В диссертационный совет 24.2.336.04,
созданный на базе Федерального
государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования "Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)"
123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 9, стр.1

Отзыв

на автореферат диссертации Чечельницкого Ильи Валентиновича «Теоретико-правовые основы государственной правозащитной деятельности в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки)

Актуальность диссертации И.В. Чечельницкого обусловлена возрастающим запросом на повышение гарантий прав и свобод человека и гражданина в современном обществе и недостаточной системностью в работе государственных правозащитных органов, необходимостью построения на теоретическом и практическом уровнях единой стратегии государственной защиты прав человека, создания комплексной теории данного вида деятельности, соответствующей базовым ценностям российской цивилизации (с. 3-5).

Научная новизна работы состоит в том, что впервые в отечественной юридической науке комплексно разработаны теоретико-правовые основы государственной правозащитной деятельности, соответствующей смысловым, ценностным и нравственным императивам российского общества. Диссертация Чечельницкого И.В. – первое в отечественной юридической науке диссертационное исследование, предметом которого являются общие и специальные закономерности государственной правозащитной деятельности, ее понятие, содержание, принципы, цели, средства, субъекты и объекты этой деятельности, а также законодательство и практика его применения.

Следует согласиться с авторским положением о том, что государственная правозащитная деятельность представляет собой целенаправленную работу правозащитных органов государственной власти по защите, восстановлению, обеспечению, оказанию содействия в реализации прав и свобод человека и гражданина, групп граждан, коллективных прав и интересов общества в целом, осуществляемую с использованием специальных средств и в соответствии с определенными принципами и процедурами (с. 14).

Методологически значимым является вывод автора о необходимости концептуального пересмотра понимания правозащиты как условной борьбы человека с государством (с. 15).

Значительный научный интерес представляет предложенные диссертантом телеологические основы государственной правозащитной деятельности. В качестве общей цели предлагается считать эффективную защиту, обеспечение, восстановление прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, объединений граждан, а также публичных интересов и коллективных прав всего общества и государства, направленную на достижение социальной справедливости, отвечающую требованиям гуманизма, нравственной обоснованности, социальной обусловленности и юридической значимости (с. 15).

Оригинальной является предложенная диссертантом трактовка субъекта государственной правозащитной деятельности, и в качестве такового целесообразно рассматривать входящий в единую правозащитную систему компетентный орган публичной власти, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации возложены функции и полномочия по профессиональной защите, обеспечению, продвижению и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, а также юридических лиц и общественных объединений (с. 17-18).

Новеллой диссертации является проведенный соискателем комплексный анализ принципов государственной правозащитной деятельности, в результате которого установлена прямая зависимость эффективности реализа-

ции специальных правозащитных средств и достижения целей правозащитной деятельности от принципов, на основании которых она осуществляется (с. 16-18).

Заслуживает внимания авторская позиция, согласно которой на современном этапе развития государственной правозащиты в России под институтом уполномоченного по правам человека следует понимать важнейший независимый элемент системы государственной защиты прав человека, обладающий полномочиями по обеспечению, продвижению, гарантированию и защите прав и свобод человека и гражданина, а также оказанию помощи человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию, действующий на профессиональной основе в соответствии с российским законодательством, нормами и принципами международного права для улучшения государственного управления, обеспечения связи между властью и личностью, создания более справедливого правопорядка в обществе (с. 21).

В автореферате обоснованно указывается, что в настоящее время происходит смещение акцента в подходах к правозащитной деятельности с обеспечения баланса частных и публичных интересов на концепцию гармоничного сочетания («симфонии») прав человека, коллективных прав, интересов общества и государства. Концепция баланса интересов исходит из неизбежной конкуренции между частным и публичным интересами. Она была адекватной для общества и государства переходного типа. В современных условиях данная концепция искусственно порождает конфликт и противоречит отечественной политико-правовой традиции поиска гармонии («симфонии») интересов (с. 19).

Автореферат содержит немало других интересных идей. Например, обоснована особая роль эффективного контроля и надзора как инструмента обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Выработаны предложения по повышению результативности контрольно-надзорной деятельности в контексте защиты прав и свобод человека и гражданина. Утверждается, что контроль в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражда-

нина должен носить всеобъемлющий характер. Правозащитный контроль требует большей координации деятельности государственных правозащитных органов (с. 41).

Несмотря на отмеченные выше достоинства диссертации, она не свободна от дискуссионных положений.

1. Диссертантом на основе анализа российских и зарубежных источников разработана классификация основных функций института уполномоченных по правам человека, среди которых предлагается выделять следующие: защитная, экспертная, медиативная, контрольная, просветительская, эвристическая, аксиологическая, координационная (с.21). Вместе с тем содержание данных функций в автореферате не раскрывается. В ходе защиты диссертации предлагается диссертанту подробнее остановиться на данном вопросе, в частности осветить содержание контрольной функции.

2. В автореферате справедливо отмечается особое значение соблюдения прав и законных интересов коллективных субъектов права – общественных организаций, юридических лиц. В частности, диссертант отмечает, что необходимость повышения гарантий их прав сегодня также является ключевой задачей государственной правозащитной деятельности (с. 5). Вместе с тем данное направление государственной правозащитной деятельности далее по тексту автореферата не раскрывается. В ходе защиты диссертации целесообразно уделить данному вопросу дополнительное внимание.

Высказанные замечания не влияют на общую высокую оценку работы.

Судя по автореферату, диссертация «Теоретико-правовые основы государственной правозащитной деятельности в Российской Федерации» полностью отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г. (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации № 1382 от 16 октября 2024 г.), а ее

автор – Чечельницкий Илья Валентинович – заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Заведующий кафедрой административного
и финансового права Федерального государственного
автономного образовательного учреждения высшего
образования "Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского" (ННГУ),
доктор юридических наук, профессор,
Почетный работник сферы образования
Российской Федерации А.В. Мартынов

2 сентября 2025 г.

Мартынов Алексей Владимирович
– заведующий кафедрой административного и финансового права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского" (ННГУ),
доктор юридических наук, профессор, Почетный работник сферы образования Российской Федерации
Адрес: 603000, Нижний Новгород, ул. Ашхабадская 4, корп. 17, комн. 35
Телефон: 8(831) 462-38-54
Адрес электронной почты: avm@unn.ru

ПОДПИСЬ УДОСТОВЕРЯЮ
Начальник управления кадров
ННГУ им. Н.И. Лобачевского