В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский
государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина
(МГЮА)»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертационного исследования
Боровик Екатерины Владимировны
на тему: «Механизм финансово-правового регулирования
государственных закупок в Российской Федерации», представленную на
соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые)
науки

В настоящее время механизм финансово-правового регулирования государственных закупок играет огромную роль в развитии российской экономики в условиях санкционной политики со стороны недружественных стран, а реформирование финансового обеспечения системы государственных заказов приобретает важное значение для реализации государством своих функций, таких как оборонная, экономическая, социальная, политическая, идеологическая, правоохранительная и т.д.

Механизм финансово-правового регулирования государственных закупок закрепляет правовые основы формирования и использования бюджетных средств всех бюджетов бюджетной системы (в том числе бюджетов государственных внебюджетных фондов), методы финансового планирования, формы управления закупочным циклом, включающие способы и процедуры определения поставщиков; финансовое обеспечение выполненных обязательств; контроль и аудит законности, целесообразности расходования бюджетных средств.

Боровик Е.В. в своей работе основывается на использовании нескольких методов исследования таких, как: метод сопоставительного анализа, синтеза, аналогии, системного анализа и т.д., что позволило диссертанту не только глубоко изучить теоретические аспекты финансового,

в т.ч. бюджетного регулирования, системы государственных закупок, но и достоверно и обоснованно сформулировать итоги исследования.

Диссертация Боровик Е.В. базируется не только на достижениях представителей науки финансового права, но и на изучении научных работ по теории государства и права, административному праву, трудов зарубежных ученых, занимающихся исследованием вопросов правового регулирования госзакупок. Научная новизна проведенного Боровик Е.В. исследования состоит в разработке концептуальных основ развития действующего механизма финансово-правового регулирования сферы государственных закупок, в частности предложений по внесению ряда изменений в действующее законодательство, исследовании и поиске теоретических, концептуально новых подходов и способов решения проблем, связанных с практической реализацией государственных закупок.

В ходе исследования были получены новые научные данные, обобщенные в 10 положениях. К наиболее значимым результатам диссертации, имеющим элементы научной новизны, можно отнести следующие, которые будут представлены на защите:

Понятие государственных закупок может быть интерпретировано как в узком, так и в широком смысле. Установлено, что госзакупки в узком понимании – это деятельность государства, регламентированная правовыми нормами, направленная на приобретение товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных нужд за счет бюджетных средств. В широком смысле, это сложная система правовых норм, где взаимосвязанные компоненты образуют иерархическую структуру и взаимодействуют друг с другом, стремясь к рациональному использованию бюджетных ресурсов и удовлетворению государственных нужд.

С целью повышения эффективности финансового контроля в государственных закупках, автором определена необходимость установления и закрепления в законе специальных показателей, например, коэффициент общей экономии бюджетных средств при закупках, проводимых с

применением конкурентных методов, показатель удовлетворенности заказчика критериям качества товара и услуги и другие. Внедрение этих показателей обеспечит рациональное использование бюджетных средств и максимальное соблюдение принципа прозрачности всех закупочных процедур.

В исследовании Е.В. Боровик обосновывается необходимость создания электронного каталога оцифрованных и аккредитованных поставщиков с единой базой данных, что должно соответствовать заранее определённым критериям. Предполагается также внедрение рейтинга поставщиков, который позволит снизить требования к участникам закупок в зависимости от их позиции в рейтинге.

Диссертантом предлагается и обосновывается необходимость внедрения и распространение практики заключения «офсетных контрактов», т.е. государственных контрактов, предусматривающих встречные инвестиционные обязательства. Вместе с тем возникает вопрос: каким образом распространите практики заключения офсетных контрактов позволит преодолеть санкционное давление на экономику России?

Отдельного внимания заслуживает выносимое автором положение на защиту, связанное с необходимостью централизации государственных закупок, что способствует эффективному регулированию и управлению публичными финансовыми ресурсами, результативному расходованию и дальнейшей экономии бюджетных средств. Диссертантом доказывается необходимость создания единого государственного органа, наделенного не только специальными полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью удовлетворения нужд заказчиков, но и функциями по надзору за расходованием бюджетных средств по заключаемым государственным контрактам. Данное положение является дискуссионным и вызывает следующий вопрос: может ли создание такого единого государственного органа усложнить процесс закупки товаров, работ,

услуг и породить бюрократические сложности в процессе закупочной деятельности?

Диссертация Боровик Е.В. представляет собой новаторское исследование в области финансового права, аргументированно обосновывающее десять положений, выносимых на защиту. Исследование, проведенное на основе четкого плана, включает введение, три главы (девять параграфов), заключение и библиографию. Выводы и предложения диссертации достоверны, содержательны, имеют практическую ценность для правотворческой и правоприменительной деятельности, а также для научных и учебных работ по финансовому праву и государственным (муниципальным) закупкам.

Диссертация Екатерины Владимировны Боровик представляет собой самостоятельную, завершенную научно-квалификационную работу, в которой исследованы проблемы, имеющие существенное значение для развития финансово-правовой науки, а ее автор – Боровик Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой
государственно-правовых и
уголовно-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»,
доктор юридических наук, профессор

_____ **Алексей Александрович Фатьянов**

«21» апреля 2025 года.

Контактная информация:
Электронная почта: kaf-upp@rea.ru
Телефон: +7 (495) 800-12-00 (доб. 1066, 1820)

Почтовый адрес: 115054, Российская Федерация, г. Москва, Стремянный пер. 36.

ПОДПИСЬ Фатьянова А.А.
УДОСТОВЕРЯЮ
Специалист по работе с персоналом
20 г.