На правах рукописи

Боровик Екатерина Владимировна

Механизм финансово-правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат диссертации на соискание
ученой степени кандидата
юридических наук

Москва - 2025

Работа выполнена на кафедре финансового права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Научный руководитель **Грачева Елена Юрьевна**
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Бит-Шабо Инесса Витальевна**
доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева»

Соловьев Михаил Сергеевич
кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева»

Ведущая организация Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Защита состоится «13» мая 2025 года в 15:00 на заседании диссертационного совета 24.2.336.02, созданного на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», по адресу: г. Москва, 123242, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр. 22, зал диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)» http://msal.ru.

Автореферат разослан «_____» _____ 2025 года

Ученый секретарь диссертационного совета,
доктор юридических наук, доцент Ю.К. Цареградская

I. Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что сложившийся финансово-правовой механизм государственных закупок в Российской Федерации представляет собой сложную систему правовых средств, методов, направленных на регулирование отношений, связанных с расходованием бюджетных средств, направленных на финансирование социально-экономических процессов, обеспечение и функционирование всех органов государственной и муниципальной власти.

В современных условиях государственные закупки являются важнейшим элементом социально-экономического развития страны, а сама система государственных закупок стала одним из основополагающих институтов государственного регулирования экономики, оказывающего существенное влияние на ее динамику и структуру. Государство является главным заказчиком и потребителем продукции в ряде отраслей, поэтому государственный спрос и публичный интерес превращаются в сильнейшие инструменты экономического регулирования, определённым образом влияющие на её динамическое изменение и структуру, а также способствует достижению социально-экономических целей. По данным Министерства финансов РФ, ежегодный объем государственных закупок органов власти составляет порядка 9,3 трлн руб. для удовлетворения государственных и муниципальных нужд.[1]

Особую значимость приобрела эффективно выстроенная контрактная система государственных закупок и ее правовое регулирование, а также особые отношения, складывающиеся между участниками закупочных процедур.

Правовое регулирование системы государственных закупок продолжает активно развиваться как концептуально, так и организационно. Эта эволюционная

[1] Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2023 года.// https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=307313-svodnyi_analiticheskii_otchet_o_rezultatakh_monitoringa_zakupok_tovarov_rabot_uslug_dlya_obespecheniya_gosudarstvennykh_i_munitsipalnykh_nuzhd_a_takzhe_zakupok_tovarov_rabot_uslug_otdelnymi_vidami_yuridicheskikh_lits_za_2023_g. (дата обращения 02.05.2022г).

активность развития особенно прослеживается после принятия Закона № 44-ФЗ.[2] Практическая реализация данного нормативного акта выявила множество пробелов и различного рода противоречий, в связи с этим законодатель в лице уполномоченных органов регулярно вносит изменения и дополнения в текст данного нормативного акта. Кроме того, специалисты по государственным закупкам регулярно сталкиваются с постоянно меняющейся средой, для которой характерны быстро развивающиеся технологии, расширяющийся выбор продукции, проблемы охраны окружающей среды и сложности международных и региональных торговых соглашений. В этих условиях проведение государственных закупок стало намного сложнее, чем когда-либо прежде, и должностным лицам по государственным закупкам приходится решать широкий круг следующих вопросов:

- уравновешивание динамического напряжения между конкурирующими социально-экономическими целями, национальными экономическими интересами и глобальной конкуренцией в соответствии с требованиями региональных и международных торговых соглашений;
- соответствие закрепленным законодателем принципам открытости, равноправия и прозрачности;
- сохранение всеобъемлющего внимания к развитию добросовестной конкуренции;
- использование новых технологий для повышения эффективности закупок, включая электронные закупки и карточки покупок.

Важной основой для соблюдения баланса публичных и частных интересов, удовлетворения потребностей государства при реализации госзакупок, а также эффективного расходования бюджетных средств является создание стабильной нормативно – правовой основы, регулирующей данную деятельность. Всё чаще встает вопрос о возможной кодификации и принятии единого нормативного правового акта, регулирующего сферу государственных закупок.

Вместе с тем в данной работе с точки зрения публичного права отдельно рассматриваются такие формы реализации государственных закупок как

[2] Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652

международные офсетные контракты и их юридические особенности, ввиду того, что такие формы государственных закупок регулируются Законом № 44-ФЗ и в соответствии с п. 2 ст. 72 БК РФ финансируются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Степень разработанности научной проблемы. Проблемы правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации не раз исследовались в современной юридической литературе такими учеными-юристами, как: В.А. Анисимова, Л.В. Андреева, Н.М. Артемов, В.Е. Белов, О.А. Беляева, Бит-Шабо И.В., С.А. Бордунов, М.И. Брагинский, А.В. Винницкий, В.В. Витрянский, А.В. Габов, Е.Ю. Грачева, А.Н. Евсташенков, В.В. Ерин, А.Б. Золотарева, Е. А. Зубарева, Г.Г. Иванов, С. М. Карандина, В.В. Кикавец, О.Н. Колесник, Н.Н. Косаренко, И.В. Кузнецов, Е.А. Малыхина, К.Б. Маркелов, В.В. Мельников, С.Л. Орлов, Е.Е., Н.А. Поветкиной, М.С. Соловьев, Степанова, П.С. Тарабаева, О.Н. Толстобокова, К.И. Фамиева, Ю.К Цареградская, А.Т. Шамрин, Л.И. Шевченко, М.М. Юдкевич, Л.И. Якобсон, А.В. Яровая и др.

Среди последних научных работ, посвященных проблемам правого регулирования и необходимости реформирования закупочного законодательства, а также рассмотрению вопроса кодификации законодательства в сфере госзакупок в Российской Федерации, и как следствие - принятию Кодекса государственных закупок, следует отметить исследования В.В. Кикавца «История правового регулирования государственных закупок в России: финансовый аспект» [3], «Публичные закупки в практике зарубежных стран», М. В. Шмелевой «Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации» [4], П. П. Кабытова «Административно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», [5] Е.А. Малыхиной «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности

[3] Кикавец В.В. История правового регулирования государственных закупок в России: финансовый аспект Москва: Проспект, 2019. - С. .25-27.
[4] Шмелева М. В. Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации: дис. д-ра юрид. наук. Саратов, 2022.
[5] Кабытов П.П Административно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: дис. канд.юрид.наук., М., 2021.

финансово-правового регулирования»[6], Юдина В.А. «Бюджетно-правовая природа контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».[7]

Среди работ, посвящённых вопросам исследования особенностей контрактных обязательств в сфере публичных закупок, нельзя не отметить диссертационное исследование Ф. А. Тасалова «Контрактные обязательства в сфере публичных закупок по праву Российской Федерации и Европейского Союза: сравнительно-правовое исследование».[8]

В работах таких зарубежных ученых, как: А. Граэль, Н. Кхан, П.Л. Вестердорфа, М. Флинт, К. Баффингтона, К. Маккью, Д. Питзера, А. Амбе и Д. Баденхорста, С. Петруса, также изучаются вопросы создания эффективной системы правового регулирования государственных закупок, как одного из важных инструментов государственного управления, а также как важнейший инструмент стимулирования различных отраслей экономики, отмечая при этом важность и необходимость унификации и гармонизации норм национального законодательства, регулирующего сферу государственных закупок.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере государственных закупок, направленные на удовлетворение государственных нужд и потребностей и связанные с расходованием бюджетных средств бюджетной системы РФ.

Предметом исследования выступают нормы финансового, в том числе бюджетного законодательства, а также нормы, содержащиеся в иных нормативных правовых актах, регулирующих сферу государственных закупок в Российской Федерации. С целью анализа механизма финансово-правового регулирования государственных закупок в зарубежных странах в работе исследуется соответствующее зарубежное законодательство и рекомендации, закрепленные в актах «мягкого права» Всемирной торговой организации, Организации

[6] Малыхина Е.А. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования: дис. д-ра юрид. наук. Саратов, 2015.
[7] Юдин В.А. Бюджетно-правовая природа контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: дис. канд.юрид.наук. М., 2021.
[8] Тасалов Ф.А. Контрактные обязательства в сфере публичных закупок по праву Российской Федерации и Европейского Союза: сравнительно- правовое исследование: дис. д-ра .юрид.наук., М., 2022.

экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций, с целью поиска нового концептуального подхода для развития и совершенствования механизма финансово-правового регулирования системы государственных закупок, с учетом сложившихся новых политических и экономических условий.

Цель исследования. Целью настоящего исследования является разработка концептуальных основ развития и совершенствования механизма финансово-правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации, направленных на обеспечение публичного интереса в контексте новых вызовов и угроз, в частности, проводимой странами запада санкционной политикой и введёнными внешнеэкономическими и политическими ограничениями в отношении России. Достижению названной цели способствует исследование зарубежного опыта правого регулирования данной сферы, в странах-партнерах России.

Задачи исследования. Для достижения сформулированной цели данного диссертационного исследования необходимо решение следующих задач:

- провести анализ существующего механизма финансово-правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации и выявить актуальные проблемы его реализации для удовлетворения публичных интересов;
- определить правовую природу отношений субъектов государственных закупок и их содержание, складывающихся в данной сфере;
- выявить особенности реализации финансового контроля в процессе проведения государственных закупок;
- изучить зарубежный опыт правового регулирования государственных закупок стран-стратегических партнеров России и стран-членов БРИКС, выявить позитивные тенденции сложившейся зарубежной практики правового регулирования данной сферы с возможностью их последующего заимствования;
- рассмотреть возможность и пути создания единой федеральной системы в сфере государственных закупок в Российской Федерации;
-определить особенности заключения офсетных контрактов и перспективы их реализации как в качестве внутригосударственного инструмента госзакупок, так и в международной практике инвестиционного сотрудничества с целью удовлетворения публичных интересов государства.

Теоретическая основа. При написании данной работы теоретической основой послужили труды таких отечественных исследователей, как: В. А. Анисимова, Л. В. Андреева, В. Е. Белов, О. А. Беляева, С.А. Бордунов, М. И. Брагинский, А.В. Винницкий, В.В. Витрянский, А.В. Габов, А.Н. Евсташенков, В. В. Ерин, Г.Г. Иванов, В.В. Мельников, С.Л. Орлов, Н.А. Поветкиной, М.С. Соловьев, Е.Е. Степанова, П.С. Тарабаева, О.Н. Толстобокова. Нельзя не отметить большой вклад ученых, занимавшихся вопросами расходования бюджетных средств и проблемами правового регулирования государственного финансового контроля, таких как: Е. Ю. Грачева, Н. Н. Косаренко, Ю.К. Цареградская, К. И. Фамиева, А.Т. Шамрина, Л. И. Шевченко, М.М. Юдкевич, Л.И. Якобсон, А.В. Яровая, О.Н. Колесник. Существенный вклад в изучение проблемы правового регулирования государственных закупок внесли такие ученые, как: В.В. Кикавец, Е. А. Малыхина, П.П. Кабытов, Ф.А. Тасалов, М. В. Шмелева. Проблемы финансового (бюджетного) регулирования государственных закупок и контрактной системы в целом нашли широкое освещение в диссертационных исследованиях А. Б. Золотаревой, К. Б. Маркелова, Е. А. Малыхиной, В.А. Юдина. Определенное внимание вопросам правового положения поставщиков и изучению механизмов разрешения конфликтов между поставщиками и заказчиками на рынке государственных закупок уделяли: Ю. Д. Родионова, О. Н. Балаева, А.А. Бальсевич. Проблемами определения понятия «государственные закупки» и механизма реализации системы государственного заказа раскрыты в работах А. М. Бабича, В. Т. Гаджиевой, В. С. Гладковой, Е. А. Ковалевой, Д. Г. Малькова, Л. Н. Павловой. С точки зрения финансового права контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассматривали Малыхина Е. А. и К. Б. Маркелова.

Методологическую основу настоящего исследования составила совокупность различных методов познания, обусловленная спецификой, целями и задачами исследования и включает в себя широкий спектр общих методов познания (философский, формально-логический, системно-структурный, исторический, сравнительного анализа, синтеза, аналогии и др.).

Значительное место в настоящем исследовании занимает метод системного анализа. Его широкое применение предопределено особенностью исследуемого предмета. Особое место в исследовании занимают формально-юридический, догматический и сравнительно-правовой методы, способствующие осмыслению теоретических основ финансового и в том числе бюджетного регулирования системы государственных закупок.

Эмпирическая основа диссертационной работы. В основу настоящего диссертационного исследования положены материалы судебной и иной правоприменительной практики, в том числе материалы Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (Упразднена Указом Президента РФ от 02.02.2016 №41) [9] , Федеральной антимонопольной службы, Федерального казначейства и Счетной палаты РФ.

Научная новизна исследования. Настоящее исследование направлено на изучение и разработку концептуальных основ развития действующего механизма финансово-правового регулирования сферы госзакупок, в частности, предложений по внесению ряда изменений в действующее законодательство, исследование и поиск теоретических, концептуально новых подходов и путей решения проблем, связанных с практической реализацией госзакупок с учетом сложившихся экономических и политических условий. Данное исследование проведено на основе всестороннего изучения механизма финансово-правового регулирования системы государственных закупок как отечественного законодательства и правоприменительной практики данной сферы, так и законодательства стран-стратегических партнеров Российской Федерации в сложившихся политических условиях. Результаты настоящего исследования могут способствовать не только устойчивому развитию системы государственных закупок в РФ, но и развитию международного инвестиционного сотрудничества с зарубежными странами, с целью наращивания объемов импортозамещения и реализации совместных международных проектов.

[9] Указ Президента РФ №41 от 02.02.2016 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»// СЗ РФ №4 (статья 1114)

На защиту выносятся теоретические положения, обладающие научной новизной или элементами новизны:

1. Государственные закупки можно рассматривать в узком и широком понимании данного термина. Доказано, что государственные закупки в узком понимании представляют собой урегулированную нормами права деятельность государства, связанную с приобретением товаров, работ, услуг с целью удовлетворения государственных потребностей за счет средств бюджета. В широком понимании — это сложная система правовых связей ее внутренних элементов, имеющих иерархическую структуру и взаимодействующих друг с другом с целью эффективного расходования бюджетных средств, для удовлетворения государственных потребностей.

2. Механизм финансово-правового регулирования государственных закупок представляет собой систему правовых средств, способов и методов, с помощью которых осуществляется воздействие на общественные отношения. К структурным элементам механизма финансово-правового регулирования государственных закупок относятся: правовые нормы, регулирующие государственные закупки, правоотношения, складывающиеся в данной сфере, реализация прав и обязанностей участников складывающихся отношений в соответствии с нормами права. Рассматриваемый механизм отличается преобладанием норм бюджетного права как одного из его структурных элементов, а также наличием взаимосвязи бюджета, как основного публичного фонда денежных средств, с функционированием системы государственных закупок.

3. Необходимость систематизации существующего законодательства путем принятия единого кодифицированного акта «Кодекс государственных (муниципальных) закупок» обусловлена потребностями устранения имеющихся пробелов и противоречий, реализации принципа эффективного расходования бюджетных средств, четкой регламентации деятельности уполномоченных субъектов закупочных отношений, а также законодательного закрепления форм, методов и способов их взаимодействия. Совершенствование законодательной базы направлено на стабильность и упорядоченность складывающихся на ее основе закупочных правоотношений, что, в свою очередь, способствует формированию единства

судебной и административной практики по рассмотрению и разрешению споров в данной сфере. Обосновано, что соответствие предлагаемого Кодекса современным условиям развития цифровой экономики и цифрового государства в целом, способно обеспечить эффективное правовое регулирование государственных закупок в санкционных условиях, что является приоритетным направлением, способствующим результативному расходованию бюджетных средств. Предлагается закрепить в Кодексе государственных и муниципальных закупок порядок проведения финансового контроля в системе государственных закупок, а также установить экономические показатели эффективности и результативности проведенной закупки.

4. Финансовый контроль в сфере государственных закупок понимается как экономические отношения, складывающиеся между контрольными органами и субъектами государственных закупок в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, связанных с проверкой обеспечения эффективности, целевого характера и экономии использования финансовых ресурсов бюджетов. Проведение финансового контроля способствует эффективному и целевому использованию бюджетных средств. Для его результативности необходимо разработать и закрепить в законодательстве специальные показатели такие, как: коэффициент общей экономии бюджетных средств по закупкам, осуществляемым с использованием конкурентных способов определения, коэффициент удовлетворения заказчиком качества поставленного товара и оказанной услуги и др. Закрепление указанных показателей в данной сфере позволяет достичь эффективного расходования бюджетных средств, а также максимального соблюдения принципа прозрачности всех закупочных процессов.

5. Обосновывается необходимость создания «электронного каталога» с единой базой оцифрованных и аккредитованных поставщиков в соответствии с заранее установленными критериями, а также внедрения рейтинга поставщиков с возможностью снижения на его основе требований к участникам закупок. Совокупность названных мер позволит заказчику в максимально сжатые сроки приобрести товары, работы, услуги у проверенных поставщиков, тем самым удовлетворить государственные потребности на фоне ускоренного импортозамещения в целом ряде ключевых сфер хозяйствования и стимулировать

процессы развития механизмов подтверждения российского происхождения продукции.

6. Государственные закупки являются инструментом удовлетворения имущественных интересов. Государство, выполняя функцию регулятора закупочных отношений, стремится удовлетворить публичный интерес за счет бюджетных средств при сохранении оптимального баланса публичных и частных интересов, минимизируя при этом финансовые затраты без потерь соответствующего качества и количества. Таким образом, любая государственная закупка должна быть эффективной, т. е. полностью удовлетворять заказчика в пределах доведенных до него денежных средств. Практика реализации государственных закупок показывает, что большинство контрактов заключается по следующим видам обязательств: поставка товаров, оказание услуг или выполнение работ.

7. Обосновывается внедрение и распространение практики заключения «офсетных контрактов», т. е. государственных контрактов, предусматривающих встречные инвестиционные обязательства. В соответствии со ст.111.4 Закона № 44-ФЗ данный вид контрактов предусматривает встречные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения его нужд. Предлагается рассмотреть данный тип контрактов с позиции финансово-правового регулирования, так как финансирование данных контрактов осуществляется из средств бюджета с помощью специального правового механизма взаимодействия государства и предпринимателей. Важность исследования финансово-правовых аспектов «офсетных контрактов» определяется возможностью их применения в качестве формы международного сотрудничества с государствами, являющимися стратегическими партнерами Российской Федерации в условиях санкционной политики, проводимой странами Запада.

8. Анализ зарубежного законодательства о закупках в рассмотренных странах-партнерах России в сложившихся политических условиях позволяет сделать вывод о том, что государственные закупки в рассмотренных правопорядках являются сложным и комплексным институтом финансово-правового регулирования и отличается следующими особенностями:

-одним из участников отношений в данной сфере является государство в лице уполномоченных органов,

-финансирование государственных закупок осуществляется за счет бюджетных средств, поэтому правовое регулирование данной сферы включает в основном нормы бюджетного права,

-механизм финансово-правового регулирования системы государственных закупок отличается преобладанием норм финансового характера,

- государство выступает контролером и регулятором всех закупочных процессов и устанавливает специальные требования для поставщиков. Законодательство, регулирующее финансирование государственных контрактов, обязывает иностранных поставщиков, реализующих государственные офсетные и иные долгосрочные контракты, представить документацию, подтверждающую уникальность предлагаемой продукции, товаров, работ, услуг и в последующем передать патент или формулу на них в собственность государства. Законодателем установлены различные правовые режимы реализации закупок, как за счет средств бюджета, так и за счет средств государственно - частного партнерства.

9. Централизация государственных закупок способствует эффективному регулированию и управлению публичными финансовыми ресурсами, а также направлена на результативность расходования и экономию бюджетных средств. Доказывается потребность создания единого органа, наделенного специальными полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью удовлетворения нужд заказчиков, по расходованию бюджетных средств за заключаемыми государственными контрактами. Это позволит не только максимально эффективно удовлетворить потребности заказчика, но и в целом распределить функции между независимыми и профессиональными участниками контрактной системы, устанавливая порядок их взаимодействия. При данной модели организации центральному закупочному органу предполагается передача функций по определению требований к закупаемой продукции и ее начальной максимальной цене, контроль за обеспечением финансовых обязательств, в частности, применительно к конкурсным закупкам – по определению требований к поставщикам и критериям оценки заявок. Предполагается, что единый

централизованный орган будет выполнять все функции и полномочия государственного заказчика (возможность самостоятельно проводить процедуры, связанные с государственными закупками, определять лимиты финансирования, определять победителя и контролировать исполнение контракта, а также контролировать соблюдение экономических показателей проведенной закупки).

10. В последние время в отечественной юридической науке возникает всё больше споров о необходимости расширения границ принципа добросовестности и внедрения его в отрасли публичного права. Законодательство о государственных закупках также предусматривает соблюдение принципа добросовестности, например, ч. 2 ст. 8 Закона №44-ФЗ прямо закрепляет, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок, выполнения работ, оказания услуг. Таким образом, доказывается обоснованность имплементации принципа добросовестности в отрасли публичного права, однако в системе публичных финансов необходимо установление пределов указанного принципа, так как это имеет как экономические, так и правовые последствия.

Практическая значимость исследования. Выводы и предложения, изложенные в диссертации, могут быть использованы в нормотворческой деятельности, в деятельности правоприменительных органов государственной власти, а также при подготовке специалистов в сфере государственных закупок.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что полученные в ходе исследования выводы и предложения способствуют решению ряда задач, имеющих значение для административной и финансово-правовой наук, создают системное представление об особенностях механизма правового регулирования сферы государственных закупок, а также формах и видах финансового контроля данной сферы, расширяют представления как о внутри-государственном частном партнерстве, так и различных формах международного инвестиционного сотрудничества.

Достоверность и обоснованность результатов настоящего исследования обеспечивается благодаря использованию автором значительного числа российских

и зарубежных источников, применению комплекса научных методов в соответствии с изучаемым предметом, целями и задачам исследования, обоснованностью выводов и их апробацией в непосредственно практической деятельности автора. Рекомендации, сформулированные автором, подтверждаются благодаря применению системного анализа изучаемого предмета.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические положения и полученные в результате проведенного исследования выводы использовались:

- при проведении практических занятий в РЭУ им Г. В. Плеханова;

-при выступлениях с докладами на конференциях (круглых столах):

- XI научно-практическая конференция РЭУ им Г. В. Плеханова Москва, 2021г. «Абаканские чтения» - тема: «Государственные закупки в период Covid-19»;
- II Международный междисциплинарный конгресс в МГЮА имени О.Е. Кутафина, г. Москва, 2023г., «Актуальные проблемы международного частного права», тема: «Офсетные контракты как форма международного инвестиционного сотрудничества»;
- Международная научно-практическая конференция РЭУ им Г. В. Плеханова Москва, 2023г. «Абалкинские чтения» - тема: «Особенности правового регулирования сферы государственных закупок в условиях санкционных ограничений».

Также результаты исследования отражены в 5 публикациях автора в научных журналах, рецензируемых Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ. Материалы диссертационного исследования были использованы автором при проведении семинарских занятий в рамках обучающего курса «Финансовое право» на базе Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова.

Структура диссертационной работы: данное диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и библиографического списка.

II. Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность избранной темы, определяется степень ее научной разработанности, обозначаются цели и задачи, предмет и объект исследования, а также методология и структура диссертационного исследования.

Первая глава диссертации «**Структура механизма финансово-правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации»** состоит из четырех параграфов, в которых описывается непосредственно структура финансово-правового механизма регулирования государственных закупок в Российской Федерации, его элементы и отличительные особенности. В данной главе автор формулирует понятие механизма финансово-правового регулирования, как последовательную организованную систему юридических средств, способов и методов воздействия норм права на общественные отношения, складывающиеся между субъектами в процессе реализации государственных закупок на этапе формирования, распределения и использования бюджетных средств. При этом отмечается, что особенностью данного механизма является преобладание норм бюджетного права, как одного из его структурных элементов, а также прослеживается определённая взаимосвязь механизма правового регулирования бюджета, как основного публичного фонда денежных средств, и функционирования системы государственных закупок.

В первом параграфе *«Государственные закупки в Российской Федерации как предмет финансово-правового регулирования»* автор рассматривает государственные закупки как особый инструмент для удовлетворения государственных и муниципальных нужд, важным аспектом при реализации которого остается соблюдение баланса интересов государства и субъектов предпринимательской деятельности.

В данном параграфе автором также формулируется понятие государственных закупок в Российской Федерации с позиции бюджетно-правового регулирования и определяется как многоаспектное явление, включающее в себя определённые взаимосвязанные элементы, которые, в свою очередь, отличаются строгой последовательностью в своей реализации: выявление потребности, планирование,

формулирование параметров необходимой закупки, определения поставщика, реализация закупки, контроль. Автор исследует понятие государственных закупок в узком и широком смысле и вместе с тем называет их следующие особенности:

1. государственные закупки реализуются за счет средств бюджетов разных уровней, а отношения, складывающиеся в процессе их реализации, носят имущественный характер;

2. одной из сторон, участвующих в государственных закупках, является государство в лице уполномоченных органов;

3. приобретение государственным заказчиком товаров, работ, услуг осуществляется на основе взаимосвязанных аспектов: сохранение публичного приоритета, но с учетом частных интересов;

4. государственные закупки имеют сложное правовое регулирование, включающее нормы публичного и частного права, а также особые формы и методы финансового контроля;

5. целью реализации государственных закупок является удовлетворение потребностей государства.

Во втором параграфе *«Особенности механизма финансово-правового регулирования государственных закупок в Российской Федерации»* анализируется понятие механизма финансово-правового регулирования государственных закупок, его структурные элементы и особенности. Установлено, что одним из структурных элементов механизма финансово - правового регулирования системы государственных закупок в РФ являются нормы бюджетного права, что объясняет существование взаимосвязи бюджета, как основного публичного фонда денежных средств, и функционирования системы государственных закупок. Вместе с тем, объектом воздействия финансово-правового механизма в государственных закупках являются финансовые отношения, связанные с распределением средств публичных денежных фондов и регулируемые нормами финансового права (бюджетного) в процессе реализации контрактной системы государственных закупок.

Содержанием финансовых отношений, складывающихся между участниками контрактной системы госзакупок, являются сложные общественные отношения, возникающие между распорядителем бюджетных средств и государственными

заказчиками по доведению бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, между государственными заказчиками и юридическими лицами, т.е. участниками закупочных процедур, целью которых является заключение государственного (муниципального) контракта и направленных на обеспечение государственных (муниципальных) нужд, а также отношения, реализующиеся в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

В третьем параграфе *«Источники финансово-правового регулирования государственных закупок в России»* автором анализируется как отечественное законодательство, регулирующее государственные закупки, так и зарубежные акты в данной сфере. В ходе проведенного анализа автор приходит к выводу о том, что существующую правовую базу, регулирующую сферу государственных закупок в России, образует достаточно большой объем правовых норм, начиная с Конституции РФ, а также федерального законодательства и заканчивая ведомственными нормативными актами.

Специальным источником правового регулирования сферы государственных закупок является Закон №44-ФЗ, который содержит нормы, регулирующие отношения государственного заказчика и участников закупочных процедур. На сегодняшний день в него было внесено более 70 изменений и правок, не говоря о еще большем количестве изданных подзаконных актов, что доказывает необходимость в упорядочивании и систематизации норм, регулирующих сферу госзакупок.

С целью совершенствования законодательства в сфере государственных закупок и выработки оптимальных законодательных предложений автором обосновывается необходимость систематизации существующих правовых норм путем принятия единого кодифицированного акта «Кодекс государственных (муниципальных) закупок».

В четвертом параграфе «*Особенности финансового контроля при реализации государственных закупок»* рассматриваются особенности финансового контроля при реализации государственных закупок. В действующем Законе № 44-ФЗ законодатель с учетом предыдущего опыта закрепил новые нормы о формах системного контроля, включающего в себя мероприятия по мониторингу полного цикла процесса закупок и каждой его стадии, в том числе мероприятия по аудиту и общественному

контролю, при этом отдельно не формулируя понятия финансового контроля. Рассматривая финансовый контроль в сфере государственных закупок, необходимо расширить границы традиционного понимания данного вопроса, учитывая тот факт, что предметом финансового контроля в государственных закупках является соблюдение заказчиком норм соответствующего законодательства о закупках с целью эффективного и целевого использования бюджетных средств.

Финансовый контроль, выступая одной из функций государственного управления, представляет собой деятельность уполномоченных государственных органов, осуществляемую на основании нормативных правовых актов, в определенных ими формах, специфических приемах и методах, с целью проверки законности, целесообразности и эффективности формирования, распределения и использования бюджетных средств.

На сегодняшний день законодательство, регулирующее финансовый контроль в государственных закупках, можно охарактеризовать как изменяющееся, так как постоянно вносимые законодателем изменения с каждым разом усложняют механизм реализации правоотношений субъектов, вовлеченных в закупочные процессы.

В связи с этим представляется обоснованным закрепить в Кодексе государственных (муниципальных) закупок определение финансового контроля, правовые основы его проведения, методики оценки эффективности расходования бюджетных средств в сфере государственных закупок, учитывая степень удовлетворения государственных нужд и потребностей заказчика, устанавливая при этом показатели результативности и эффективности проводимых государственных закупок, что позволит достичь максимального соблюдения принципа прозрачности всех закупочных процессов и экономии бюджетных средств.

Вторая глава диссертации «**Организация механизма финансово-правового регулирования государственных закупок в зарубежных странах»** состоит из двух параграфов, в которых исследуются правовые нормы, регулирующие сферу государственных закупок в странах-партнерах России.

Автором рассматривается зарубежный опыт финансово-правового регулирования государственных закупок на примере таких стран, как: Китайская

Народная Республика (далее – КНР, Китай), Южно-Африканская Республика (далее- ЮАР), Исламская Республика Иран (далее- Иран), Турецкая Республика (далее- Турция), Королевство Камбоджа (далее - Камбоджа). Выбор указанных стран обусловлен тем, что в современных условиях они являются стратегическими торговыми партнерами Российской Федерации и продолжают наращивание потенциала сотрудничества в условиях санкционной политики, проводимой странами Запада. Более того, КНР, Иран, ЮАР являются участниками межгосударственного объединения союза БРИКС, роль которого в современных условиях имеет особое внешнеполитическое значение для России. Изучение опыта механизма финансово-правового регулирования системы государственных закупок указанных стран позволит расширить формы межгосударственного сотрудничества как в сфере государственных закупок, так и в сфере международного инвестиционного сотрудничества на мировом рынке.

В первом параграфе *«Особенности механизма финансово-правового регулирования государственных закупок на примере некоторых стран-членов БРИКС»* рассматривается правовое регулирование государственных закупок в целом и особенности механизма финансово-правового регулирования таких стран, как: Китай, Иран, ЮАР.

В работе анализируются особенности бюджетно-правового воздействия на систему государственных закупок, существующие особенности законодательных моделей, методологий, механизмов финансового правового регулирования и правоприменительной практики в реализации государственных закупок в рассматриваемых странах. Все они объединены одной целью - эффективное расходование бюджетных средств для удовлетворения нужд и потребностей государства при соблюдении фундаментальных принципов, являющихся основой в построении контрактной системы государственных закупок, при этом отмечается наличие прямой взаимосвязи механизма расходования бюджетных средств с нормами бюджетного законодательства страны.

Отличительной особенностью механизма финансово-правового регулирования государственных закупок в Китае является нормативно-закрепленная система мер поддержки отечественных производителей, т.е. государство как основной заказчик

может приобретать только такую продукцию, аналога которой не производится в КНР.

Данные меры находят отражение и в порядке доведение лимитов бюджетных обязательств, направленных на государственные закупки. В бюджетном законодательстве Китая бюджетные лимиты носят строго целевой характер, а их расходование получателями бюджетных обязательств строго контролируется государственно-партийными и правоохранительными органами.

Аналогичный правовой механизм в России реализуется только при закупках в рамках государственного оборонного заказа. В остальных случаях в России применяются более "мягкие" инструменты поддержки отечественных производителей (в основном преференции в 15 - 20% от начальной цены контракта).

Особенностью финансово-правового регулирования государственных закупок в Иране является использование законодателем комплексного подхода к финансово-правовому регулированию данной сферы, а именно совокупность норм бюджетного законодательства и законодательства о государственных закупках, в которых реализуются единые фундаментальные принципы.

Финансово-правовое регулирование распределения бюджетных лимитов, связанных с государственными закупками в Иране, можно условно разделить на горизонтальные и вертикальные уровни с учетом которых государством выделяются бюджетные средства в двухсекторном направлении.

На горизонтальном уровне распределения бюджетных средств реализуются так называемые горизонтальные государственные программы, к которым относятся: государственное финансирование, направленное на регулирование деятельности правительственных учреждений и государственного сектора в целом. На вертикальном уровне осуществляется финансирование государственных стратегически важных программ, в рамках которых также реализуется механизм финансово-правового регулирования.

Процесс государственных закупок в Иране всегда сопряжен с возможностью получения незаконной финансовой выгоды. В связи с чем, одной из главных задач

Закона о тендерах [10] являлось комплексное регулирование и упорядочивание существующих отдельных нормативных актов в данной сфере. Государство в иранской системе государственных закупок является не только заказчиком в рамках данных правоотношений, но и строгим контролером расходования бюджетных средств. Таким образом в вышеупомянутом законе нашли свое закрепление такие базовые принципы, как:

-добросовестность и надлежащее использование государственных ресурсов;

-прозрачность;

- недопущение ограничения конкуренции;

-принцип эффективного управления бюджетными средствами;

- прозрачность и открытость для всех участников процесса государственных закупок.

Формулируя эти принципы, законодатель определяет правовые основы построения всех аспектов системы государственных закупок.

В ЮАР механизм финансово-правового регулирования государственных закупок напрямую связан с государственным бюджетом страны и не может быть отделен от процесса бюджетирования, системы бухгалтерского учета и управления.

Важность эффективного функционирования системы государственных закупок заключается в том, что расходы на данную сферу являются одним из основных каналов государственных расходов, помимо грантов и социальных программ. В связи с этим, процесс реализации государственных закупок в ЮАР разделен на несколько этапов, каждый из которых включает в себя как бюджетно-правовые, так и административно-правовые аспекты.

На сегодняшний день закупки в ЮАР регулируются несколькими законодательными актами. Законы предусматривают как процесс финансирования, так и непосредственное руководство процессом закупок. Принципы, лежащие в основе законодательства о госзакупках ЮАР, такие как: добросовестность, прозрачность, недопустимость ограничения конкуренции, принцип экономической эффективности - были заимствованы из международных актов. Особое значение законодатель уделяет не только их закреплению, но и непосредственной реализации.

[10] Public Procurement In Iran and Eu Legal System, MAGNT Research Report (ISSN. 1444-8939) Vol.

Принцип прозрачности реализуется через создание и функционирование общегосударственной блокчейн платформы (прототип единой информационной системы в России), объединяющей поставщиков, производителей и заказчиков и позволяет проводить торговые операции в режиме реального времени (онлайн).

Таким образом, закупающая организация (заказчик) может создать запрос на покупку необходимой продукции, услуг, работ в частном секторе и получить разнообразные встречные предложения. Создавая запрос на блокчейн-платформе, заказчик легко встраивает его в процесс госзакупок в частном секторе, указав ряд критериев (цена, дата поставки и функциональность). Участники торгов на платформе получают уведомления о запросе, после чего могут подавать заявки, а также запрашивать подробную информацию о любых условиях предполагаемой сделки. Затем заказчик может произвести либо автоматический выбор поставщика, отвечающего требованиям предполагаемой закупки, либо произвести выбор целенаправленно того поставщика, который предлагает, максимально эффективные условия. Далее стороны заключают на платформе контракт и производят расчеты, после чего публикуются результаты проведенной сделки. Данные механизмы позволяют контролирующим органам отслеживать все проводимые участниками государственных закупок денежные транзакции, связанные с расходованием бюджетных средств, а также оценить эффективность, целевой характер и обоснованность их расходования.

Во втором параграфе *«Правовые основы финансово-правового регулирования закупочной деятельности на примере стран-участниц АСЕАН и ВТО»* автором анализируются правовые основы механизма финансово-правового регулирования стран-участниц Ассоциации государств Юго-восточной Азии и Всемирной Торговой Организации. В данном параграфе рассматриваются нормы, регулирующие государственные закупки в таких странах-участницах, как: Турция и Камбоджа.

Камбоджа является развивающимся государством, в связи с чем правительство активно расширяет международное экономическое сотрудничество в сфере науки и техники, привлечение иностранных инвестиций, развитии внешней торговли.

В настоящее время между Россией и Королевством Камбоджа активно развивается торговое и экономическое сотрудничество. Например, с 2018 года

функционирует Российско-Камбоджийская Рабочая группа по продвижению совместных инвестиционных межгосударственных проектов. Вместе с тем, по данным ФТС Камбоджа продолжает наращивать объемы поставляемой в Россию продукции.[11]

В этой связи возникает потребность исследования законодательства, регулирующего отношения, связанные с расходованием бюджетных средств, в том числе и в сфере государственных закупок.

Законодательство, регулирующее государственные закупки в Камбодже, отличается отсутствием единого нормативного акта, а включает в себя три закона и перечень подзаконных актов, а также другие министерские директивы. Следует отметить, что Всемирный Банк и ряд других международных организаций неоднократно рекомендовали правительству Камбоджи разработать единый законодательный акт, регулирующий закупочную деятельность государства, что позволило бы объединить и гармонизировать разрозненный набор правовых инструментов, которые существуют в настоящее время.

Бюджетно-правовая природа государственных закупок в Камбодже более ярко проявляется в реализации контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере государственных закупок и эффективным расходованием средств. Законодатель устанавливает следующий порядок: ответственность за эффективность проведённой закупки возложена на отраслевые министерства, госучреждения и государственные предприятия, а на субнациональном уровне - на советы общин (кхум/сангкат), муниципальные и провинциальные власти, что позволяет им реализовывать собственные закупки в пределах определенных пороговых значений. Финансирование указанных закупок в рамках пороговых значений предоставляется из местных и муниципальных бюджетов, а порядок предоставления указанных лимитов регулируется законодательством о местных бюджетах. Вместе с тем, несмотря на разрозненность законодательства о государственных закупках в Камбодже можно отметить наличие определенной

[11] Отчет Федеральной Таможенной Службы за 2022год «О торговых партнерах России»// https://customs.gov.ru (дата обращения 20.09.2023г.)

взаимосвязи с законодательством о государственном, муниципальном и местом бюджетах.

Турецкая Республика является одним из крупнейших торговых импортеров России и по объему оборота продукции (56,5 млрд в год) занимает третье место. Помимо этого, Турция обладает статусом внерегионального участника АСЕАН с 2010 года, [12] а с 1995 года, являясь членом ВТО, имеет статус наблюдателя относительно Соглашения о правительственных закупках.

Закупочное законодательство Турции основывается на правовом регулировании «Закона о бюджете» принимается ежегодно, «Закон о государственном финансовом управлении и контроле» № 5018 от 2003 года.[13] В этой связи растет важность и корректность финансово-правового регулирования расходования бюджетных средств, в том числе и при реализации госзакупок. Важное значение для регулирования системы государственных закупок стало принятие Закона «О публичных тендерах» № 4734 от 04.01.2003 года (далее – Закон), который много раз подвергался внесению различных изменений и по настоящее время уполномоченными органами с определенной регулярностью в него вносятся различные правки и дополнения.

При этом автор отмечает наличие существующей интеграции между планированием государственных закупок и бюджетным планированием, а также соответствие сроков, установленных законодательством о государственных закупках в рамках закупочных процессов, и сроков предоставления лимитных обязательств, в том числе и по утвержденным целевым государственным программам.

Особое внимание законодатель уделяет закреплению правовых основ механизма контроля и аудита. В Законе № 5018 «Закон по управлению и контролю за государственными финансами [14] устанавливается обязанность государственных органов эффективного расходования бюджетных средств. Данный нормативный акт также закрепляет различные виды и формы финансового контроля за

---

[12] Отчет Федеральной Таможенной Службы за 2022год «О торговых партнерах России»// https://customs.gov.ru (дата обращения 20.09.2023г.)

[13] Закон «О государственном финансовом управлении и контроле» 05.04.2003 года / Турецкая газета - 2003г. - №5018.

[14] Федеральный Закон № 5018 «Закон по управлению и контролю за государственными финансами»// журнал Public Procurement Law Journal №36: С.203–228.

государственными финансами, а также определяет круг субъектов данной деятельности. Одним из таких субъектов стало Министерство финансов Турецкой Республики, которое является контролирующим органом закупочной сферы и закрепляет стандарты, механизмы и формы реализации внутреннего контроля, а также осуществляет функции по выработке государственной политики в сфере финансов

Таким образом, в отношении указанных стран могут быть рассмотрены как инициативы по предоставлению доступа иностранным компаниям на национальные рынки государственных закупок в России, при этом с сохранением мер по защите интересов отечественных производителей, так и инициативы внешнеторговой либерализации на разных уровнях международного сотрудничества.

Третья глава диссертации «**Современные правовые инструменты совершенствования контрактной системы государственных закупок в Российской Федерации»** посвящена новым инструментам и подходам к развитию и совершенствованию системы государственных закупок в России. Данная глава состоит из трех параграфов, в которых анализируется как зарубежный опыт преодоления странами-партнёрами кризисов социального и экономического характера, вызванных пандемией Covid-19, так и новые инструменты, направленные на совершенствование системы государственных закупок. Помимо этого, в настоящей главе автор анализирует возможность использования принципа добросовестности в публичных отраслях права на примере офсетных контрактов.

В первом параграфе *«Особенности реализации государственных закупок в контексте новых экономических вызовов и угроз»* были рассмотрены способы преодоления кризисных ситуаций, связанных с реализацией закупочных процессов, возникших в период пандемии Covid-19.

Основные принципы, лежащие в основе построения эффективной закупочной системы, такие как: прозрачность, подотчетность и целевое использование бюджетных средств, имеют наивысшую степень значимости и важности в сфере государственных закупок, на которые может приходиться более трети ежегодных расходов государства. Несмотря на то, что эти принципы, безусловно, имеют первостепенное значение для эффективного управления, тем не менее зачастую они

не оказывают влияния на качество и сроки поставляемых товаров, работ, услуг. Именно качественно оказанные услуги, своевременно поставленные материалы и выполненные работы и являются залогом надлежащего обеспечения публичного интереса.

Для большинства государств характерен традиционный подход к организации системы государственных закупок, отличающийся наличием доминирующих принципов, соблюдение которых является основной политической задачей государства, направленной на создание обширной нормативно-правовой базы, детальной регламентацией всех закупочных процессов.

Так, случившаяся пандемия Covid-19 выявила многочисленные несовершенства в структуре организации государственных закупок в разных странах, в том числе и в их правовом регулировании. В силу этого правительства разных стран были вынуждены принимать различные экстренные меры в виде издания дополнительных директив и инструкций, принятия чрезвычайных регламентов по организации закупочных процедур. Каждая страна применяла разные управленческие подходы к стабилизации закупочных процессов в зависимости от тех финансовых проблем, с которыми она столкнулась впоследствии. Тем не менее, правительствам рассматриваемых стран пришлось выделить дополнительные денежные средства, так называемые чрезвычайные ассигнования, например, в ЮАР и Турции, в рамках утвержденного годового бюджета и перераспределять соответствующие расходы.

Во втором параграфе *«Офсетные контракты как один из эффективных инструментов расходования бюджетных средств в государственных закупках: правовое регулирование и современная практика применения»* автор рассматривает практику применения «офсетных контрактов», как одного из инструментов, позволяющих оптимизировать расходование бюджетных средств в системе государственных закупок в России. Механизм офсетных контрактов представляет собой особое взаимодействие бизнеса и государства, юридически не относящееся к государственно-частному партнерству

В работе данный тип контрактов рассматривается автором с позиции финансово-правового регулирования, так как их финансирование осуществляется из

средств бюджета с помощью специального правового механизма взаимодействия государства и частного бизнеса. Структура правоотношений, складывающихся между участниками офсетных контрактов, имеет сложный двойственный характер. С одной стороны, условия офсетного контракта предполагают выполнение инвестиционных обязательств со стороны поставщика-инвестора, выраженных в инвестировании, т.е. расходовании собственных средств при создании имущественного комплекса. А с другой стороны, заказчик в лице уполномоченных органов государства вступает в отношения с распорядителями бюджетных средств при исполнении встречных обязательств в ходе планирования закупок и их финансирования, что свидетельствует о бюджетно-правовой природе таких отношений.

Расширение сферы использования офсетных контрактов позволит Правительству РФ реализовать планы по наращиванию масштабов импортозамещения, а также локализовать производство технически сложной продукции. При этом механизм офсетных контрактов способствует стимулированию как малого, так и среднего бизнеса для дальнейшего развития собственного производства. А компании с государственным участием смогут реализовывать собственную продукцию как внутри государства, так и на внешних рынках.

В третьем параграфе *«Практика реализации принципа добросовестности в публичном праве на примере офсетных контрактов»* автором рассматривается необходимость применения принципа добросовестности в публичных отраслях права при регулировании общественных отношений на примере реализации офсетных контрактов.

Процесс заключения офсетных контрактов начинается с проведения проверки потенциального контрагента и достоверности представленных им данных о хозяйственном и финансовом состоянии компании. Реализация принципа добросовестности на данном этапе заключается в достоверности предоставленных им данных. Следующим шагом является проведение оценки объекта инвестирования, включая инвестиционные риски предполагаемого проекта.

Принцип добросовестности является фундаментальной и важной частью при реализации данных видов контрактов. В силу обязанности проявлять

добросовестность, которая является имплицитной обязанностью участников контрактных отношений, также требуется пристальное внимание сторон к представленной информации со стороны контрагента об объекте финансирования с самого начала проведения преддоговорной фазы.

Указанный принцип в таких отношениях является фундаментальным в силу того, что финансирование названных контрактов производится как за счет средств бюджета, так и за счет частных средств, привлекаемых инвестором-поставщиком, а отношения между участниками носят комплексный характер и регулируются нормами гражданского, административного и бюджетного законодательства. В этой связи представляется обоснованной имплементация данного принципа в законодательство, регулирующее офсетные контракты, однако в системе публичных финансов необходимо установление соответствующих пределов указанного принципа для достижения эффективных экономических целей.

В **заключении** диссертационного исследования автором подводятся итоги проделанной работы, формулируются выводы и предложения, отражающие основные положения диссертации.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ АВТОРОМ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Публикации в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации

(общий объем – 3,62)

1. Боровик Е.В. Правовое положение субъектов системы государственных закупок: их права и обязанности //Ученые труды российской академии адвокатуры и нотариата. – 2022.- №4.- С.102-108 (0,62 п.л).
2. Гвоздецкий Д.В., Боровик Е.В. - Юридическая техника в ведомственном правотворчестве: практический аспект // Закон и право. – 2023.- №2.-С.22-25 (0,35п.л.).
3. Боровик Е.В. Соблюдение принципа прозрачности в период цифровизации государственных закупок // Ученые труды российской академии адвокатуры и нотариата. – 2023.- №2.- С.41-44 (0,46п.л.).
4. Боровик Е.В. Система государственных закупок как инструмент воздействия на внутреннюю экономику государства // Финансовое право. – 2024.-№12.-С.28-31 (0,62п.л.).

Публикации в иных журналах и научных изданиях:

1. Kholod, M., Lyandau, Y., Maslennikov, V., Kalinina, I., Borovik, E. (2021). Foundations for Model Building of Intelligent Pricing Methodology. // Intelligent Decision Technologies. Smart Innovation, Systems and Technologies. vol 238. Springer, Singapore. P. 639-647.