В Диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Отзыв на автореферат диссертации Кикавца Виталия Викторовича «Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации» (Москва, 2025), представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично – правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность избранной темы обусловлена не только высокой социально-экономической значимостью публичных закупок (на их осуществление расходуется около трети валового внутреннего продукта России), но и необходимостью научного осмысления правовых форм обеспечения эффективности бюджетных расходов в условиях завершения цифровизации публичных закупок и новых вызовов с которыми сталкиваются российские производители товаров, работ и услуг.

Как верно отмечает диссертант, отсутствие легального закрепления понятия «публичный интерес», несистемный подход к финансово-правовому регулированию публичных закупок, проблемы планирования, ценообразования и недостатки системы контроля обусловливают потребность в формировании целостной научной концепции финансово-правовому регулирования публичных закупок (с. 3-4 автореферата). В этой связи исследование данной проблематики приобретает особую значимость, позволяя выработать научно обоснованные подходы к повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Таким образом, можно только приветствовать обращение автора к тематике, столь актуальной в теоретическом и практическом плане.

Диссертантом на основе анализа новейшего законодательства, а также путем изучения практики его применения сформулирована целостная

концепция финансово-правового регулирования публичных закупок с использованием межотраслевых юридических связей.

Теоретико-методологические основания исследования отличаются глубиной и комплексностью. Автором правильно подобран и верно использован широкий спектр методов научного познания, включая диалектико-материлистический метод, историко-правовой, формально-юридический метод, что позволило рассмотреть финансово-правовое регулирование публичных закупок как динамическую систему.

Актуальные задачи, поставленные автором в своем исследовании, как следует из содержания автореферата, логически обусловили структуру диссертации и круг затронутых проблем. При этом теоретико-прикладной характер работы предопределил выделение в ней четырех глав, посвященных, соответственно, теоретическим основам финансово-правового регулирования публичных закупок; правовому регулированию финансового обеспечения публичных закупок; организационным аспектам публичных закупок, включая планирование и ценообразование; финансовому контролю публичных закупок. Указанное обстоятельство позволило автору последовательно рассмотреть различные аспекты изучаемой проблемы, сформулировать обоснованные предложения и рекомендации, направленные на совершенствование существующего положения дел. Вдумчивый подход к формулировке задач придает исследованию особую научную и методологическую значимость, поскольку в русле заявленной темы автор использует максимальную возможность системно исследовать широкий круг актуальных для финансового права России вопросов.

Как показывает содержание автореферата, В.В. Кикавец последовательно переходит от общего к частному, от теоретико-концептуального анализа к рассмотрению конкретных прикладных вопросов.

Представляется обоснованной и вызывает интерес авторская структура концепции финансово-правового регулирования публичных закупок (с. 11-12, первое положение).

Следует признать удачным обоснование автором понятия «публичные закупки» вместо используемых в законодательстве терминов «государственные закупки» и «муниципальные закупки», что соответствует конституционному пониманию природы публичной власти (третье выносимое на защиту положение, с. 12).

Диссертант верно доказывает, что правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок представляет собой комплексный институт публичного права, а не субинститут в рамках института расходов бюджета (шестое выносимое на защиту положение, с. 13).

Закономерным следствием теоретического анализа, изучения практики бюджетной деятельности стало предложение диссертанта о введении казначейско-стимулирующей модели финансового обеспечения публичных закупок с использованием казначейского счета контрагента и налогового счета контрагента (седьмое выносимое на защиту положение, с. 14).

Автором обоснованно предлагается рассматривать бюджетный контракт как правовую форму финансового обеспечения публичных закупок, верное выделяются его характерные признаки (девятое выносимое на защиту положение, с. 15).

Вышеприведенные положения, выносимые на защиту, свидетельствуют о большой теоретической и практической значимости проведенного исследования, весомом вкладе диссертанта в развитие наук публично-правового цикла и, в частности. финансово-правовой науки.

Безусловно, диссертационное исследование такой сложной и, несомненно, актуальной проблемы не может не вызвать замечаний и предложений.

1. Достоинством работы является разработка системы принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок (пятое выносимое на защиту положение, с. 13). Вместе с тем усматривается противоречие между отдельными принципами: приоритетом публичного

интереса, выделенным в числе общих принципов, и балансом публичного и частного интересов, обозначенным в качестве специального принципа. Представляется, что приоритет одного интереса среди иных априори исключает возможность баланса таких интересов. Потому авторский взгляд на соотношение указанных принципов требует дополнительных разъяснений в ходе публичной защиты.

2. Диссертант предлагает внедрить казначейско-стимулирующую модель финансового обеспечения публичных закупок с использованием казначейского счета контрагента и налогового счета контрагента, указывая на возможность «прямого бюджетного кредитования реального производственного сектора» и «оперативной адресной финансовой помощи национальным производителям» (с. 14). Внимание автора к стимулирующей функции законодательства о публичных закупках заслуживает безусловной поддержки. Вместе с тем в автореферате не раскрыт правовой механизм функционирования казначейского и налогового счетов контрагента. В частности, не ясно, каким образом будет обеспечиваться баланс публичного и частного интересов при использовании средств, находящихся на казначейском счете контрагента, для финансирования его производственной деятельности.

Отмеченные частные замечания, имеющие, скорее, характер приглашения к дискуссии, не влияют на общую высокую положительную оценку представленного в автореферате содержания научного исследования и не уменьшают его научной состоятельности, теоретической и практической значимости.

В результате анализа автореферата диссертации необходимо отметить, что автор достиг поставленной цели, углубленно изучив и правильно использовав научный и нормативный материал, а также правоприменительную практику, внес значительный вклад в развитие теории финансового права, решив важную научную проблему финансово-правового

обеспечения публичных закупок, имеющую большое социально-экономическое значение для развития нашей страны.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что, исходя из содержания автореферата, выполненное исследование на тему «Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук Положением о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 № 842), а его автор, Кикавец Виталий Викторович, заслуживает присуждения ему искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Доктор юридических наук (по научной специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)), доцент, профессор кафедры государственного и муниципального права ФГАОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского»

Кирилл Владиславович Маслов

«29» октября 2025 года

644077, г. Омск, проспект Мира, д. 55-А,
Тел. 8 (3812) 22-59-54,
e-mail: kafedragmp@mail.ru

ПОДПИСЬ РАБОТНИКА К.В. Маслова
ЗАВЕРЯЮ: О.С. РОГАЛЕВА,
УЧЕНЫЙ СЕКРЕТАРЬ УЧЕНОГО СОВЕТА ОМГУ