В диссертационный совет 24.2.336.02, созданный на базе ФГАОУ «Московский государственный юридический университете имени О.Е. Кутафина» (МГЮА)
123242, г. Москва, ул. Садово-Кудринская, д. 7, стр. 22

Отзыв

на автореферат диссертации Кикавца Виталия Викторовича на тему «Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации» представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация посвящена фундаментальной и актуальной проблематике финансового права и является первой докторской диссертацией по данному научному направлению. Публичные закупки на докторском уровне освещались в Российской Федерации всего несколько раз и исключительно в частноправовом аспекте (Шмелева М.В. Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации. Дис. … д-ра юрид. наук. Саратов, 2022. 1134 с.; Тасалов Ф.А. Контрактные обязательства в сфере публичных закупок по праву Российской Федерации и Европейского Союза: сравнительно-правовое исследование. Дис. … д-ра юрид. наук. М., 2023. 480 с.; Белов В.Е. Правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России. Дис. … д-ра юрид. наук. М., 2023. 555 с.), поэтому тема исследования отличается безусловной новизной.

Значимость выбранной темы исследования трудно переоценить, учитывая ее ключевую роль в системе обеспечения публичных нужд, можно бесконечно обсуждать публичные закупки, но без финансовой составляющей это не имеет никакого смысла. Поэтому тематика диссертационного исследования обладает актуальностью, причем не только на современном этапе, но перманентно. Государство должно быть самым надежным покупателем, а потому финансово-правовая модель обеспечения его

потребностей – это вопрос, не менее (а возможно и более) важный, чем частноправовые нюансы государственной и муниципальной контрактации.

Исследование финансово-правового регулирования публичных закупок имеет важное и теоретическое, и практическое значение для развития юридической науки. Диссертант четко, понятно и последовательно сформулировал задачи своего исследования (с. 6), представленная в исследовании теоретическая концепция финансово-правового регулирования публичных закупок весьма интересна. Можно с уверенностью сказать, что основные идеи автора заслуживают дальнейшего развития в юридической науке, они видятся перспективными и для регуляторного воздействия на закупочные отношения.

Диссертант убедительно обосновал научную новизну исследования, которая соответствует критериям оригинальности, обоснованности и значимости для науки финансового права. Текст автореферата изложен логично, его структура способствует системному восприятию исследуемой проблематики. Автор демонстрирует глубокое владение научно-категориальным аппаратом и умение четко формулировать свои научные позиции. Обозначенные В.В. Кикавцом выводы представляются обоснованными, основанными на соответствующих теоретических, эмпирических и методологических подходах, логичны, подкреплены материалами правоприменительной и правоинтерпретационной практики.

Основные положения диссертации нашли отражение монографиях автора, научных статьях, опубликованных в журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Новая, актуальная и концептуально интересная диссертационная работа, содержит дискуссионные вопросы, но именно они, как представляется, и свидетельствуют о новаторстве, а также глубине затронутых автором проблем. Их нельзя причислить к недостаткам работы, напротив, их наличие свидетельствует о соответствии диссертации критериям, которые определены

для докторской диссертации (пункт 9 Положения о присуждении ученых степеней, утв. постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842).

В ходе публичной защиты диссертации хотелось бы уточнить авторскую позицию по следующим дискуссионным вопросам.

1. Одной из целей своего исследования автор обозначает бюджетный контракт как правовую форму финансового обеспечения публичных закупок (с. 7), он же обозначен в качестве элемента концепции финансово-правового обеспечения публичных закупок (положение на защиту № 1, с. 11). Такого легального термина сейчас не существует, поэтому хотелось бы уточнить, предлагает ли автор его на замену государственным и муниципальным контрактам, а также контрактам бюджетных учреждений и унитарных предприятий.

При этом к числу признаков бюджетного контракта автор относит его некоммерческий характер (с. 37), однако любой контракт – это двусторонняя сделка, представляется, что для поставщика (подрядчика, исполнителя) такое утверждение вряд ли является справедливым. Поставщики участвуют в публичных закупках, заключают и исполняют контракты в целях извлечения прибыли, для них бюджетный контракт носит именно коммерческий характер.

2. К числу общих принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок диссертант относит приоритет публичного интереса; а к числу специальных – баланс частных и публичных интересов (положение на защиту № 5, с. 13); причем приоритет публичного интереса автор подчеркивает неоднократно (положение на защиту № 9, с. 15, 30, 31, 37).

Представляется, что приоритет (первенство чего-либо) и баланс (равновесие чего-либо) не могут одновременно сосуществовать в ряду принципов; кроме того, интересно было бы уточнить, какие правовые следствия имеет приоритет публичного интереса именно в контрактных отношениях. Все же контракт – это отношения равных субъектов.

В целом изучение автореферата диссертации позволяет заключить, что проведенное исследование является оригинальным, обладает теоретической и

практической значимостью, а его автор Кикавец Виталий Викторович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Беляева Ольга Александровна, доктор юридических наук, профессор РАН, главный научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», 117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, д. 34, тел. (495) 719-73-02; e-mail: civil@izak.ru

04.09.2025

