ОТЗЫВ

научного консультанта на диссертацию О.С.Забраловой на тему: «Правовое регулирование государственных расходов в социальной сфере в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленная докторская диссертация написана на актуальную тему, значимость которой в настоящее время возросла, поскольку особое предназначение государства состоит в обеспечении социальной функции, проявляющейся во всех сферах общественной жизни, что закреплено в Конституции РФ. Реализация названной функции невозможна без соответствующего финансово-правового механизма, анализу которого и посвящена подготовленная работа.

Автором собран значительный эмпирический материал, позволивший сформулировать теоретически значимые выводы и положения, выносимые на защиту, направленные на совершенствование бюджетного законодательства, а также правоприменительную практику.

О.С.Забраловой изучен значительный массив монографической литературы в области теории государства и права, конституционного, административного права, а также финансового права, что позволило в работе акцентировать внимание на существующие проблемы в процессе реализации социальной функции государства.

Наиболее полному раскрытию темы способствовала избранная структура работы, включающая четыре главы, а также введение и заключение.

В первой главе - «Теоретико-правовые основы механизма осуществления государственных социальных расходов» - автором первоначально рассмотрена концепция социального государства, ее становление и современные подходы к ее реализации в нашей стране и за рубежом, что позволило достаточно подробно проанализировать социальную направленность деятельности государства, отдельно исследовав влияние бюджетного федерализма на социально-ориентированные расходы государства.

Вторая глава посвящена финансово-правовому регулирование системы осуществления публичных социальных расходов в Российской Федерации, в которой дается общая характеристика правового регулирования механизма осуществления публичных социальных расходов в нашей стране, а также уделяется серьезное внимание цифровизации процесса расходования бюджетных денежных средств и концепции

«социального казначейства». В этой же главе автор отдельное внимание уделяет характеристике правового положения государственных внебюджетных фондов в механизме осуществления государственных социальных расходов.

Рассмотренные в первых двух главах проблемы позволили автору в третьей главе основное внимание сосредоточить на характеристике правового регулирования расходных обязательств государства в социальной сфере, включая расходные обязательства в системе финансовых обязательств, расходные обязательства в системе расходной части бюджета бюджетной системы, а также основаниям возникновения, изменения и прекращения расходных обязательств в социальной сфере.

Завершающая глава работы исследует вопросы механизма обеспечения законности при осуществлении расходов в социальной сфере, в том числе финансовый контроль, субъектов его осуществляющих, а также основания привлечения к юридической ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Подготовленное исследование отличается высоким теоретическим уровнем и прикладным характером. Многие примеры в диссертации взяты из собственного опыт автора.

За время работы над диссертацией О.С.Забралова, будучи докторантом кафедры, проявила добросовестность, трудолюбие и целеустремлённость, что нашло отражение в публикациях автора, выступлениях на конференциях, круглых столах и научно-практических семинарах.

Можно отметить особую значимость данного исследования для финансово-правовой науки и будущей практики правоприменения.

Учитывая актуальность и научную новизну исследования, теоретическую и практическую значимость, достоверность полученных результатов и доказанность выводов, можно утверждать, что диссертация О.С.Забраловой на соискание ученой степени доктора юридических наук является самостоятельным монографическим научным исследованием, посвященным актуальной проблеме финансового права.

Ценность диссертации состоит в том, что она представляет собой научно-квалификационную работу, содержащую новые теоретические подходы, совокупность которых дает основание говорить о новом научном достижении, имеющем особую значимость для дальнейшего развития финансово-правового регулирования социальной функции государства.

Содержание диссертации соответствует специальности, по которой она рекомендована к защите. Автореферат и основные публикации отражают основное содержание диссертации.

Диссертация в полной мере отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор Ольга Сергеевна Забралова заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный консультант -
заведующий кафедрой финансового права
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации Е. Ю. Грачева

«19» 12 2024 г.

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подпись) (Ф.И.О.)
«19» 12 2024

Управление кадров