*в Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», г. Москва, 125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22, зал диссертационного совета*

**Отзыв**
**официального оппонента**
**Тропской Светланы Сергеевны, кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева»**
**на диссертацию Гавриловой Зарины Юрьевны на тему: «Механизм правового регулирования денежного обращения Российской Федерации в условиях противодействия международным санкциям», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности**
**5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Тема диссертации З.Ю. Гавриловой вызывает как научный, так и практический интерес. Бесперебойное функционирование денежной системы, стабильность национальной валюты выступают ведущими факторами в обеспечении экономического развития и роста благосостояния любой страны. Защита этих благ непосредственно затрагивает публичные интересы любого государства, поэтому во многих странах, в том числе и в России, разработано законодательство, закрепляющее элементы денежной системы, и в частности, организации денежного обращения. Нормы такого законодательства носят публичный характер и отражают суверенное право государства защищать свои публичные интересы.

В течение последних лет в условиях роста международной напряженности и введения значительного количества финансовых санкций со стороны недружественных государств Россия была вынуждена разработать целый комплекс правовых мер, направленных на защиту организации отечественного денежного обращения. Поскольку трудно предположить, что подобные санкции отменят в ближайшее время и высока вероятность введения новых санкций, становится очевидной необходимость в научном осмыслении и анализе сложившихся правовых норм в этой сфере и выработке предложений по дальнейшим мерам, позволяющим защитить отечественную денежную систему.

Проблемы регулирования организации денежного обращения уже исследовались в рамках науки финансового права, однако по вопросам разработки специального регулирования в условиях финансовых санкций опубликованы только отдельные статьи в периодических изданиях.

Сказанное свидетельствует о том, что тема работы З.Ю. Гавриловой обладает актуальностью, новизной и соответствуют специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Чтение представленной для оппонирования научной работы показывает, что автору удалось справиться с поставленной целью и задачами. Среди достоинств диссертации З.Ю. Гавриловой можно выделить следующие.

1. Автор, основываясь на обширной теоретической базе, формулирует ряд интересных выводов и положений научного характера. Так, к примеру, можно в целом согласиться с выделяемыми в работе элементами механизма регулирования денежного обращения Российской Федерации в условиях противодействия финансовым санкциями (с.8-9, с.78-79), особенностями правоотношений, складывающихся в связи с противодействием финансовым санкциям (с. 10-11, с. 89-90).

2. В диссертации тщательно проанализированы нормативные

правовые акты, регулирующие денежное обращение в условиях финансовых санкций, выделена специфика правовых норм, принятых в целях противодействия санкций (с. 9, с. 81-88). Автором справедливо отмечается, что специфика заключается в специальной цели таких норм, правовой природе (финансово-правовой природе) отношений, ими регулируемых, охранительном характере указанных норм, преимущественно в ограниченном сроке их действия, ведущей роли норм подзаконных нормативных правовых актов и др. (с. 80-81).

3. Заслуживает поддержки вывод диссертанта о том, что нормы федерального закона от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» (в частности ст. 4.2) содержательно относятся к валютному законодательству, указанный акт представляет собой специальный закон и имеет приоритет перед нормами федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле».

4. В работе обстоятельно рассмотрен генезис развития безналичных расчетов, платежных систем и их правового регулирования в России (с. 27-38), проанализированы зарубежные источники и международно-правовые акты (с. 43-44), изучены относящиеся к теме научные работы специалистов в области теории государства и права, международного права (с. 38-59). Применение сравнительно-исторического, сравнительно-правового методов исследования и метода обращения к другим наукам дают прочную основу для более высокой степени аргументированности сделанных в диссертации выводов и положений, выносимых на защиту.

Наряду с вышеперечисленными и другими достоинствами, работа не лишена отдельных недостатков.

1) Разделяя в целом подход автора к определению денежной системы как к многоаспектному явлению, содержащему, в свою очередь, несколько подсистем (объектную, институциональную, регулятивную, контрольную,

информационно-технологическую), следует обратить внимание на следующее. Во-первых, денежная система, как и любой другой элемент финансовой системы (налоговая система, бюджетная система, банковская система) должна иметь «привязку» к конкретному государству. Исходя из содержания элементов, в диссертации речь идет о денежной системе Российской Федерации (с. 21-26), что на наш взгляд, следовало бы упомянуть в работе в положении, выносимом на защиту. Во-вторых, соглашаясь с З.Ю. Гавриловой в том, что национальную платежную систему следует включать в состав денежной системы (с. 11), все же хотелось бы получить уточнение, входит ли она в какую-либо из указанных подсистем или же является отдельной подсистемой денежной системы.

2) Термин «международные санкции», употребляемый в диссертации и содержащийся в ее наименовании, также нуждается в уточнении. Если понятие санкций применительно к теме диссертации основательно рассмотрено автором и убедительно показано, что санкции в рассматриваемых отношениях выступают как принудительные или ограничительные меры, применяемые одним государством (группой государств) к другому государству, то определение «международные» вызывает вопросы. Так, если оно применяется в контексте межгосударственных отношений, с этим можно согласиться. Но если оно употребляется в контексте международного права, то это не совсем верно. Международные или международно-правовые санкции урегулированы нормами международного права, могут применяться в связи с нарушением норм и принципов международного права и с одобрения международных организаций (институтов). А применяемые в последние годы санкции против России (как справедливо отметил автор, преимущественно в отношении финансового сектора России) нормам международного права не соответствуют и вводятся государствами в одностороннем порядке на основании внутренних правовых актов без одобрения уполномоченных

международных организаций. Поэтому, по сути, эти меры противоправны и, думается, что более правильным было бы их именовать как «финансовые санкции недружественных государств».

3. Некоторым недостатком диссертации З.Ю. Гавриловой можно считать отсутствие анализа судебной практики. Хотя Россия и не обращалась в международные суды по поводу незаконного введения санкций, в наших судах уже сложилась достаточно обширная судебно-арбитражная практика по применению антисанкционного законодательства, в том числе в сфере регулирования денежного обращения. Думается, что несколько примеров из судебной практики украсили бы работу, добавив дополнительные обоснования выводам автора.

Высказанные замечания носят частный и дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертация З.Ю. Гавриловой является достаточно полным и завершенным исследованием вопросов функционирования механизма правового регулирования денежного обращения Российской Федерации в условиях противодействия финансовым санкциям иностранных государств, в ней содержится решение научной задачи, имеющей существенное значение для развития науки финансового права, содержащее интересные теоретические и практические обобщения и предложения, которые могут быть использованы при совершенствовании финансового законодательства. Положения, сформулированные в работе, могут быть использованы в преподавательской и научно-исследовательской деятельности.

Автореферат и опубликованные работы в полной мере отражают научную новизну, основные выводы и содержание диссертационной работы. Результаты исследования опубликованы в трех статьях в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего

образования Российской Федерации.

Изложенное дает основание утверждать, что диссертация Гавриловой Зарины Юрьевны на тему «Механизм правового регулирования денежного обращения Российской Федерации в условиях противодействия международным санкциям» соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Гаврилова Зарина Юрьевна, заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОППОНЕНТ:
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры финансового права,
декан факультета повышения квалификации
федеральных судей, рассматривающих
экономические споры, и профессиональной
переподготовки судей, впервые назначенных
на должности федеральных судей
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный
университет правосудия имени В.М. Лебедева»

Тропская Светлана Сергеевна
24 апреля 2025 года
117418, г. Москва, Новочерёмушкинская ул., д.69.
Тел: +7 (495) 332-51-93, эл.почта: stropskaya@yandex.ru

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Заместитель начальника
Управления кадров

Тропской С.С.