

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ: РАЗНОГОЛОСИЦА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЕЕ ОТРАЖЕНИЕ В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ



*д.ю.н., профессор
О.А. Тарасенко*

О ПРАВОСПОСОБНОСТИ

Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом (п. 1 ст. 49 ГК РФ)

В уставах некоммерческих организаций, уставах унитарных предприятий и в предусмотренных законом случаях в уставах других коммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридических лиц (п.4 ст. 52)

СРО создаются в форме ассоциаций и союзов – некоммерческих организаций (ст. 50 ГК РФ)

Ассоциация имеет специальную правоспособность (Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 20.09.2017 N АПЛ17-367)

Ассоциация является некоммерческой организацией и обладает специальной правоспособностью (Решение Верховного 12.07.2017 N АКПИ17-525)



Особенностью некоммерческих организаций является принцип **специальной правоспособности**, т.е. они могут иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в их учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности

ОБЩИЕ КЛЮЧЕВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность

(если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям) – ГК РФ

На некоммерческую организацию в части осуществления приносящей доход деятельности положения законодательства, применимые к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность

(п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25)



Некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика

(ст. 24 Закона о некоммерческих организациях)

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СРО не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность
(п. 1 ст. 14 Закона о СРО)

! **Но:** открытый перечень разрешенных к осуществлению видов предпринимательской деятельности СРО (п. п. 2, 3 ст. 14, подп. 7 п. 1 ст. 12 Закона о СРО)



СРО вправе осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено ее уставом

(лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и если это соответствует таким целям)
(п.1 ст. 19 Закона а о СРО на финансовых рынках)

Национальное объединение не вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность
(п. 3 ст. 30 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»)

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Квалификация деятельности,
осуществляемой СРО
→ компетенция суда



В одном из случаев, СРО, подавая в арбитражный суд иск о защите деловой репутации, пыталось доказать, что осуществляет деятельность, относящуюся к видам экономической деятельности согласно ОКВЭД. СРО указало, что осуществляет деятельность, приносящую доход, которая содержит все признаки иной экономической деятельности, в связи с чем, данный спор подведомствен арбитражным судам. Однако производство по делу было прекращено, исходя из того, что к подведомственности арбитражного суда отнесены дела о защите деловой репутации в предпринимательской и иной экономической деятельности, а статус СРО не позволяет осуществлять таковую (Постановление ФАС Дальневосточного округа от 07.02.2013 г. № Ф03-52/2013).

В другом деле НО СРО обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным приказа регистрирующего органа – Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. Однако суд постановил, что данное дело не может быть рассматриваться в нем с учетом того, что в силу прямого запрета, установленного Законом о кадастровой деятельности, НО СРО запрещено заниматься предпринимательской и иной приносящей доход деятельностью (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 30.03.2018 г. № 09АП-12474/2018 по делу № А40-180305/17).

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Квалификация деятельности, осуществляемой СРО



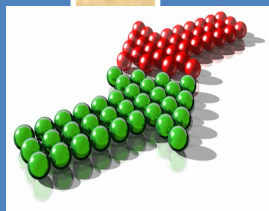
СРО, заключая договор банковского вклада с целью получения процентов *осуществляет иную, не запрещенную законом экономическую деятельность*, предполагающую определенный финансовый риск (Определение **Конституционного Суда** Российской Федерации № 1677-О от 17 июля 2018 года)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОЗИЦИИ

Правоспособность СРО
возможно отнести к
исключительной, но фактически
СРО может заниматься
предпринимательской
деятельностью
(исчерпывающий перечень
видов установлен законом)

*(Лескова Ю.Г. Концептуальные и
правовые основы саморегулирования
предпринимательских отношений.*

М.: Статут, 2013)



законодательство
оставляет СРО в
строительстве весьма
широкие возможности по
осуществлению
приносящей доход
деятельности

*(Худзинская И.А. Саморегулируемая
организация в строительстве как
участник гражданского оборота //
Законы России: опыт, анализ, практика.
2015. № 11. С. 64 – 69).*

ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРО

- учреждение хозяйственных обществ, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, являющуюся предметом саморегулирования СРО, а равно участие в таких хозяйственных обществах;
 - приобретение акций, облигаций и иных ценных бумаг, выпущенных членами СРО и обращающихся на организованных торгах;
 - осуществление сделок, перечисленных в ст. 14, если это предусмотрено федеральными законами;
 - инвестирование средств компенсационного фонда СРО;
 - оказание услуг по предоставлению информации, раскрытие которой может осуществляться на платной основе;
 - оказание образовательных услуг, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов СРО;
 - продажа информационных материалов, связанных с предпринимательской деятельностью, коммерческими или профессиональными интересами членов СРО;
 - размещение денежных средств на банковских депозитах;
 - иные не запрещенные законом источники (!)
- (ст. 12, ст. 14 Закона о СРО)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СРО de facto осуществляют предпринимательскую деятельность. Как и иные некоммерческие организации, СРО имеют специальную правоспособность, которая позволяет им осуществлять с учетом установленных ограничений направленную на получение прибыли деятельность, в указанных в Законе о СРО целях

предпринимательская деятельность СРО ограничена в указанных в законе случаях наличием либо отсутствием связи с предметом предпринимательской деятельности или профессиональными и коммерческими интересами ее членов

специальная правоспособность СРО не конструируется исчерпывающим перечнем видов деятельности, поскольку п. 7 ч. 1 ст. 12 Закона о СРО позволяет им иметь другие не запрещенные законом источники доходов

Следует законодательно определить и унифицировать характер правоспособности СРО с учетом норм гражданского законодательства о некоммерческих организациях (в частности, об ассоциациях (союзах))

