В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина» 125993, г. Москва, ул. Садово-Кудринская, д. 7, стр. 22

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кикавца Виталия Викторовича на тему: «Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки (Москва, 2025. 59 с.)

Представленная автором диссертационного исследования тема, безусловно, является актуальной не только для науки финансового права, но и для национального финансового суверенитета. Закупки товаров, работ, услуг за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации нуждаются в целенаправленном управлении, а также в полноценном финансовом обеспечении.

Тема исследования соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, автор обосновывает концепцию финансово-правового регулирования публичных закупок, пошагово раскрывая все ее значимые элементы.

Автор последователен в своих суждениях. Так, предлагая использовать и обосновывая термин «публичные закупки», вместо «государственный заказ», «государственные закупки», подготовил предложение использовать термин «публичный интерес в сфере закупок»

в качестве предметно-целевого основания вместо термина «государственный интерес».

Выстраивая теоретическую конструкцию публичных закупок, автор замечает, что процесс осуществления публичных закупок является одним из способов исполнения бюджетных расходов, при этом общие положения Бюджетного кодекса Российской Федерации применяются к публичных закупкам, как к одной из форм бюджетных расходов (п. 2 ст. 72 и п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Выстраивая концепцию финансово-правового регулирования публичных закупок, автор приходит к выводу, что правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок следует рассматривать не как институт расходов бюджета, а как комплексный институт публичного права.

В целом, содержание автореферата Кикавца Виталия Викторовича позволяет сделать вывод, что его исследование качественно меняет современное представление о природе, структуре, закономерностях государственных (муниципальных) закупок. Решение поставленных им задач принципиально важно для развития области знаний в целом. Следует отметить исчерпывающее владение актуальной информацией о современном состоянии исследований по направлению, тенденциях и проблемах в развитии тематики. Автором предложены адекватные задачам методы и подходы, позволяющие успешно решить поставленные в исследовании задачи. Результаты исследования могут создать предпосылки для дальнейшего развития новой научной тематики на уровне, соответствующем аналогам в данной области исследований.

Наряду с отмеченными положительными сторонами исследования возникают ряд дискуссионных вопросов, на которых хотелось бы в ходе защиты получить ответы.

1. На с. 32-33 автореферата автор выделяет две используемые модели финансового обеспечения публичных закупок: бюджетную и казначейскую и приводит аргументы в пользу казначейско-стимулирующей модели финансового обеспечения публичных закупок, основу которой составляют казначейский счет контрагента, налоговый счет контрагента, казначейский аккредитив, бюджетный кредит. Возникает вопрос: исходя из этой логики почему автор исследования не называет контракт, заключаемый по результатам торгов, казначейским, а предлагает именовать его бюджетным контрактом (с. 36-37 автореферата).

2. Хотелось бы узнать мнения автора по поводу имущественного характера спора между заказчиком и подрядчиком в случае неисполнения обязательств по контракту. Есть ли возможность декриминализации споров между заказчиком и подрядчиком в случае невыполнения обязательств по контракту, если сумма ущерба превышает 2 250 000 рублей?

Появившиеся в ходе знакомства с авторефератом исследования Кикавца В.В. вопросы, не влияют на общий положительный вывод о содержании и качестве выполненного им диссертационного исследования.

Содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертация является оригинальным и самостоятельным исследованием, посвященным актуальной проблеме финансово-правового регулирования публичных закупок в Российской Федерации. Диссертация является завершенной научно-квалификационной работой, формирующей новое видение современной концепции финансово-правового регулирования публичных закупок в Российской Федерации, которое можно квалифицировать как достижение в области науки финансового права. Полученные выводы исследования нашли отражения в положениях, выносимых на защиту.

Ознакомление с авторефератом диссертации позволяет констатировать, что диссертация Кикавца Виталия Викторовича

«Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации» соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции), а ее автор – Кикавец Виталий Викторович заслуживает присуждения ему искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Гусева Татьяна Алексеевна,
и.о. заведующего кафедрой конституционного,
административного и финансового права,
доктор юридических наук, профессор,
e-mail: guseva2002@rambler.ru,
тел. +7 (905) 166-35-73

«30» июня 2025 г.

ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»,
302026, Орловская область, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 95.

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Начальник отдела кадров по работе
с научно-педагогическими работниками
ОГУ им. И.С. Тургенева
Е.В. Астапова