ОТЗЫВ

на автореферат диссертации О.С. Забраловой на тему «Правовое регулирование государственных расходов в социальной сфере в Российской Федерации» на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема правового регулирования государственных расходов в социальной сфере актуальна и имеет важное теоретическое и практическое значение. Обращение к проблемам, которые рассматриваются в диссертации, стало насущной потребностью и обусловлено несколькими обстоятельствами, сформулированными автором.

Положения, выносимые на защиту, достаточно аргументированы и системно значимы. Следует согласиться с диссертантом в том, что одним из фундаментальных принципов финансового права является принцип социальной направленности финансовой деятельности государства, что позволяет говорить о ней, как о социально-ориентированной отрасли права (С. 10).

В диссертации есть ряд достоинств принципиального характера. Представляется важной, в частности, идентификация в качестве одного из факторов, вызвавших кризис идеи социального государства (или государства благосостояния), политического популизма. Как верно отмечает диссертант, во все времена политики для обеспечения поддержки широких слоев населения дают слабопродуманные обещания, связанные с повышением уровня социальной обеспеченности избирателей. Реализация подобных обещаний приводит к увеличению бюджетных расходов и, зачастую, сокращению бюджетных ассигнований по иным расходным обязательствам, а отказ от их воплощения в жизнь ведет к разочарованию в системе государственного управления и идее социального государства как таковой (С. 22).

К этому следует добавить, что такая ситуация, по всей видимости, характерна для всех государств, в том числе непризнанных. Широкая практика

использования или, точнее, популярность у местных органов власти Китайской Республики, более известной как Тайвань, субсидий обусловлена и политической динамикой. Руководители городов и уездов избираются на должность и им не нужны альтернативные голоса. Повышение налогов приведет к потере голосов на следующих выборах. Соответственно, местные правительства придерживаются менее рискованной стратегии, требуя больше субсидий от центрального правительства или даже получения займов от банков. Исследователями обращается внимание на то, что местные политики дают гражданам финансово неисполнимые обещания, лишь бы получить поддержку. Это ведет к росту ежегодных расходов без достаточных доходов (См.: Tsuey-ping Lee, Clark C. The Limits of Budget Reform in Taiwan / Comparative Public Budgeting: A Global Perspective / C. Menifield (Ed.). Sudbury: Jones and Bartlett Publishers, 2011. P. 96, 99).

Признание на академическом уровне подобных проблем должно пусть не искоренить, но благоприятно сказаться на исправлении сложившейся ситуации, способствовать общему понимаю вопроса.

Насколько можно судить по автореферату, содержание работы построено логично, соответствует теме исследования. При этом очевидно, что диссертант, как говорится, идет в ногу со временем. На это указывает содержание второго параграфа второй главы о цифровизации процесса расходования бюджетных денежных средств (С. 32).

Осознавая значение темы, диссертант ответственно подошел к своей работе и, несмотря на ее сложность и многогранность, успешно решил поставленные задачи (С. 6). Проведенное исследование обогащает науку финансового права новыми идеями и выводами, привлекает внимание к вопросам, до этого находившимся вне поля зрения ученых либо едва затрагивавшимся в этой области. При этом основные тезисы диссертации нашли свое отражение в многочисленных публикациях диссертанта (С. 51-54).

Диссертация представляет собой законченное самостоятельное научное исследование. Его практическая и теоретическая значимость определяется

масштабностью рассмотренных вопросов. Выводы, сделанные диссертантом, могут быть использованы для совершенствования предписаний нормативных актов, а также использоваться в преподавательской деятельности при чтении общих и специальных курсов по финансовому праву.

Считаю, что диссертация на тему «Правовое регулирование государственных расходов в социальной сфере в Российской Федерации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки отвечает требованиям, предъявляемым к такого рода трудам и заслуживает высокой оценки, а Забралова Ольга Сергеевна — присвоения ей искомой ученой степени доктора юридических наук.

Профессор, доктор юридических наук,
профессор Кафедры административного
и финансового права МГИМО МИД России
(специальность 12.00.14) **Р.А. Шепенко**

Шепенко Р.А.
заверяю
Специалист по кадрам
«22» 05 2025 г.

119454, г. Москва, пр-т Вернадского 76
+7 495 229 40 49
https://www.mgimo.ru
portal@mgimo.ru