

Отзыв

на автореферат диссертации И.Б. Лагутина на тему «Системность бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации: финансово-правовое регулирование».

Диссертационное исследование И.Б. Лагутина посвящено достаточно значимой проблеме – системности правового обеспечения развития, организации, осуществления бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации. Данная сфера научного анализа, представляется актуальной как с теоретической, так и практической точки зрения. В современных экономических условиях, связанных с участвовавшими случаями незаконного и неэффективного использования бюджетных средств, а то и откровенного их расхищения, представляется целесообразным и оправданным обращение автора к исследованию отношений системного развития организации и осуществления бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации.

Научная ценность представленной работы в целом и предлагаемых в ней решений в частности, заключается в комплексном исследовании проблемы бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации по средствам использования метода системного анализа.

Работа логична по своему содержанию и структуре, где автор последовательно ведет анализ, начиная с методологических аспектов исследования и продолжая практическими ее вопросами.

К достоинствам данного исследования можно отнести следующие моменты. Во-первых, это первое исследование, выполненное в рамках науки финансового права, посвящено исследованию системности развития института бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации, в котором предпринимает попытку уточнения всех базовых и специальных понятий финансового контроля. Так, в работе представлены

авторские определения таким понятиям, как: «системность», «бюджетный контроль», «бюджетный аудит», «форма контроля» и «метод контроля».

Кроме того, в работе анализируется инфраструктурная основа бюджетного контроля и бюджетного аудита в современной России. Автор устанавливает специфику понимания системности и ее применения в бюджетном контроле и бюджетном аудите. Лагутин И.Б. обосновывает позицию, согласно которой при исследовании системности бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации необходимо учитывать ряд таких условий, как: организационную основу бюджетного контроля, роль контроля в системе публичного управления, иерархию органов бюджетного контроля, специфику их организации в системе разделения властей, элементы системности бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации (по вертикали и по горизонтали), принципы организации и осуществления бюджетного контроля и бюджетного аудита, формы и методы бюджетного контроля, уровни бюджетного контроля в России (федеральный, региональный и местный), а также механизмы взаимодействия, обратную связь при осуществлении бюджетного контроля и многое другое.

Среди сильных сторон работы, безусловно, следует отметить и то, что автор достаточно подробно анализирует историю правового развития бюджетного контроля в России, что данное исследование делает более фундаментальным.

И.Б. Лагутин также активно используется сравнительно-правовой метод. В частности, на основе исследования зарубежного опыта в области бюджетного контроля, в работе вносятся предложения об усилении предварительного контроля как направления деятельности органов бюджетного контроля и бюджетного аудита в целях повышения эффективности управленческих решений в области публичных финансов и ликвидации практики завышения стоимости приобретаемых товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Предлагается сделать

предварительный бюджетный контроль обязательным этапом расходования бюджетных средств на всех уровнях публичной власти.

Особое внимание необходимо уделить тому, что, несмотря на то, что значительная часть работы посвящена теоретическим аспектам института бюджетного контроля и бюджетного аудита, автор, судя по автореферату, достаточно большое внимание уделяет практическим проблемам правового регулирования отношений по организации, осуществлению и правовому регулированию бюджетного контроля в Российской Федерации.

В диссертации исследуется правоприменительная практика, по осуществлению деятельности органов бюджетного контроля на федеральном, региональном и местном уровнях. Предложены новые подходы к организации муниципального бюджетного контроля в Российской Федерации, в частности, предлагается ввести в ряде муниципальных образований специальную должность аудитора муниципального образования, действующего на постоянной основе и подотчетного представительному органу муниципального образования и другие.

В качестве замечаний важно обратить внимание на то, что на страницах работы автором предпринята попытка определения понятий «бюджетный контроль» и «бюджетный аудит» (С. 10-11). Между тем, четкого представления о соотношении данных понятий текст автореферата не позволяет получить. Методологически необходимым представляется определение критериев разграничений этих понятий.

Однако указанное возражение не снижает научной ценности диссертационного исследования И.Б. Лагутина.

Основные положения диссертации И.Б. Лагутина опубликованы в монографиях, а также в научных статьях, известных научных изданий, и представлены в автореферате; ознакомление с текстом автореферата оставило впечатление, что для защиты представлена самостоятельная и интересная диссертация, тема которой имеет существенное значение для

дальнейшего развития науки российского финансового права. Совокупность выводов и рекомендаций, сделанных в работе

На основании изложенного считаем, что диссертационная работа И.Б. Лагутина соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (с изм., внесенными Решением Верховного Суда РФ от 21.04.2014 № АКПИ14-115), предъявляемым к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени доктора юридических наук, а его автор заслуживает присвоения ему искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Сведения:

Селюков Анатолий Дмитриевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. Адрес: 117997 г.Москва, Стремянный пер., 36, тел.: 8-499-235-23-41, e-mail: kafedraprava@rea.ru; profsad@mail.ru.

доктор юридических наук, профессор,
Селюков Анатолий Дмитриевич

