В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский
государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
дом 7, стр. 22.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Забраловой Ольги Сергеевны на тему: «Правовое регулирование государственных расходов в социальной сфере в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Содержание автореферата свидетельствует о том, что избранная тема научного исследования является весьма актуальной. Российская Федерация, провозглашая себя социальным государством, должна создавать благоприятные условия для проживания своих граждан, обеспечивать им достойную и качественную жизнь, в т.ч. посредством формирования эффективной системы социальной защиты и равного доступа к системе государственных услуг в данной сфере. Поэтому в решении поставленных задач большую роль играет финансовое обеспечение социальной сферы, которое осуществляется за счет разных источников, в большей степени бюджетных.

Как показывает практика, среди всех расходов показатели бюджетных расходов на обозначенную сферу занимают по объему второе, после национальной обороны, место. И даже в условиях большого дефицита бюджета социальные расходы подвергаются сокращению в самую последнюю очередь и в минимальных размерах, так как они являются финансовой гарантией получения необходимого уровня для общества социальных услуг.

Однако правоприменительная деятельность не всегда является эффективной, поскольку механизм правового регулирования этой области общественных отношений «нуждается» в совершенствовании,

заключающегося в устранении конкурирующих норм и пробельного законодательства и др.

Диссертантом поставлена цель, а именно: на основе критического анализа существующих научных положений, источников права и материалов судебной практики разработать научную концепцию национального правового регулирования государственных расходов в социальной сфере, специфика которой предопределена современным уровнем юридических конструкций, сформулировать предложения по совершенствованию финансового законодательства и практики применения.

На основании полученных автором результатов можно с уверенностью сказать, что обозначенная цель достигнута. Содержание автореферата свидетельствует о фундаментальности полученного в ходе исследования знания.

Диссертационное исследование состоит из введения; четырех глав, представленных несколькими параграфами, заключения, что позволило автору логически верно выстроить свою работу и решить поставленные задачи, связанные с формулированием понятийного аппарата науки финансового права, с внесением изменений в финансовое законодательство (в основном бюджетное), с совершенствованием практической (больше контрольной) деятельности.

Положения, выносимые автором на защиту, являются обдуманными, обоснованными и своевременными.

Отдельные положения заслуживают особого внимания. Интересным представляется положение, касающееся цифровизации, которая позволяет обеспечить адресность социальной помощи и осведомленность граждан о мерах социальной поддержки; внедрения для корпоративных организаций ESG-стандартов, обеспечивающих устойчивое развитие общества в сферах, связанных с экологией (климатом), социальной политикой и корпоративным управлением (с. 10); а также сформулированная автором дефиниция «цифровой бюджет» (с. 13-14).

Следует согласиться с выводами О.С. Забраловой о том, что аудит эффективности социальных расходов, осуществляемый Счетной палатой РФ в качестве внешнего финансового контроля, представляет собой основной вид внешнего государственного финансового контроля, заключающийся в оценке эффективного и экономного использования государственных расходов на социальную сферу (с. 18), что финансовая деятельность государства и муниципальных образований в социальной сфере связана с финансовым обеспечением наиболее незащищенных слоев общества, включая детей, инвалидов и стариков (с. 27) и другими.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в достаточном количестве опубликованных работ (научных статей). Но, на мой взгляд, необходимо было отразить в автореферате и монографии, изданные по теме.

При всей положительности и значимости работы она все-таки не свободна от некоторых недостатков, отчасти связанных, по моему мнению, с неполнотой исследованных явлений в области государственных расходов в социальной сфере.

Поэтому на защите хотелось бы услышать мнение диссертанта о роли института государственных расходов в реализации национальных проектов в социальной сфере таких, как «Семья», «Продолжительная и активная жизнь», «Молодежь и дети» и др., а также ответы на следующие вопросы:

1) какими будут правовые последствия для практической деятельности, если будет реализовано предложение автора об изменении названия «государственные внебюджетные фонды» на «государственные социальные фонды»? Будет ли оно означать, что поменяется и их правовая сущность, поскольку диссертантом предлагается из названия исключить слово «внебюджетные» (с. 15);

2) рекомендуя финансовый контроль в социальной сфере обозначить как финансовый социальный контроль (с. 18), автор, по сути, соединяет разные по своей природе виды финансового контроля: государственный

(публичный) финансовый контроль и контроль, который будут осуществлять «институты гражданского общества». В этой связи хотелось бы узнать: что будет являться правовой основой проведения финансового социального контроля и будет ли он охватываться предметом финансового права?

Вывод: Содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертационное исследование О.С. Забраловой «Правовое регулирование государственных расходов в социальной сфере в Российской Федерации» является завершенной научно-квалификационной работой, формирующей новое научное видение современной концепции такого института российского финансового права, как государственные расходы в социальной сфере, которое можно квалифицировать как достижение в науке финансового права.

Автореферат соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции), а ее автор Забралова Ольга Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры «Гражданское,
предпринимательское и транспортное право»
ФГБОУ ВО «ДВГУПС»,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы РФ Л.Н. Древаль

«23» мая 2025 г.

Подпись Людмилы Николаевны Древаль заверяю:
Начальник отдела кадров Дмитрукова Е.А.

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Дальневосточный государственный университет путей сообщения»,
Адрес организации: Россия, 680021, г. Хабаровск, ул. Серышева, дом 47.
8 (4212) 47-01-66 E-mail: root@festu.khv.ru