*В диссертационный совет 24.2.336.02,*
*созданный на базе ФГАОУ ВО*
*«Московский государственный*
*юридический университет имени*
*О.Е. Кутафина (МГЮА)»,*
*123242, ул. Садовая-Кудринская,*
*дом 7, стр. 22.*

Отзыв
официального оппонента

главного научного сотрудника
Федерального казенного учреждения
«Научно-исследовательский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»,
Заслуженного юриста Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора Дугенец Александра Сергеевича
на диссертацию Белоусовой Виолетты Викторовны
«Административная ответственность за правонарушения в области земельных отношений», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

*(научный руководитель –*
*Заслуженный юрист Российской Федерации,*
*доктор юридических наук, профессор Степаненко Юрий Викторович)*

В контексте государственного управления изучение аспектов земельных отношений и привлечения к административной ответственности за противоправные деяния, совершенные в отношении земель, обусловлено их центральной ролью в обеспечении эффективного и правового регулирования процессов использования земельных ресурсов. Исследуемые отношения занимают важное место в сфере публичного управления, так как от правильного их регулирования зависит стабильность экономики, экологическая устойчивость и безопасность общества в целом.

В рамках государственного управления особое значение приобретают охрана земель, предотвращение нарушений, а также механизм привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства, что позволяет обеспечивать соблюдение правовых требований, осуществлять государственный контроль за землепользованием и пресекать незаконные действия. Этот инструмент реализуется в соответствии с КоАП РФ, в котором закреплены основания, процедуры и санкции за нарушения правил порядка использования земель и охраны земельных ресурсов.

Отмечая современную динамику развития земельных отношений (цифровизация учета земель, повышение требований к эффективности использования земель и т.д.), необходимо подчеркнуть, что повышение эффективности государственного управления требует постоянного совершенствования механизма привлечения к административной ответственности за нарушения земельного законодательства. В контексте экономической и экологической безопасности, вопросов рационального использования земель и предупреждения земельных правонарушений, аналитическая оценка существующих процедур и правовых норм становится актуальной задачей научного исследования. Поэтому рассмотрение особенностей земельных отношений и института административной ответственности является востребованным направлением в рамках развития теории и практики административного права. Результаты исследования позволяют обеспечить более эффективное государственное управление земельными ресурсами, поскольку они способствуют рациональному использованию и охране земель, а также нацелены на предупреждение правонарушений, что является важным элементом обеспечения правового порядка и устойчивого развития страны.

При этом количество современных диссертационных работ, посвященных вопросам административной ответственности

за правонарушения в сфере земельных отношений, представляется недостаточным для активизации научных дискуссий и разработки практических рекомендаций. За последние 10 лет была защищена одна диссертация: Карпова Е.С. «Административная ответственность за земельные правонарушения» (2017 г.).

Актуальность выбранной темы обусловлена важностью объекта земельных отношений для социально-экономического развития Российской Федерации, а также определяется как теоретической, так и практической значимостью вопросов привлечения к административной ответственности за нарушения правового порядка в данной сфере.

Таким образом, диссертация Виолетты Викторовны представляет собой своевременную и достаточно успешную попытку устранения существующего в законодательстве Российской Федерации теоретического и практического пробела. В рамках исследования сформулированы практические рекомендации, основывающиеся на теоретических положениях, позволяющие повысить эффективность механизма привлечения к административной ответственности в сфере земельных отношений.

Степень обоснованности сформулированных уважаемым автором научных положений, рекомендаций и выводов достаточно высока, что позволяет считать их достоверными.

Виолеттой Викторовной исследованы фундаментальные научные труды в области теории права, административного, земельного и экологического права, что позволило правильно определить компоненты структурного анализа, сформулировать задачи и применить различные методы исследования. Диссертантом уместно применены методы анализа, синтеза, наблюдения, сравнения. Также Виолеттой Викторовной использовались формально-юридический, сравнительно-

правовой, историко-правовой и статистический методы, что позволило комплексно проанализировать объект и предмет исследования.

В работе пристальное внимание уделялось правоприменительной практике, основанной на теоретических представлениях о сущности земельных отношений и институте административной ответственности. В ходе исследования выявлялись пробелы законодательства, являющиеся препятствиями для повышения эффективности механизмов реализации административной ответственности в сфере земельных отношений. Выводы уважаемого автора подтверждаются статистическими и информационно-аналитическими данными федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять контроль (надзор) в области земельных отношений, материалами судебной практики, а также результатами авторского социологического исследования.

Особое значение в работе имеет авторская позиция по анализу объекта земельных отношений и его взаимосвязи с предметом административного правонарушения (§1.1). Это обусловило выработку оригинальных выводов и предложений по усовершенствованию соответствующего законодательства Российской Федерации. Использование междисциплинарного подхода позволило выполнить исследование с учетом комплексного анализа правовых, экономических и экологических аспектов земельных отношений, что значительно расширило его объективность и практическую ценность. Такой подход обеспечил более глубокое понимание взаимосвязей между нормативно-правовыми регуляциями, потенциальными последствиями правонарушений и механизмами их предупреждения и пресечения, что способствует формированию более эффективных и сбалансированных решений в сфере административной ответственности за правонарушения в области земельных отношений.

В значительной мере в исследовании уделено внимание изучению и системному анализу нормативно-правовых актов, а также практике их применения. Виолетта Викторовна посредством предварительного анализа проработала законодательство об административных правонарушениях в 85 субъектах Российской Федерации, что позволило выявить дублирующие положения и неэффективные составы административных правонарушений, закрепленные в нормативных актах субъектов Российской Федерации (стр. 59-67). Такой подход способствовал комплексной идентификации дисфункциональных положений в региональном законодательстве, что является важным этапом в направлении их дальнейшей оптимизации.

Обеспечение охраны земельных отношений представляет собой многогранную сферу, включающую правовое регулирование, организационные меры и экономические стимулы, направленные на рациональное использование и охрану земель. Одним из ключевых направлений развития данной сферы является организация систем мониторинга земельного фонда, а также реализации мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), позволяющих выявлять и своевременно пресекать правонарушения в области использования земель. Эффективность таких мер обусловлена необходимостью установления четких критериев оценки состояния земель, что в свою очередь требует совершенствования законодательной базы с целью закрепления в нормативных актах определенных показателей качества земель и критериев их эксплуатации.

Реализация функций контроля (надзора) осуществляется органами государственного земельного надзора, которые призваны выявлять нарушения, предупреждать факты бездействия или неправомерных действий со стороны владельцев и пользователей земель, а также развивать правовую грамотность граждан. В рамках

муниципального и общественного контроля особое место занимает выявление правонарушений в сфере использования земельных ресурсов, обеспечение сохранности плодородия, контроль за выполнением требований по рекультивации нарушенных земель, а также соблюдение сроков и условий освоения земель. Несмотря на значительный потенциал, законодательство Российской Федерации несколько уязвимо в части четкого определения полномочий органов контроля и профилактических мер, а также в вопросах взаимодействия с общественными организациями и гражданами. Это обусловливает необходимость внесения поправок в действующие нормативные акты для расширения полномочий инспекторов, укрепления механизмов общественного участия и повышения ответственности за нарушения земельного законодательства.

Общественный контроль выступает важным компонентом системы охраны земель, обеспечивая участие граждан и их объединений в мониторинге и контроле за соблюдением земельного законодательства Российской Федерации. Однако в правовой сфере остаются вопросы недостаточной закрепленности права граждан и организаций на осуществление контрольных мероприятий, что снижает эффективность общественного участия. Виолеттой Викторовной предлагается расширить полномочия общественных инспекторов, установить механизмы взаимодействия между органами власти и населением, а также внедрить системы публичного освещения нарушений и результатов контроля.

В механизме выявления правонарушений в сфере земельных отношений ключевое место занимает проведение государственного земельного надзора, обеспечивающего соблюдение требований использования, владения и охраны земельных участков. При этом особое внимание уделяется вопросам сохранения и повышения плодородия почв, а также рекультивации земель, подвергшихся

разрушительному воздействию. Важный аспект составляет комплексная подготовка земельных участков к освоению, включающая разработку проектной документации, проведение публичных слушаний, кадастровое оформление и обеспечение необходимой инфраструктуры. Разработка таких мероприятий осуществляется на основании нормативных актов, в которых закреплены требования к срокам и условиям эксплуатации, а также процедуры мониторинга их исполнения. Следует поддержать Виолетту Викторовну в выводах, что эффективное управление земельными ресурсами требует системного подхода, включающего правовое регулирование, контроль за исполнением требований, а также активное участие общественности и государственных институтов, что способствует устойчивому использованию земельных ресурсов.

В рамках научного анализа охраны земельных отношений одним из важных элементов является рассмотрение дискуссионных аспектов, связанных с эффективностью текущих правовых, организационных и социально-экономических механизмов. Среди них особое значение имеют вопросы определения границ между полномочиями государственных органов, муниципальных структур и общественных объединений в области контроля (надзора). Обсуждается необходимость четкого правового закрепления полномочий общественных инспекторов, а также создание условий для их взаимодействия с государственными структурами, что вызывает дискуссии о балансе между гражданским участием и государственным надзором. В научной среде существует разногласие относительно вопроса о том, в какой мере расширение полномочий общественных формирований способствует более эффективной охране земель, и снижению возможных рисков злоупотреблений или неправомерных действий. Какими полномочиями следовало бы наделить общественные формирования по мнению автора?

Одним из острых аспектов в сфере охраны земельных отношений является проблема качества и доступности информации о состоянии земельных ресурсов и выявленных правонарушениях (§ 2.1). Виолеттой Викторовной справедливо отмечается, что недостаточная прозрачность данных и нерегулярное использование современных информационных технологий существенно ограничивают возможности контроля и своевременного реагирования на нарушения. При этом возникают некоторые сомнения в необходимости повсеместного внедрения масштабных информационных систем и цифровых платформ, поскольку такие инициативы связаны с ресурсными затратами, целесообразностью и эффективностью внедрения таких технологий на государственном уровне. Не отразится ли такая инициатива на безопасности и конфиденциальности данных?

В работе серьезное внимание уделено оценке состояния земель и установлению критериев их качества в целях повышения эффективности проведения контроля (надзора) и привлечения к административной ответственности. (стр. 96-98). В контексте темы диссертационного исследования хотелось бы услышать мнение уважаемого автора о необходимости разработки универсальных, комплексных показателей, учитывающих экономические, экологические или, возможно, иные параметры земли в зависимости от категории. Какие показатели необходимо установить по мнению Виолетты Викторовны?

Указанные дискуссионные вопросы служат основанием для дальнейших дебатов и не снижают общей положительной оценки проведенного исследования Виолетты Викторовны и его значимости для развития публично-правовых наук.

Опубликованные соискателем статьи отражают основные научные положения, выносимые на защиту, и содержание диссертации. Диссертация и автореферат соответствуют установленным критериям.

Диссертационное исследование «Административная ответственность за правонарушения в области земельных отношений» соответствует паспорту специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней».

Диссертация является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи для развития теории публично-правовых (государственно-правовых) наук и соответствующих отраслей публичного права, а ее автор – Виолетта Викторовна Белоусова заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:
главный научный сотрудник
Федерального казенного учреждения
«Научно-исследовательский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»,
научная специальность по докторской диссертации:
12.00.14 – административное право;
финансовое право, информационное право,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук,
профессор Александр Сергеевич Дугенец

Подпись Дугенец А.С. заверяю
Начальник НИИ ФСИН России
Ф.И.О. Подпись
«30» 12 2025 г.

30 декабря 2025 года

Федеральное казенное учреждение
«Научно-исследовательский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»
(ФКУ НИИ ФСИН России);
Телефон: +7 (495) 983-93-23;
Адрес: 119991, г. Москва, ГСП-1, Житная ул., дом 14;
Адрес электронной почты: nii@fsin.su
Официальный сайт:https: www.nii.fsin.su/