В диссертационный совет 24.2.336.02,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Московский
государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 7, стр. 22

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Забраловой Ольги Сергеевны на тему: «Правовое регулирование государственных расходов в социальной сфере в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Россия в соответствии с Конституцией РФ является социальным государством. Этот конституционный принцип на современном этапе развития российского общества формирует фундамент функционирования всего государственного механизма, определяет его социально ориентированный характер.

Социальная функция государства, вне всяких сомнений, сегодня занимает одно из ключевых направлений государственной политики. Поправки к Конституции РФ 2020 года, отвечая на широкий общественный запрос, открыли новые грани социальной сущности государства, ориентированной на создание качественно новых условий социально-экономического развития России и обеспечение достойного уровня жизни ее граждан.

Аспект «социальности» государства в силу его многогранности охватывает различные плоскости государственно-правовой действительности. Немаловажное значение в этой связи отведено тому, как упомянутый конституционный принцип получает свою реализацию на практике и проявляется в конкретных правовых механизмах и тенденциях реализации государством своих расходных обязательств в социальной сфере. Этому сквозь призму исследования сложившихся в России правовых основ осуществления социально ориентированных государственных расходов посвящена диссертация Забраловой О.С., актуальность результатов которой не вызывает сомнений.

Структура диссертации Забраловой О.С. является логичной и грамотной, обусловленной необходимостью достижения заявленной цели и решения поставленных задач. В автореферате диссертации четко сформулирована цель исследования, заключающаяся в разработке научной

концепции правового регулирования государственных расходов в социальной сфере в Российской Федерации (с. 5 автореферата), специфика которой предопределена современным уровнем юридических конструкций, актуальных для применения в сфере финансовой деятельности государства.

Содержание автореферата свидетельствует об обстоятельности полученного в ходе исследования научного знания. Забралова О.С. детально анализирует понятийно-категориальный аппарат, формулирует авторские определения таких понятий как «государственные расходы в социальной сфере», «социальное государство», «расходные обязательства» и ряд других. Несмотря на использование государственно-правовой наукой отдельных понятий, вопрос их определения остается дискуссионным. Забралова О.С. переосмысливает их содержание, устраняет ряд неопределенностей в их формулировании.

Положительной оценки заслуживает реализация Забраловой О.С. комплексного подхода к исследованию темы и достижению поставленной цели, позволяющего сформировать целостное представление о нормативных и институциональных основах функционирования системы государственных расходов в социальной сфере и ее ключевых элементов. Диссертантом в этой связи обоснованно уделяется пристальное внимание не только правовому регулированию и правоприменительной практике финансирования социальной функции государства, но и механизмам обеспечения законности при осуществлении расходных обязательств и проведения финансового контроля в указанной области (с. 44-50 автореферата).

Значимым результатом проведенной исследовательской работы стало не только формирование авторской концепции по предмету исследования, теоретико-правовых выводов и обобщений, но и разработка конкретных практико-ориентированных предложений в целях совершенствования бюджетного законодательства в части государственных расходов в социальной сфере. В частности, заслуживают внимания и положительной оценки разработанные диссертантом на основании проведенного научного исследования предложения по внесению изменений в действующее законодательство, касающиеся восполнения законодательного пробела в части порядка предоставления межбюджетных трансфертов государственных внебюджетных фондов (с. 16 автореферата), детализации оснований расходных обязательств Российской Федерации в социальной сфере (с. 16-17 автореферата).

Содержание автореферата Забраловой О.С. дает основания утверждать о том, что диссертационное исследование проведено на высоком научном уровне, носит самостоятельный и оригинальный характер, основывается на

глубоком анализе научного и эмпирического материала. Положения, выносимые на защиту, сформулированы достаточно кратко и емко, являются обоснованными и обладают научной новизной. По результатам исследования автором сделан целый ряд выводов и предложений, представляющих научный и практический интерес. Все это свидетельствует о достаточном личном вкладе диссертанта в публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Анализ автореферата позволяет заключить, что диссертация «Правовое регулирование государственных расходов в социальной сфере в Российской Федерации» Забраловой О.С. является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, связанной с разработкой концепции правового регулирования государственных расходов в социальной сфере, имеющей важное значение для развития законодательства в соответствующей области. Диссертант существенно расширяет научные представления об институте государственных расходов в системе бюджетного права. Автореферат соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Забралова Ольга Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Клишас Андрей Александрович
заведующий кафедрой теории права и государства Юридического института РУДН им. Патриса Лумумбы, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ



«20» мая 2025 г.

Российский университет дружбы народов им. Патриса Лумумбы
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6
+7 (499) 936-87-87
information@rudn.ru
https://www.rudn.ru



Подпись А.А. Клишаса удостоверяю
Ученый секретарь Ученого совета
Юридического института РУДН Е.Ю. Ковалев