В диссертационный совет 24.2.336.04,
созданный на базе Федерального
государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования "Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)"
123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 9, стр.1

Отзыв
на автореферат диссертации Чечельницкого Ильи Валентиновича «Теоретико-правовые основы государственной правозащитной деятельности в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки)

Актуальность темы диссертационного исследования очевидна, поскольку проблема государственной защиты прав и свобод человека и гражданина относится к числу неизменно злободневных по следующим причинам. Во-первых, это обусловлено непреходящим значением проблемы борьбы за права человека как эффективного средства достижения более справедливого и цивилизованного общества, отвечающего запросу граждан. Во-вторых, сегодня вопрос для России особенно актуален, поскольку на Западе развиваются такие подходы к правам человека, которые практически ведут к самоуничтожению общества. Наша страна прилагает все усилия к тому, чтобы сохранить ценностные, смысловые и нравственные основания прав человека, обеспеченные государственно-правовой защитой как основной предпосылки построения более справедливого общества (с. 3). В-третьих, важно, что тема диссертации связана с непосредственной профессиональной деятельностью автора в рабочем аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (с. 24).

Ее новизна состоит в том, что впервые в отечественной юридической науке комплексно разработаны теоретико-правовые основы государственной правозащитной

деятельности, соответствующей смысловым, ценностным и нравственным императивам российского общества. Сформирована научно обоснованная теория государственной правозащитной деятельности, включающая в себя телеологические, онтологические, институциональные, правовые и инструментальные основы. В рамках теоретико-исторической правовой науки государственная правозащитная деятельность является составной частью общей теории правозащиты (с. 13-14).

Цель работы конкретизируется автором в разработке теоретико-правовых основ государственной правозащитной деятельности посредством анализа научных работ, законодательства и практики его применения. В рамках реализации этой цели ставилась задача создания целостной концепции и стратегии государственной правозащитной деятельности в Российской Федерации (с. 10). Анализ автореферата показывает, что данная целевая установка достигнута автором в полной мере.

Полученные соискателем данные, обобщения и положения, вынесенные на защиту, исходя из автореферата, основаны на обстоятельном изучении теоретического материала по теме диссертационного исследования, нормативных правовых актов и эмпирических источников, получены с использованием современной научной методологии сбора и обработки исходной информации, отличаются научной аргументированностью, нашли отражение в 70 публикациях за период 2013 – 2025 гг. общим объемом 63,86 п. л., из них – в 33 статьях в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (с. 26).

Следует согласиться с диссертантом в том, что государственная правозащитная деятельность обладает структурным единством: а) она направленна на достижение определенных социально значимых правовых целей; б) её осуществляют субъекты в лице органов публичной власти, организаций, наделенных публичными полномочиями; в) объектом выступает то, что подлежит защите; г) включает средства, которые используют субъекты государственной правозащитной деятельности. Данное

структурное единство включает телеологические, онтологические, институциональные, правовые и инструментальные элементы теории государственной правозащитной деятельности (с. 14).

Заслуживает поддержки предложенная соискателем аргументация телеологических основ государственной правозащитной деятельности. В качестве общей цели предлагается считать эффективную защиту, обеспечение, восстановление прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, объединений граждан, а также публичных интересов и коллективных прав всего общества и государства, направленную на достижение социальной справедливости, отвечающую требованиям гуманизма, нравственной обоснованности, социальной обусловленности и юридической значимости (с. 15).

Методологическое значение имеет вывод автора о наличии диалектической связи между целями и средствами государственной правозащитной деятельности, в которой цели являются определяющим фактором по отношению к правозащитному инструментарию. Под правозащитными средствами стоит понимать компетенцию, полномочия, методы и формы работы тех или иных органов публичной власти по защите прав и свобод человека и гражданина (с. 16).

Автором аргументировано особое значение субъекта государственной правозащитной деятельности, и в качестве такового предлагается рассматривать входящий в единую правозащитную систему компетентный орган публичной власти, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации возложены функции и полномочия по профессиональной защите, обеспечению, продвижению и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, а также юридических лиц и общественных объединений (с. 17-18).

Кроме того, предложен новый подход к понятию объекта государственной правозащитной деятельности, разработана их классификация. В автореферате справедливо указывается, что необходимо

отойти от устоявшегося в отечественной науке его узкого понимания в качестве исключительно прав и свобод человека и гражданина. Под объектом государственной правозащитной деятельности в широком смысле предлагается подразумевать не только права отдельного человека, но и права общества в целом, всю совокупность коллективных прав и свобод, публичных интересов сообщества граждан России, включая общественные объединения, коммерческие и некоммерческие организации, их законные интересы, подлежащие защите со стороны государства (с. 18).

Автореферат содержит немало других интересных новаторских идей. Например, заслуживает поддержки идея автора о необходимости принятия национальной стратегии государственной правозащитной деятельности - документа стратегического планирования, в котором закрепляются правовые, социокультурные (базисные), институциональные и политические основы правозащитной деятельности, её ресурсное обеспечение, который позволит осуществлять координацию органов государства, институтов гражданского общества в сфере прав и свобод человека и гражданина, установит систему государственных гарантий их реализации (с. 24).

Несмотря на отмеченные выше достоинства диссертации, она не свободна от дискуссионных положений. Например, диссертант предлагает рассматривать в качестве наиболее важного объекта государственной правозащитной деятельности право на благополучие, имеющее комплексный правовой характер (с. 20). Однако концепция права на благополучие представляется в целом довольно абстрактной, поскольку во многом содержание данного права определяется конкретным социокультурным и материальным контекстом определенного государства или региона и как представляется оно не может носить универсального характера, который предопределен для него в автореферате диссертации. Поэтому предложение автора рассматривать его не только в качестве теоретической конструкции, но и как важнейший показатель эффективности деятельности всех органов публичной власти по реализации гарантий социальных прав граждан,

закрепленных в поправках к Конституции Российской Федерации, нуждается в дополнительном обосновании.

Высказанные замечания не влияют на общую высокую оценку работы.

Судя по автореферату, диссертация И.В. Чечельницкого «Теоретико-правовые основы государственной правозащитной деятельности в Российской Федерации» полностью отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г. (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации № 1382 от 16 октября 2024 г.), а ее автор – Чечельницкий Илья Валентинович – заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Профессор департамента права
Института экономики, управления и права
Государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования города Москвы
«Московский городской педагогический университет»,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации И.Н. Куксин

подпись И.Н. Куксина удостоверяю
специалист по кадрам ГАОУ ВО МГПУ
1 сентября 2025

Куксин Иван Николаевич –
Профессор департамента права
Института экономики, управления и права
Государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования города Москвы
«Московский городской педагогический университет»,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации
Адрес: 119017, г. Москва, Новокузнецкая ул., д.16, стр.10, каб. 205.
Эл. почта: profkuk-1944@yandex.ru
Телефон: +7 (495) 951-71-44 (112 доб.)