В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина»
125993, г. Москва, ул. Садово-Кудринская, д. 7, стр. 22

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кикавца Виталия Викторовича на тему: «Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки (Москва, 2025. 59 с.)

Тема диссертации В.В. Кикавца несомненно актуальна. Бюджетные средства, обеспечивающие экономическое развитие общества, в том числе в сфере публичных закупок, путем оплаты поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, нуждаются в целенаправленном управлении. Регулирование вопросов направления государственных финансовых ресурсов на приобретение товаров, работ, услуг для государственных нужд требует новых подходов, учитывающих тенденции в развитии финансовой деятельности государства, бюджетного процесса и особенности сферы закупок для достижения искомого результата – обеспечение публичного интереса в государственных закупках при эффективном расходовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, актуальность избранной темы исследования для науки финансового права не вызывает сомнений. Ознакомление с авторефератом позволяет определить последовательность и логику структуры исследования, состоящего из: введения, четырех глав, объединяющих 15 параграфов, заключения, списка сокращений и условных обозначений, списка использованных источников и литературы, приложений. Используемая в исследовании методология позволила автору работы достичь поставленной цели и сформулированных задач.

Анализ содержания автореферата позволяет убедиться в том, что исследование отличается продуманностью, логичностью изложения материала, включая формулирование выводов и положений, выносимых на защиту.

Прежде всего заслуживает внимание концепция финансово-правового регулирования публичных закупок в Российской Федерации (положение 1, выносимое на защиту), как совокупность таких взаимосвязанных элементов, способствующих повышению эффективности финансового обеспечения

публичных закупок, как: публичный интерес как предметно-целевое и мотивационное основание дифференцированного финансово-правового регулирования публичных закупок; нормы, регулирующие финансовое обеспечение публичных закупок; система принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок; модели финансового обеспечения публичных закупок, среди которых помимо существующих, впервые предложено использование казначейско-стимулирующей модели; субъекты, осуществляющие финансово-правовое регулирование публичных закупок; бюджетный контракт, как правовая форма финансового обеспечения публичных закупок; система финансового контроля публичных закупок.

Раскрываемые пошагово элементы представленной концепции финансово-правового регулирования публичных закупок, а также сформулированные авторские понятия «публичный интерес в сфере закупок», «публичные закупки», «перспективный план закупок», «казначейско-стимулирующая модель финансового обеспечения публичных закупок», «казначейский счет контрагента», «налоговый счет контрагента», «бюджетный контракт», «цифровая финансовая диагностика публичных закупок», «общественный финансовый контроль публичных закупок», «социальный эффект публичной закупки» несомненно обогатят науку финансового права и послужат основой для дальнейших научных изысканий.

Вместе с тем, в работе имеются положения, носящие дискуссионный характер и требующие дополнительной аргументации.

Так, требует уточнение позиция автора о соотношении регулятивной и стимулирующей функций публичных закупок (положение 3, выносимое на защиту), поскольку нередко в доктрине финансового права регулятивная функция как раз и наполняется стимулирующим и дестимулирующим значением.

Кроме того, не ясно, какие иные источники финансирования публичных расходных обязательств имеются в виду в положении 4, выносимом на защиту. Бюджетное законодательство России само понятие «расходное обязательство» увязывает с предоставлением средств соответствующего бюджета.

Однако высказанные замечания не влияют на общую высокую оценку работы. Ознакомление с авторефератом позволяет констатировать, что диссертация Кикавца Виталия Викторовича «Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации» является завершенной научно-квалификационной работой, содержащей концепцию финансово-правового регулирования публичных закупок в Российской Федерации, которое можно квалифицировать как достижение в области науки финансового права. Полученные выводы исследования нашли отражения в положениях, выносимых на защиту.

Диссертация Кикавца Виталия Викторовича соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней,

утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции от 16 октября 2024 г.), а ее автор – Кикавец Виталий Викторович заслуживает присуждения ему искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры теории права,
конституционного и административного права
ФГБОУ ВО «Иркутский национальный
исследовательский технический университет»,
доктор юридических наук, доцент Ю.В. Пятковская
Научная специальность 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право

03 октября 2025 г.

Подпись Пятковской Ю.В.
ЗАВЕРЯЮ
Общий отдел ФГБОУ ВО «ИРНИТУ»
Сухарева, техник по обр-ю д-ов

ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет», 664003, Сибирский федеральный округ, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83. https://www.istu.edu/ тел. +7 (3952) 40-58-66
e-mail: julart@yandex.ru,