В диссертационный совет 24.2.336.02, функционирующий на базе Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
125993 г Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.7, стр.22

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию
Кузнецова Ильи Ивановича
«Конституционно-правовые основы организации государственной власти в Республике Казахстан: генезис и современное состояние», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Конституционно-правовые основы организации государственной власти несмотря на то, что зачастую являются предметом научных исследований, не утрачивает своей актуальности. Обусловлено это тем, что содержание конституционного права несмотря на его фундаментальность трансформируется с учетом эволюционирования общественной жизни в целом и преобразования публичной власти, в частности. В основном это связано с конституционными преобразованиями. В 2022 г в Республике Казахстан было инициировано проведение конституционной реформы, направленной в том числе на перераспределение ряда властных полномочий; усиление роли и повышения статуса Парламента, расширения участия граждан в государственном управлении и др. Соответственно рассмотрение, систематизация и анализ динамики развития конституционного законодательства в Республике Казахстан является одной из приоритетных и актуальных тем научного исследования.

Ознакомление с текстом диссертационного исследования И.И. Кузнецова, позволяет отметить, что внимание автора этого научного труда сосредоточено как на концептуальных вопросах действия конституционных принципов,

обеспечивающих формирование и согласованность системы органов государственной власти, так и на конкретных проблемах, связанных с историческими событиями.

Структура диссертационной работы включает введение, три главы, объединяющих девять параграфов, заключение, библиографию и приложение. Соискатель последовательно и логично исследует различные подходы ученых к содержанию конституционно-правовых основ организации государственной власти Республики Казахстан, раскрывает особенности становления и развития конституционных принципов организации и функционирования государственной власти выделяя их специфику и перспективы развития.

Диссертационная работа выполнена с использованием разнообразных общенаучных и частно-научных (специально-юридических) методов. Их применение позволило достичь поставленную цель. В работе решен ряд задач, представляющих научный интерес, в частности, определены и сгруппированы конституционные принципы организации системы органов государственной власти в Республике Казахстан, раскрыто содержание конституционных норм, выступающих основой формирования статуса конкретных органов государственной власти Республики Казахстан, показана периодизация конституционного законодательства в Республике Казахстан и определены перспективы его развития. Автор особенно акцентирует внимание на практике реализации принципа разделения властей и его взаимосвязи с другими конституционными принципами. Вопросы их согласованности исследуются в контексте как прошлых, так и современных геополитических и правовых процессов. Одновременно с этим диссертация обращена к вопросу фактического положения Президента Республики Казахстан в системе органов государственной власти, который остается ключевым в период перераспределения ряда властных полномочий. Автор анализирует особенности модели президентской власти учитывая исторические предпосылки и политические реалии.

Среди теоретически обоснованных и практически значимых научных достижений соискателя особо следует выделить следующие вывод:

1) выделение трех групп конституционных норм: нормы, относящиеся к основам конституционного строя; нормы, устанавливающие конституционную систему органов государственной власти и нормы, устанавливающие конституционно-правовые основы статуса конкретных органов государственной власти (с.10);

2) определение как базовых в основах конституционного строя Республики Казахстан таких принципов как – принцип государственного суверенитета, народовластия и разделения властей (с.10);

3) пятиэтапная периодизация развития конституционно-правовых основ организации государственной власти в Республике Казахстан (с.11).

Научный интерес вызывает и положение семь, выносимое на защиту, где отмечаются особенности конституционного принципа единства судебной системы Республики Казахстан. Автор обращает внимание на то, что указанный принцип направлен на обеспечение слаженного функционирования судов как по вертикали, так и по горизонтали (с.14).

Заслуживает внимания и стремление диссертанта перевести свои научные выводы и предложения в плоскость практических положений, например, о внесении изменений в соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан «О статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти» (с.15). Однако, на наш взгляд, такого рода соглашения — это не предмет конституционного права, а предмет международного права. Соответственно для того, чтобы делать предложения по этому вопросу необходимо отдельное научное рассмотрение.

Исследование демонстрирует научную новизну, обусловленную комплексным подходом к анализу в целом модели организации и функционирования организации государственной власти в Республике Казахстан, и, в частности, моделям организации и функционирования законодательной, исполнительной и судебной власти. Автору удалось преодолеть традиционные рамки исследования, предложив оригинальные варианты не только по решению

существующих проблем, но и обозначить алгоритмы согласования функционирования органов публичной власти.

Выводы, представленные в конце каждого параграфа, могут быть востребованы при дальнейшем научном изучении практики реализации конституционных основ организации и функционирования государственной власти.

Обоснованность и достоверность научных положений, сформулированных в диссертации, подтверждается широким охватом нормативных, судебных и теоретических источников их глубоким анализом и обеспечивается четкостью методологических позиций, а также наличием у автора соответствующих публикаций по теме исследования. Результаты проведенной работы прошли необходимую апробацию в выступлениях и докладах на научных мероприятиях. Основные положения диссертации изложены в научных статьях, опубликованных, в том числе в изданиях, включенных в перечень рецензируемых ВАК при Минобрнауки России. Следует отметить, что автор достаточно корректно использует научные методы для обоснования полученных результатов, выводов и формулирования рекомендаций.

Авторский вклад в развитие научной концепции о конституционных основах государственной власти очевиден.

Научная новизна исследования состоит в том, что автором на основе анализа научных подходов, конституционных принципов и практики их реализации, а также результатов конституционной реформы проводит комплексное исследование системы органов публичной власти в Республике Казахстан по результатам которого дополняется категориальный аппарат науки конституционного права новыми понятиями, обозначаются этапы юридического закрепления и специфика модели конституционных основ организации и функционирования государственной власти в Республике Казахстан.

Вместе с тем ряд положений диссертации побуждают к дискуссии.

1. Диссертант выделяет три блока конституционно-правовых основ организации государственной власти, одной из которых является блок – основы

конституционного строя (с. 22). В таком случае не вполне обоснована попытка поставить принципы основ конституционного строя в один ряд с принципами организации системы государственной власти и принципами правового статуса конкретных органов власти, а также не выделение блока конституционных принципов функционирования органов публичной власти.

2. По мнению автора, на конституционном уровне получили закрепление две характеристики статуса Президента Республики Казахстан: глава государства и высшее должностное лицо государственного механизма (с.99). Возникает вопрос, какие конституционные принципы обеспечивают двуединство статуса?

3. В параграфе посвященном конституционным основам организации судебной власти в Республике Казахстан (с.141-150), автор утверждает, что изменить подсудность, утвержденную законом можно только с согласия подсудимого (с.141), все закрепленные в Конституции принципы в отношении судебной власти оказывают влияние на структуру и способ организации деятельности органов этой ветви власти (с.142). В этом перечислении не видно, к какой конкретно группе конституционных принципов, а именно к принципам судоустройства, принципам судопроизводства или принципам статуса судьи относятся отмеченные конституционные установления.

Приведенные замечания обусловлены во многом сложностью и комплексностью исследованной соискателем юридической материи и не опровергают ранее сделанную положительную оценку диссертации.

Автореферат отражает основные положения и выводы диссертации, содержание опубликованных работ соответствует содержанию диссертации.

Заключение.

В целом можно отметить, что диссертационное исследование обладает внутренним единством, содержит новые положения, значимые для науки конституционного права, представляет собой законченный научно-исследовательский труд, выполненный автором самостоятельно. Изложенное позволяет сделать вывод, что что диссертационное исследование на тему «Конституционно-правовые основы организации государственной власти в

Республике Казахстан: генезис и современное состояние» представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для теории и практики конституционного права, соответствует требованиям и критериям установленным Положением о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (ред. от 16.10.2024) «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025)), а ее автор – Илья Иванович Кузнецов заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Ведущий научный сотрудник
отдела правоведения ИНИОН РАН,
кандидат юридических наук по специальности
12.00.02 – конституционное право,
конституционный судебный процесс,
муниципальное право И.А. Алешкова
22.04.2025
Почтовый адрес: *117997, город Москва, Нахимовский пр-кт, д. 51/21*
Электронная почта: ialeshkova@mail.ru, тел. 8-926-629-30-10

Министерство науки и высшего образования России федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт научной информации по общественным наукам РАН ОТДЕЛ КАДРОВ

Подпись Алешковой И.А.
УДОСТОВЕРЯЮ
Зав. отделом кадров