ОТЗЫВ

научного консультанта на диссертацию В.В. Кикавца на тему «Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук (специальность 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (юридические науки).

Работа, подготовленная В.В. Кикавцом, посвящена научному исследованию проблем финансово-правового регулирования публичных закупок в Российской Федерации, предполагающего разработку и комплексное применение норм права в целях законного и эффективного функционирования отношений, складывающихся в указанной сфере. Сегодня остаются нерешенными многие проблемы несистемного подхода к финансовому обеспечению публичных закупок, включая планирование, нормирование, казначейское обслуживание. Наличие подобных проблем приводит к увеличению затрат на финансовое обеспечение публичных закупок, что требует нового концептуального подхода к финансово-правовому регулированию публичных закупок, основанному на надлежащем формировании целеполагания для субъектов, уполномоченных публичной властью на осуществление и финансовое обеспечение публичных закупок.

Теоретическая значимость исследования в своей совокупности выражается в выработке авторской концепции финансово-правового регулирования публичных закупок, расширяющей научные представления о месте финансового обеспечения публичных закупок в структуре бюджета, моделях и правовой форме финансового обеспечения публичных закупок, а также о системе финансового контроля публичных закупок. Наиболее важные результаты исследования отражены в положениях, выносимых на защиту.

Значение полученных результатов исследования для практики подтверждается обоснованностью предложений, расширяющих и углубляющих представления о финансово-правовом регулировании публичных закупок. Результаты проведенной в исследовании аналитической работы представляют собой новые знания в науке финансового права,

использование которых повысит эффективность финансово-хозяйственной деятельности.

Сформулированные автором предложения по внесению изменений и дополнений в правовые акты, регулирующие публичные закупки, бюджетные правоотношения, будут способствовать совершенствованию национального регулирования общественных отношений. Отдельные положения исследования ранее были использованы в процессе научно-исследовательской работы по заказам Верховного Суда Российской Федерации.

По теме диссертации В.В. Кикавцом опубликовано 116 работ, из них: 16 монографий в том числе в соавторстве; 28 статей в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации; 10 статей в изданиях, индексируемых Scopus, WoS, RSCI, а также ряд учебников, учебных пособий и практикумов.

Теоретическая основа диссертационного исследования построена на положениях общей теории права, конституционного, административного, финансового, гражданского права и иных отраслевых наук. Идеи базируются на достаточной правовой основе и эмпирической базе, результатах анализа российского и зарубежного законодательства, судебной практики, статистическом и историческом материале; сопоставлении с научными точками зрения ведущих отечественных и зарубежных авторов по рассматриваемым вопросам; данных, полученных автором на основе применения собственных методик и разработок.

Сформулированные автором положения исследования соответствуют современной доктрине финансового права в целом, и в частности учению о формах финансовой деятельности государства, общеправовым принципам и принципам финансового права. В работе использованы современные методы сбора и обработки научной информации.

Научная новизна положений и идей исследования заключается в формировании теоретической концепции финансово-правового

регулирования публичных закупок, устойчивость которой обеспечена взаимодействием таких ключевых элементов, как: публичный интерес, модель финансового обеспечения публичных закупок, субъекты, осуществляющие финансово-правовое регулирование публичных закупок, бюджетный контракт, система принципов правового регулирования публичных закупок и система финансового контроля публичных закупок.

Личный вклад соискателя заключается в единоличной реализации им всех этапов диссертационного исследования; в непосредственном сборе и интерпретации эмпирических данных; в формулировании научно-обоснованных подходов к совершенствованию финансово-правового регулирования публичных закупок; определению элементов сложноорганизованной системы публичных закупок; выявлению моделей финансового обеспечения публичных закупок, которые можно квалифицировать как научное достижение; в обосновании предложений по совершенствованию действующих правовых актов, регулирующих финансовое обеспечение публичных закупок; в апробации результатов исследования посредством подготовки научных публикаций по теме диссертационного исследования; в участии в выполнении государственных заданий, а также научно-практических мероприятиях с соответствующими докладами.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства и новизны, что подтверждается наличием логичного плана исследования, внутренней взаимосвязью структурных частей работы, основной идейной линией, непротиворечивым характером сформулированных выводов, их концептуальностью и взаимосвязью, глубокой и всесторонней проработкой поставленных вопросов. Диссертация содержит решение важной научной проблемы, имеющей существенное социально-политическое и финансово-экономическое значение.

Результаты, полученные автором в ходе проведенного исследования, позволили сформулировать комплекс положений относительно: концепции финансово-правового регулирования публичных закупок; авторских определений публичного интереса в сфере закупок и публичных закупок; формирования системы принципов правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок; правового регулирования финансового обеспечения публичных закупок как комплексного института публичного права; формирования моделей финансового обеспечения публичных закупок; раскрытия бюджетного контракта, как правовой формы финансового обеспечения публичных закупок; дифференциация внутреннего государственного контроля на казначейский (общий) и уполномоченный (специальный); применение риск-ориентированного подхода в сфере закупок; использования общественного финансового контроля публичных закупок.

Дополнительную ценность выполненной работе придает анализ исследуемого материала, проведенный в соответствии с долговременными целями государства и общества.

В.В. Кикавец, будучи докторантом кафедры, проявил себя как целеустремленный исследователь, способный самостоятельно формулировать и решать сложные теоретические задачи на междисциплинарном уровне. Проведена значительная творческая работа, результатом которой стало подготовленное исследование. Яркая география выступлений В.В. Кикавца в период работы над исследованием доказывает глубину и состоятельность сформулированных выводов (международные, всероссийские и межрегиональные научные и научно-практические конференции).

В.В. Кикавец является признанным молодым ученым, известным на многих юридических площадках страны. Научные статьи и монографии автора, содержащие ключевые результаты диссертационной работы, востребованы представителями заказчиков, участников закупок, органов контроля, а также многими учеными, что подтверждается наукометрическими показателями:

- индекс Хирша (РИНЦ) – 16;
- индекс Хирша (Scopus) – 4;
- индекс Хирша (WoS) – 2;
- процентиль – 1.

Диссертация В.В. Кикавца, представленная на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (юридические науки) отвечает требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 1382), и может быть рекомендована к защите, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» (юридические науки).

Научный консультант:
профессор кафедры финансового права
ФГАОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации Н.М. Артемов

«05» 05 2025 г.

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) (Ф.И.О.)
«05» 05 2025