ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Боровик Екатерины Владимировны «Механизм финансово-правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации», представленной в диссертационный совет 24.2.336.02 при Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (Москва, 2025, 32 с.)

Тематика, избранная Боровик Екатериной Владимировной для подготовки диссертационного исследования, безусловно является актуальной. Как следует из содержания автореферата, что отражает объективное состояние степени разработанности публично-правовой тематики публичных закупок, несмотря на обилие правовых работ в данной сфере, по ряду причин многие актуальные вопросы и проблемы, затрагивающие финансовые аспекты данной сферы не получили пока всестороннего рассмотрения и разрешения.

Среди таких причин, в том числе, многообразие и сложность закупочных отношений, обусловленных межотраслевым характером предмета регулирования, значительный спектр проблемных вопросов, подлежащих разработке и разрешению, как системного, так и частного характера; интенсивная динамика и специфика текущего исторического периода, связанного с трансформацией международных экономических отношений с участием России, предопределяющего и соответствующие правовые изменения в сфере закупок; потребности в новых правовых решениях, обеспечивающих более интенсивный и качественный рост эффективности публичных закупок ввиду необходимости решения комплекса стратегических задач; необходимость правового обеспечения эффективного импортозамещения и развития отечественного промышленного потенциала; развитие информационных технологий, определение задач их эффективного применения и потребность в разработке правовых средств регулирования отношений с их использованием.

Решение этих и других задач невозможно без совершенствования сообразно актуальным потребностям страны его финансово-бюджетного законодательства, развитие которого в свою очередь невозможно без твердой научно-теоретической основы. Содержание автореферата свидетельствует о значительном вкладе Е.В.Боровик в развитие такой теоретической основы, теоретической и практической значимости ее исследования.

Структура и содержание автореферата соответствуют установленным требованиям. В первой его части отражены актуальность, объект и предмет исследования, его цель и задачи, раскрыта методология, охарактеризованы степень разработанности и теоретическая основа работы, достигнутые научные результаты, в том числе отражены основные выводы исследования,

его значимость и др. Во второй части автореферата кратко отражены вопросы содержания глав и параграфов диссертации, также автореферат содержит сведения о необходимых публикациях по теме исследования.

Анализ автореферата позволяет сделать вывод о решении автором поставленных в диссертации исследовательских цели и задач, значимости и новизне полученных выводов. Представляют несомненный интерес исследовательские новеллы в области правового регулирования финансового контроля в сфере закупок, в том числе, в контексте применения эффективных цифровых решений, включающих, например, создание «электронного каталога» поставщиков; значимостью обладают предложения автора, направленные на правовое обеспечение результативности и эффективности публичных закупок.

Достоинством работы является также обращение внимания к проблематике «офсетных контрактов» в закупочной сфере, разработка выводов и предложений в данной области. Среди научных результатов обращают внимание также выводы, характеризующие финансово-правовые элементы систем правового регулирования публичных закупок в ряде стран БРИКС, а также других странах, выступающих в качестве важных торгово-экономических партнеров России на современном этапе. Полученные выводы интересны, как с точки зрения их использования в разработке финансово-правовых средств отечественной системы публичных закупок в целом, так и в контексте выстраивания системы правового регулирования внешнеэкономичеких аспектов закупочных отношений с рассматриваемыми государствами.

По содержанию автореферата имеются и отдельные замечания, преимущественно они носят технический характер. По содержанию работы хотелось бы обратить внимание на следующие дискуссионные моменты.

1.Представляют несомненный интерес выводы и предложения автора, касающиеся централизации публичных закупок (с.13). Вместе с тем, не вполне понятно, как автор видит решение вопроса централизованного формирования начальной цены контракта и требований к закупаемой продукции в условиях значительного разнообразия предметов закупок, предполагающего наличие специальных знаний, специфики потребностей и закупаемых товаров, работ, услуг, как видится в этом контексте разграничение полномочий заказчиков и централизованного органа, не приведет ли система к дублированию функций и полномочий централизованного органа и отдельных заказчиков?

2. Представляют интерес предложения автора, касающиеся систематизации закупочного законодательства. В частности, автор указывает на ряд вопросов, которые должны быть урегулированы в Кодексе государственных (муниципальных) закупок. Вместе с тем, с учетом сложной, межотраслевой природы закупочных отношений, хотелось бы уточнить позицию автора о соотношении предмета и содержания этого Кодекса с иными источниками правового регулирования закупочной сферы, в том числе, актами стратегического планирования, бюджетного, гражданского,

антимонопольного законодательства, законодательства об оборонном заказе и др.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер, не влияют на общую высокую оценку работы, подчеркивают актуальность исследования и значимость полученных результатов. В соответствии с содержанием автореферата следует сделать вывод о том, что исследование соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а автор диссертации – Боровик Екатерина Владимировна – заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры административного и финансового права
Юридического института ФГАОУ ВО
«Российский университет дружбы народов
им. Патриса Лумумбы»,
доктор юридических наук,
доцент Писенко Кирилл Андреевич

Подпись Писенко К.А. удостоверяю
Ученый секретарь Ученого совета
Юридического института ФГАОУ ВО
«Российский университет дружбы народов
им. Патриса Лумумбы» Комлев Е.Ю.
15.04.2025

почтовый адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6
тел.: +7 (499) 936-87-87 (регистрация корреспонденции)
e-mail: rudn@rudn.ru (регистрация корреспонденции)