В диссертационный совет 24.2.336.02
созданный на базе ФГАОУ ВО
«Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
123242, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22

**ОТЗЫВ**

**об автореферате диссертации Мухтаровой Оксаны Саидовны «Производство по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности в арбитражных судах», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Автореферат Оксаны Саидовны Мухтаровой включает все основные результаты исследования нормативной базы, правоприменительной практики и других эмпирических данных, посвященных оспариванию привлечения к административной ответственности в арбитражных судах различными субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявленная диссертантом научная новизна представляется интересной с точки зрения науки административного права. В рамках исследования было выдвинуто несколько законодательных инициатив, а также предложений по совершенствованию правовой доктрины, имеющих научно-практическую ценность (с. 10-13 автореферата).

В работе обосновываются возможности освобождения от выплаты штрафа некоммерческими организациями на основании статьи 15.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в случаях,

если истраченные денежные средства восстанавливаются на соответствующих счетах (с. 12). Отмечается, что в законодательстве отсутствуют подобные нормы, даже если не наступают негативные последствия содеянного (с. 24). Данное предложение представляется актуальным не только для частных НКО, но и других организаций. Подобные нововведения могли бы быть использованы и для реформирования государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Определенный интерес вызывают предложения диссертанта о введении самозанятых в число лиц, имеющих право выступать заявителями по делам, указанным в параграфе 2 главы 25 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (с. 11-12).

Вместе с тем, хотелось бы отметить отдельные спорные и недостаточно аргументированные положения, которые, судя по автореферату, нуждаются в дополнительных пояснениях во время публичной защиты.

1. Значительное внимание уделяется в диссертации обоснованию статуса индивидуальных предпринимателей и самозанятых, как субъектов юрисдикционной деятельности (с. 21-22). Очевидно, что индивидуальные предприниматели, в отличии от самозанятых, имеют возможность на законодательном уровне обращаться в арбитражный суд - экономические споры обладают рядом специфических особенностей. Судя по автореферату, это противоречит судебной практике относительно самозанятых, например, при оспаривании судебного решения применительно к налогу на профессиональный доход (с. 22). Хотелось бы узнать мнение диссертанта о сути указанных противоречий.

2. Аргументация положения № 6, выносимого на защиту, представляется спорной, из текста автореферата сложно сделать вывод о том, по какой причине именно арбитражные суды должны быть наделены правом по назначению административных штрафов ниже низшего предела (с. 12-13). В этой связи было бы необходимо пояснить целесообразность столь значимых изменений.

О.С. Мухтарова обосновывает необходимость внесения соответствующих корректив в часть 3 статьи 3.4, часть $2^2$, $2^3$ статьи 4.1, части 1-3 статьи $4.1^1$ Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Внесение столь существенных изменений в текст КоАП РФ также нуждается в дополнительных обоснованиях и пояснениях.

Вышеуказанные изъяны и недостаточно аргументированные положения не воздействуют на общее позитивное восприятие диссертации.

Диссертационная работа Мухтаровой Оксаны Саидовны «Производство по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности в арбитражных судах», судя по автореферату, соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, к диссертациям, представленным на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а диссертант заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой
административного права
юридического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова
доктор юридических наук, профессор Н.Л. Пешин

«31» октября 2025 года

ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»
Адрес:119991, Москва, Ленинские горы, д. 1
Телефон: +7(495)9391000
www.msu.ru

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
УДОСТОВЕРЯЮ
20 г.