В диссертационный совет 24.2.336.04,
созданный на базе Федерального
государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования "Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)"
123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 9, стр.1

Отзыв
на автореферат диссертации Чечельницкого Ильи Валентиновича «Теоретико-правовые основы государственной правозащитной деятельности в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки)

Представления о правах человека во все времена были и остаются основой легитимности государственно-правовых систем, морально обоснованным оправданием их существования и функционирования. Необходимо отметить инновационный потенциал прав человека как одного из эффективных юридических инструментов прогрессивных социальных преобразований. Посредством признания и защиты прав человека осуществляется конструирование желаемой реальности – социальной, технологической, виртуальной и т.д. (с. 4).

Актуальность темы исследования подтверждается непреходящим значением проблемы борьбы за права человека как эффективного средства достижения более справедливого и цивилизованного общества, отвечающего запросу граждан (с. 3). Актуальность темы диссертационного исследования предопределена также возрастающим запросом на повышение гарантий прав и свобод человека и гражданина в современном обществе (с. 4). Как справедливо указано в автореферате, повышение эффективности государственной защиты прав и свобод человека и гражданина остается актуальной задачей современности (с. 7).

Научная новизна исследования обусловлена не только выбором весьма актуальной темы, но и творческим подходом к пониманию природы государ-

ственной правозащитной деятельности. Соискателем впервые в отечественной юридической науке разработаны теоретико-правовые основы государственной правозащитной деятельности на понимании правозащиты, соответствующем смысловым, ценностным и нравственным императивам российской цивилизации. Предпринята попытка формирования научно обоснованной теории государственной правозащитной деятельности, включающей в себя телеологические, онтологические, институциональные, правовые и инструментальные структурные элементы (с. 13).

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность подтверждаются обширной теоретической, нормативно-правовой и эмпирической основой диссертации, а также тем, что основные положения диссертации нашли отражение в 70 публикациях за период 2013 – 2025 гг. общим объемом 63,86 п. л., из них – в 33 статьях в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных результатов диссертационных исследований, при подготовке монографии, а также разделов, касающихся, в том числе защиты прав и свобод человека и гражданина, для учебника по теории государства и права, научно-практического комментария к Федеральному конституционному закону «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с. 26).

Очевидна теоретическая значимость исследования, которая заключается в том, что разработаны теоретические и правовые основы государственной правозащитной деятельности с использованием соответствующей методологии. Сформулировано ее понятие, определены признаки, осуществлена их классификация, предложены цели и средства. Предметно, всесторонне и глубоко изучены субъекты и объекты государственной правозащитной деятельности. Систематизированы принципы государственной защиты прав человека. Исследованы роль и место института уполномоченных по правам человека в условиях расширения их деятельности. Категориальный аппарат право-

защиты дополнен новыми теоретическими конструкциями. В результате проведенного теоретико-правового исследования разработана целостная научная концепция государственной правозащитной деятельности в Российской Федерации и проект стратегии государственной правозащитной деятельности (с. 25).

Значительный научный интерес представляет предложенная автором классификация видов государственной правозащитной деятельности, которая может быть проведена по следующим основным критериям, имеющим в виду: природу правозащитной деятельности (публичная и частная); объект правозащитной деятельности (защита прав и свобод личности, защита прав групп людей, защита коллективных прав, защита частных интересов, защита публичных интересов); метод осуществления правозащитной деятельности (императивная, диспозитивная, гибридная (смешанная); характеристику лица, которое нарушило права, свободы или законные интересы защищаемого (по защите прав и свобод от нарушений со стороны государственных органов иностранных государств, по защите прав и свобод от нарушений со стороны органов публичной власти, по защите прав и свобод от нарушений со стороны юридических лиц, по защите прав и свобод от нарушений со стороны отдельных граждан); масштаб реализации правозащитных функций, полномочий и действий (наднациональная (международная), национальная (федеральная), региональная, местная); время предпринимаемых правозащитных действий (перспективная (превентивная) и ретроспективная) (с. 15).

Заслуживает поддержки позиция соискателя относительно телеологических основ государственной правозащитной деятельности. В качестве общей цели предлагается считать эффективную защиту, обеспечение, восстановление прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, объединений граждан, а также публичных интересов и коллективных прав всего общества и государства, направленную на достижение социальной справедливости, отвечающую требованиям гуманизма, нравственной обоснованности, социальной обусловленности и юридической значимости (с. 15).

Значительный научный интерес имеет предложенной автором положение о наличии прямой зависимости эффективности реализации специальных правозащитных средств и достижения целей правозащитной деятельности от принципов, на основании которых она осуществляется. Таковыми являются, по мнению автора, основополагающие идеи, определяющие сущность, содержание и формы защиты прав и свобод человека и гражданина органами публичной власти. Принципы правозащитной деятельности классифицированы на общие (универсальные) и специальные (с. 16).

При этом диссертантом доказано, что среди универсальных принципов государственной правозащитной деятельности фундаментальный характер имеет принцип справедливости. Его значение в государственной правозащитной деятельности заключается в поиске баланса между формально установленными требованиями законодательства и сложившимися конкретно-историческими представлениями общества о норме и патологии, добре и зле, чести, совести, правде-справедливости в случае, если нормы закона расходятся с ними. Правозащитная деятельность в этом смысле не может носить исключительно формально-юридический характер (с. 17).

Оригинальным является предложенный автором подход к институту уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Выявлена его особая роль в государственной правозащитной деятельности. На современном этапе развития государственной правозащиты в России авторская позиция состоит в том, что под институтом уполномоченного по правам человека следует понимать важнейший независимый элемент системы государственной защиты прав человека, обладающий полномочиями по обеспечению, продвижению, гарантированию и защите прав и свобод человека и гражданина, а также оказанию помощи человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию, действующий на профессиональной основе в соответствии с российским законодательством, нормами и принципами международного права для улучшения государственного управления, обеспечения

связи между властью и личностью, создания более справедливого правопорядка в обществе (с. 21).

Автореферат содержит немало других новаторских идей. Например, заслуживает поддержки разработанная диссертантом концепция правозащитной дипломатии как нового направления в государственной правозащитной деятельности, которое приобретает особое значение в период межгосударственных конфликтов (с. 22).

Вместе с тем диссертация И.В. Чечельницкого, как и любая по-настоящему творческая работа, содержит положения, носящие дискуссионный характер.

Диссертантом доказана необходимость принятия национальной стратегии государственной правозащитной деятельности. Это документ стратегического планирования, в котором закрепляются правовые, социокультурные (базисные), институциональные и политические основы правозащитной деятельности, её ресурсное обеспечение, который, как полагает автор, позволит осуществлять координацию органов государства, институтов гражданского общества в сфере прав и свобод человека и гражданина, установит систему государственных гарантий их реализации. Вместе с тем, судя по автореферату, не в полной мере отражена роль российской адвокатуры при принятии и реализации указанного документа стратегического планирования. Полагаю, что автору следует продолжить научные изыскания в данной области и в будущем задуматься над разработкой развернутой концепции нравственных требований правотворчества.

Высказанные замечания не влияют на общую высокую оценку работы.

Судя по автореферату, диссертация И.В. Чечельницкого «Теоретико-правовые основы государственной правозащитной деятельности в Российской Федерации» полностью отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержден-

ным Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г. (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации № 1382 от 16 октября 2024 г.), а ее автор – Чечельницкий Илья Валентинович – заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Заведующий кафедрой конституционного права
МГИМО МИД России,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
академик Российской академии образования В.В. Гриб

Подпись Грибова В.В. заверяю
Управление по работе с персоналом
Специалист по кадрам
1 категории
«24» 08 2025 г.

Гриб Владислав Валерьевич,
Заведующий кафедрой конституционного права
МГИМО МИД России,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
академик Российской академии образования
Адрес: 105066, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 76
Электронная почта: kaf.konst.pravo@inno.mgimo.ru
Телефон: +7 495 229-40-49