигнута.

Диссертация Жаркова К.К. является научно-квалификационной работой, в которой изложены новые научно обоснованные юридические решения в области публично-правового регулирования цифровой

трансформации транспортной отрасли, имеющие существенное значение для развития страны.

Диссертация и автореферат диссертации соответствуют требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции), а ее автор Жарков Кирилл Константинович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв заслушан, обсужден и одобрен по результатам рассмотрения диссертации на заседании кафедры «Правовое обеспечение государственного управления и экономики», протокол № 3 от 19 февраля 2026 года.

Заведующий кафедрой
«Правовое обеспечение
государственного управления и экономики»
д.ю.н. (12.00.13), доцент Чеботарева Анна Александровна

Сведения о ведущей организации:
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта»
Адрес: 127994, г. Москва, ул Образцова, д. 9, стр. 9
Телефон: +7 (495) 274-02-74
E-mail: info@rut-miit.ru; tu@miit.ru
Сайт: https://www.rut-miit.ru