В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО
«Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
123242, ул. Садовая-Кудринская,
д. 7, стр. 22

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
Белоусовой Виолетты Викторовны на тему:
«Административная ответственность за правонарушения
в области земельных отношений», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.
Публично-правовые (государственно-правовые) науки

(научный руководитель – Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор Степаненко Юрий Викторович)

Земельные отношения занимают центральное место в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, поскольку земля выступает важнейшим стратегическим и экологическим активом страны. Их значение обусловлено тем, что земля является основой для реализации экономической, социальной политики, а также служат гарантией территориальной целостности и суверенитета. В условиях глобальных изменений климата, роста населения и расширения урбанизации, правильное управление земельными ресурсами приобретает особую актуальность, поскольку от их рационального использования зависит продовольственная безопасность, сохранение экологического баланса и устойчивое развитие страны.

Кроме того, земельные отношения тесно связаны с вопросами безопасности на национальном и региональном уровнях, поскольку неправомерное или неэффективное использование земель может привести к возникновению социальных конфликтов, деградации почвенного покрова, а также созданию угрозы для стратегических объектов инфраструктуры и оборонных сооружений. В этом контексте развитие института земельных отношений является важнейшим инструментом для предотвращения и минимизации подобных рисков, укрепления правового порядка и формирования условий для долгосрочного и стабильного развития страны. Таким образом, земельные отношения выступают как фундаментальный фактор обеспечения как внутренней стабильности, так и внешней безопасности Российской Федерации. При этом, как справедливо отмечает автор, в последние годы наблюдается тревожная тенденция по увеличению количества административных правонарушений и сокращению плодородных земель, вызванная урбанизацией, нерациональным использованием и деградацией

земель, что негативно сказывается на обеспечении продовольственной безопасности, устойчивом развитии сельских территорий и сохранении экологического баланса (стр. 3).

В контексте стратегического планирования важнейшее значение приобретает роль земельных отношений, закрепленных в рамках национальной стратегии безопасности, определенной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». В данном документе подчеркивается необходимость рационального и эффективного использования земельных ресурсов, их охраны и охраны правового порядка в области земельных отношений. Стратегия предусматривает развитие правовой базы, направленной на предотвращение незаконного захвата, неправомерного использования и деградации земельных участков, что является важнейшим условием обеспечения национальных интересов и территориальной целостности.

Одним из приоритетных направлений в обеспечении стратегической безопасности является развитие института административной ответственности в области земельных отношений. Внедрение эффективных мер административного воздействия является необходимым условием для формирования устойчивой системы управления земельными ресурсами, предотвращения их деградации и обеспечения их рационального использования. В целом развитие института административной ответственности и совершенствование правового регулирования земельных отношений являются важнейшими составляющими обеспечения стратегической безопасности России.

Следует согласиться с автором в том, что в современную эпоху особую актуальность приобретают земельные отношения в связи с недостаточной разработанностью теоретических основ привлечения к административной ответственности в данной области. Это создает правовые пробелы и неопределенности при применении санкций к нарушителям земельного законодательства, что требует проведения углубленных научных исследований и совершенствования нормативно-правовой базы.

Кроме того, внедрение цифровых технологий и систем искусственного интеллекта в управление земельными ресурсами требует актуализации правового регулирования (стр. 24). Использование таких инноваций обеспечивает более эффективное выявление правонарушений и автоматизацию административных процедур, однако сопряжено с вызовами, связанными с правовой защитой участников правоотношений и соблюдением процедур. Поэтому развитие теоретической базы и адаптация законодательства являются важнейшими условиями повышения эффективности регулирования земельных отношений в условиях цифровизации. Отмеченное подтверждает востребованность диссертационного исследования В.В. Белоусовой.

Научную новизну диссертации представляет тема исследования, недостаточно разработанная в доктрине публичного права. Автор предлагает новые подходы к концептуальному осмыслению объекта земельных отношений, что проявляется в разработке новых аспектов института

административной ответственности (стр. 17). Предлагаемые модели способствуют более точному выявлению и пресечению противоправных деяний в области земельных отношений, а также повышают эффективность применения мер административного воздействия (стр. 18-19). Такой подход способствует расширению научного понимания сущности земельных отношений и их взаимосвязи с институтом административной ответственности, что в перспективе может способствовать совершенствованию механизма реализации административной ответственности (стр. 22).

В процессе исследования автором использовались общенаучные методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, наблюдение, сравнение, а также частнонаучные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой и статистический.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых в области административного и земельного права, необходимость обращения к которым объясняется многогранностью земельных отношений как объекта государственного управления.

Материал обладает обоснованностью и достоверностью, который можно использовать в образовательном процессе, правоприменительной практике, что подчеркивает теоретическую и практическую значимость работы.

Степень разработанности темы реализуемой научной работы демонстрирует широкий перечень проанализированной литературы, включающей работы видных представителей публично-правовых наук.

Новые результаты, полученные автором в диссертационном исследовании, позволили аргументировать ряд предложений, направленных на совершенствование механизма реализации административной ответственности в области земельных отношений.

Автором дана обоснованная аргументация категории «земельные отношения», как объекта публичного управления (стр. 17), проанализированы современные изменения в законодательстве и внедрение риск-ориентированного подхода (стр. 22), что способствует более рациональному использованию административных ресурсов. Важным результатом является предложение использования цифровых технологий и искусственного интеллекта для мониторинга и оценки земельных ресурсов, что повышает точность и прозрачность контроля (стр. 23-24). В целом, исследование способствует формированию современных, более эффективных механизмов обеспечения правопорядка в сфере земельных отношений. Также автором предложен ряд изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, подзаконные акты, регламентирующих порядок привлечения к административной ответственности, проведения мероприятий, направленных на выявление административных правонарушений.

Вместе с тем, исходя из содержания автореферата, необходимо высказать пожелание, которое не снижает общую положительную оценку диссертационного исследования.

Автор обращает внимание на применение искусственного интеллекта в целях оптимизации обработки данных и принятия управленческих решений. В рамках публичной защиты, хотелось бы выяснить: каким образом учет качества состояния земель, согласование границ будет способствовать охране земельных отношений?

При этом представляется необходимым обратить внимание, что высказанное пожелание не влияет на позитивное восприятие представленного диссертационного исследования.

Изложенное позволяет заключить, что представленная к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертация на тему «Административная ответственность за правонарушения в области земельных отношений» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней, а автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Главный научный сотрудник 1 отдела НИЦ № 4
(по исследованию проблем административно-правовой деятельности органов внутренних дел)
ФГКУ «ВНИИ МВД России»
доктор юридических наук
(специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки), доцент

П.В. Смолин

« 12 » января 2026 г.

Подпись П.В. Смолина
УДОСТОВЕРЯЮ
Начальник отдела организации и режима ФГКУ "ВНИИ МВД России"
«12» 01 2026 г.

Смолин Павел Витальевич

Федеральное государственное казенное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1
Тел.: +7 (495) 184-35-74
Адрес электронной почты: vnii_mvd@mvd.gov.ru
Интернет-сайт: https:// внии.мвд.рф