В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО
«Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
123242, ул. Садовая-Кудринская, дом 7,
стр. 22.

# ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Белоусовой Виолетты Викторовны
«Административная ответственность за правонарушения в области земельных отношений», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Государственное управление в области земельных отношений претерпевает процессы трансформации, обусловленные внедрением современных информационно-коммуникационных технологий (система электронной подачи документов, удаленного межведомственного взаимодействия, а также автоматизированные системы геоинформационного мониторинга) и модернизацией административных процедур. Эти мероприятия значительно повысили скорость и качество обработки заявок, устранили многие административные барьеры, а также повысили уровень прозрачности и подотчетности системы управления землей. Данные процессы закреплены в законодательстве РФ и направлены на упрощение процедур получения, оформления и учёта прав собственности и пользования земельными ресурсами, а также повышение ответственности за нарушения земельного законодательства.

В сфере мониторинга и противодействия правонарушениям в области земельных отношений активизировано использование спутниковых и аэровизуальных средств, автоматизированных систем учета и аналитики, что обеспечивает своевременное выявление нарушений и способствует более эффективным мерам по пресечению незаконных действий (стр. 130).

Автор отмечает, что развитие института административной ответственности и создание методик оценки состояния земель, безусловно, будут способствовать формированию более обоснованной системы планирования и регулирования использования земель (стр. 132).

Актуальность исследования темы административной ответственности за правонарушения в области земельных отношений обусловлена ее высокой значимостью в системе правового регулирования. Земельные отношения являются фундаментальной основой обеспечения социально-экономического и экологического функционирования общества, так как изменения в использовании территорий реализуют важные имущественные и природоохранные интересы государства и граждан. Автор обоснованно указывает на важность развития земельных отношений, подчеркнув их интегративную природу, которая основывается на взаимообусловленности стратегического планирования, нормативно-правовых актов управления и научных концепций (стр. 15-17). Такой симбиоз обеспечивает комплексный подход к правовому регулированию земель, способствуя повышению эффективности управления ими. Стратегические документы задают долгосрочные ориентиры и приоритеты в использовании земельных ресурсов. Нормативно-правовые акты определяют конкретные механизмы реализации стратегических целей и обеспечивают правовую основу для деятельности субъектов управления. А  мнения ученых способствуют интеграции современных теоретических подходов и инновационных методов в процесс управления земельными отношениями. Таким образом, синергия этих элементов является фундаментом для формирования устойчивой и эффективной системы муниципального и государственного регулирования земельных отношений. Это подтверждается результатами современных исследований и практической деятельности в данной сфере (§ 2.1.). Отмеченные факты подтверждают востребованность настоящего исследования

для публично-правовых наук в целом и науки административного права в частности.

На странице 43 диссертации автор акцентирует внимание на тесном сопряжении земельных отношений с градостроительными отношениями ввиду усиления хозяйственной активности, урбанизации и расширения инфраструктур. В этой связи возрастает число правонарушений, связанных с нарушением земельного законодательства, что негативно влияет на целостность и рациональность использования земельных ресурсов, а также на экологическую ситуацию.

В свете развития законодательства и практики применения мер административной ответственности диссертантом проведен системный анализ механизмов выявления, пресечения и привлечения к ответственности за земельные правонарушения с использованием риск-ориентированного подхода (стр. 99), определены причины, препятствующие проведению мероприятий должностными лицами в рамках контрольной (надзорной) деятельности (стр. 100-102), а также пути совершенствования действующих процедур. Повышение эффективности механизмов реализации ответственности обусловлено необходимостью укрепления правового режима земельных отношений, повышения уровня ответственности правонарушителей и профилактики правонарушений в будущем. Таким образом, исследование актуально как с теоретической точки зрения — в контексте уточнения содержания и механизмов осуществления административной ответственности в сфере земельных отношений, так и с практической — для разработки рекомендаций по её совершенствованию, что способствует повышению эффективности правового регулирования и охраны земельных ресурсов.

Несомненным достоинством исследования является внимательное отношение автора к терминологической базе. Автор детально анализирует не только понятие «земельные отношения», но и объект этих отношений

— «земля», «земельные ресурсы», «земельный участок» (стр. 23-28). Такой подход позволяет всесторонне раскрыть сущность рассматриваемых явлений и повысить теоретическую обоснованность работы. Анализ таких понятий необходим для достижения нескольких важных целей. Во-первых, он позволяет получить более глубокое и всестороннее понимание предмета исследования, раскрывает содержание ключевых терминов и способствует четкому определению понятий, используемых в работе. Во-вторых, такой анализ обеспечивает теоретическую ясность и внутреннюю согласованность исследования, помогает устранить двусмысленности и разногласия в трактовке терминологии. В-третьих, он повышает научную обоснованность и надежность полученных выводов, поскольку позволяет аргументированно обосновывать выбор понятия и его применение. Кроме того, анализ ключевых определений облегчает практическое использование результатов исследования, поскольку специалисты лучше понимают смысл рекомендаций и могут правильно их применять. Наконец, такой анализ помогает выявить существующие проблемы, размытость или недостаточную проработанность понятийного аппарата, что создает предпосылки для дальнейших исследований и совершенствования теоретической базы. В целом, детальное раскрытие и анализ понятийного аппарата является фундаментальным этапом научного исследования, обеспечивающим его полноту, точность и обоснованность.

Творческий и оригинальный характер исследования выражается через проведение анкетирования, а также использование практических примеров из правоприменительной практики, охватывающих 89 субъектов Российской Федерации, за исключением законодательства Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей). Это способствует расширению эмпирической базы и повышает обоснованность сделанных выводов.

Сформулированные в работе выводы и предложения создают ряд новых теоретических основ института административной ответственности, которые находят свое отражение в практической плоскости. Прежде всего, это прослеживается в определении объекта земельных отношений как земли в ее целостности, обладающей уникальными природными свойствами, что исключает необходимость выделения в качестве отдельного объекта земельных отношений земельных участков. Также обоснована негативная роль правонарушений, связанных с порчей земель, для реализации национальных интересов и охраны ресурсов. В работе предложены новые подходы к планированию проверок с учетом экологического и экономического риска и привлечения к административной ответственности. Вышеотмеченное обуславливает научную новизну диссертационного исследования.

Обоснованность научных положений диссертационного исследования определяется глубоким и творческим анализом достижений правовой теории. Выводы и предложения основаны на изучении большого количества нормативных документов, сборе и анализе объемного эмпирического материала.

Теоретическая значимость результатов исследования состоит в том, что они могут быть применены при разработке учебных курсов по административному и земельному праву Российской Федерации, они развивают и дополняют научные знания о концептуальных основах административной ответственности в сфере земельных отношений.

Практическая значимость результатов диссертационной работы проявляется в разработке предложений и рекомендаций, которые могут быть использованы при проведении дальнейших исследовании по привлечению к административной ответственности в сфере земельных отношений, по совершенствования механизмов координации взаимодействия органов публичной власти, а также для совершенствования их деятельно-

сти по привлечению лиц к административной ответственности в области земельных отношений.

При исследовании автором механизмов реализации административной ответственности в области земельных отношений использовались статистические, информационно-аналитические материалы органов государственной власти Российской Федерации, судебная практика, а также результаты авторского социологического исследования, что обеспечило применение комплексного подхода к разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства в указанной области. Сформулированные выводы и рекомендации базируются на достижениях различных отраслей публично-правовых наук, а также на широком спектре научных источников в области административного, экологического, конституционного права, посвященных изучаемым общественным отношениям.

Стиль изложения и оформление работы отвечают предъявляемым научным требованиям. Автореферат и публикации отражают основные положений диссертационного исследования.

Несмотря на достоинства представленной работы, необходимо отметить отдельные дискуссионные вопросы, которые требуют обсуждения в процессе публичной защиты, в том числе для более глубокого осмысления и перспективного развития исследуемой проблематики.

1. Важным аспектом является обсуждение эффективности существующих санкций и мер административной ответственности за нарушение земельного законодательства. Совершенно верно автором подчеркивается спорный характер степени их строгости, достаточности и превентивной функции. В частности, в параграфе 2.3 диссертации автор рассматривает только одну меру административной ответственности – административный штраф, в то время как законодательством РФ предусмотрены и такие меры административной ответственности, как предупреждение, адми-

нистративное приостановление деятельности. Ввиду этого хотелось бы узнать мнение автора о том, чем обусловлен выбор вида наказания в исследовании?

2. Диссертантом выдвигается ряд законодательных инициатив, направленных на совершенствование механизма реализации административной ответственности в сфере землепользования. В частности, предлагается исключить из нормативных актов субъектов Российской Федерации положения, предусматривающие ответственность за административные правонарушения. Не будет ли подобное предложение противоречить принципу федерализма?

3. Большое внимание уделяется в работе устойчивому развитию земельных отношений посредством интеграции экологических критериев в систему регулирования и контроля. В связи с этим хотелось бы узнать мнение автора о том, каким образом использование индикаторов риска, таких как показатели состояния плодородия и характеристик земли, а также внедрение аналитических методов, основанных на анализе различных источников информации и характеристик земельных участков, может способствовать более точному определению характера противоправных действий в сфере земельных отношений и обеспечению эффективных профилактических мер в рамках существующих нормативных актов и программ государственного контроля?

Изложенные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертации В.В. Белоусовой. Она представляет собой научно-квалификационную работу, содержащую решение задачи, имеющей важное значение для развития института административной ответственности.

В целом следует заключить, что диссертация Виолетты Викторовны Белоусовой на тему «Административная ответственность за правонарушения в области земельных отношений» соответствует паспорту специально-

сти 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней».

Диссертационное исследование имеет важное значение для развития теории публично-правовых (государственно-правовых) наук, а ее автор Виолетта Викторовна Белоусова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Официальный оппонент:**

Профессор Кафедры международного и
публичного права Юридического факультета
федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор

_____ / Н.Ф. Попова

«14» января 2026 г.

Подпись Поповой Натальи Федоровны
ЗАВЕРЯЮ
Ученый секретарь Ученого совета
Финансового университета
В.В. Звягинцева
14 января 2026 г.

125167, г. Москва, Ленинградский пр-т, д.49/2;
телефон: +7(499)5531149, E-mail: npopova@fa.ru